

- 1 NO POVERTY
- 2 ZERO HUNGER
- 3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING
- 4 QUALITY EDUCATION
- 5 GENDER EQUALITY
- 6 CLEAN WATER AND SANITATION
- 7 AFFORDABLE AND CLEAN ENERGY
- 8 DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH
- 9 INDUSTRY, INNOVATION AND INFRASTRUCTURE
- 10 REDUCED INEQUALITIES
- 11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES
- 12 RESPONSIBLE CONSUMPTION AND PRODUCTION
- 13 CLIMATE ACTION
- 14 LIFE BELOW WATER
- 15 LIFE ON LAND
- 16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS
- 17 PARTNERSHIPS FOR THE GOALS



RÉPUBLIQUE DE
DJIBOUTI

国家发展计划2020-2024

吉布提 ICI

包容——连通——制度





国家发展计划 2020-2024

吉布提 ICI

包容——连通——制度

执行摘要：

自1977年独立后，最初的一穷二白的吉布提从2000年起经历了显著的经济复苏，自2010起，其经济年增长率达5-7%。“吉布提2035愿景规划”的首个五年计划——《2015-2019加快经济增长促就业战略（SCAPE）》的实施使其近年来的经济取得了令人瞩目的成就。SCAPE在促进经济增长，减少贫困、改善社会指标、兴建吉布提-亚的斯亚贝巴铁路、港口等现代化基础设施及建立自由区方面取了重大进展。2020年4月13日由吉布提政府采用的、且与全球议程保持一致的《国家团结公约》的实施缓解了新冠肺炎对社会经济发展的负面影响。

SCAPE期间，经济增长的实现仍将着落于在《国家发展计划》框架下消除贫困和失业。吉布提 ICI 《国家发展计划》将把工作重点放在共同增长上。

为了更好的应对挑战及全面挖掘国家潜力，吉布提政府制定了“吉布提 ICI——2020-2024国家发展计划（《国家发展计划》）”，该计划着重于进一步巩固SCAPE和NSP的成绩。第二个《国家发展计划》是在“吉布提2035愿景计划”框架下以共同参与的方式制定的，它涵盖了吉布提已签署的国际承诺，如：《非盟2063年议程》、《联合国2030年议程》，其总体目标是：把吉布提建设成一个稳定、和平、干净、安全的国家，为私营机构创造一个宁静的环境。

《国家发展计划》的各项措施围绕三个战略中心展开，这三个战略中心相互依存、并通过以下方式相互促进。

STRaTEGIC AXIS

1 包容

第一个中心的主旨是：a) 重新思考和实施包容性可持续发展模式，加强私营机构作为重要杠杆在生产、贸易多样化中的作用；b) 确保吉布提人民更好的享受到增长成果；这一目标将通过以下计划来实现：(I) 支持包容性经济发展；(II) 改善生活条件和社会包容性。



2 连通性

第二个中心的主旨是：(a) 将吉布提定位为区域和大陆经济中心；(b) 加强民族融合，加快城乡发展，扩大社会经济服务覆盖面。

具体包括实施以下四个计划：i) 通过和谐土地开发计划将农村地区与吉布提市区联系起来；ii) 建立非洲商业和物流中心的物流数字平台；(iii) 建立与世界接轨的现代基础设施；iv) 加强区域一体化、占领市场。



3 制度

通过实施第三个中心，《国家发展计划》将进一步加强我国的人力和制度能力以巩固以下成就：(a) 权利和自由；(b) 民主、稳定和制度透明性；(C) 社会凝聚力。

该战略中心的实施围绕以下四个方面进行：i) 经济和金融管理；ii) 行政管理改进方案；iii) 加强地方治理的制度能力；(iv) 改善司法和政治管理。



《国家发展计划》交叉主题

横向中心的行动主旨是通过实施以下计划加强相应的制度和人力能力以应对第一、第二、第三中心提出的发展挑战：(i) 人力资本开发；(ii) 环境、气候变化和可再生能源；(iii) 应对新冠肺炎及其他流行病的社会经济战略；(iv) 将数字化作为经济和社会发展的催化剂——数字化和数字化转型将促进动态包容性经济的萌芽。

最后一章涉及《国家发展计划》的实施机制、监管和评估。每个部委、地区委员会和其他政府实体负责各职责范围内的活动。经济和财政部下属的经济规划局负责协调其实施、监管、评估和汇报。加强与私营部门和民间团体的合作，使人民致力于发展，从而确保所有利益相关方参与到实施过程中。进一步加强各方合作。

据估计，《国家发展计划》期间宏观经济基本面将持续向好，预计到2024/2025年，整体财政平衡将稳定在GDP的0.5-0.6%左右。贸易和物流活动的快速增长将使我国对全球和区域贸易的发展更加依赖。

2020-2024《国家发展计划》的实施将使增长率从7%（2021年）提高到8.5%（2025年）。在《国家发展计划》的最后三年，通货膨胀率将保持在2.5%。私人投资将从GDP的12%左右（2020年）增加到21%左右（2024年）。预计国民储蓄总额在2020-2024年期间达到稳定（约占GDP的23-30%）；税收收入（约11-12%）和非税收入（约6%）也将保持稳定。经常账户差额预计将提高至疫情前水平。

到2025年，国家担保的公共债务预计将下降至GDP的50%左右，偿债成本占收入比例预计将稳定在GDP的7-13%左右。

根据公共和私人资源调动综合融资计划，2020-2024《国家发展计划》的实施预算估计为24,820亿吉布提法郎。通过实施调动内外部资源的宏伟战略实现《国家发展计划》融资。改善经济管理、商业环境、进一步提升基础设施现代化将有助于调动直接投资和官方发展援助（ODA）；加强侨民动员的措施将进一步促进侨民汇款。

前言

21 世纪第三个十年伊始即爆发了自我国独立以来全球重大疫情：新冠肺炎。在国际社会的支持下，我国通过并实施了《国家团结公约》（NSP），从而缓解了疫情对我国社会经济造成的负面后果，并使《加快经济增长促就业战略》（SCAPE）的成果得以保持。

因此，我们得以维护了过去二十年来的发展成果，即：(i) 改善了多个社会指标；

(ii) 建设并完善了现代化基础设施，如：吉布提-亚的斯亚贝巴铁路、四个现代化港口以及非洲最大的自由区。

因此，对未来我们重拾信心。在此，我很高兴的介绍一下《吉布提ICI 2020-2024年第二个国家发展计划》。该计划将在吉布提《2035 年愿景计划》、《联合国2030年议程》和《非盟2063年议程》框架内实施。

虽然我们可以为克服了新冠肺炎这一重大挑战而感到自豪，但我们必须认识到，我们的国家仍将面临严峻挑战，如：社会和区域不平等以及贫困的持续存在。另外，气候变化和新冠疫情揭露了我国面临的新挑战，如：必须尽快加强我们的应对能力，这将使我们能够更好地应对类似于新冠疫情的外来冲击，这些冲击通常是不可预测的，并且可能让我们对近几年的发展工作产生质疑。h

“包容——连通——制度（ICI）”

我们必须利用我国的各种机会和潜力来应对这些挑战。我们有独特的地缘战略地位、政治稳定和平，我们有着充满朝气的、生物物种丰富的优越海洋生态系统，这些都是我们的资产，如果利用好了，我们的国家将成为这片红海的灯塔以及非洲的商业和物流中心。



我们必须坚定不移地进行改革，采取必要的经济结构转型措施，促进经济更强、更具包容性的增长。

吉布提 ICI 《国家发展计划》反映了我们的政治选择，并确定了 2020-2024 年期间的发展重点和投资方向。通过采取这些措施，使我们的GDP增长率必须在2025年达到8.5%左右，贫困人口减少28%，2025年基尼指数从0.42下降到0.35，人民能够享受到教育、基本卫生服务、能源、水和卫生设施等社会服务。

吉布提ICI在执行上采取参与的方式：它的成功需要我们每个人的努力，为此，我呼吁政府成员、政治领导人、共和党负责人和高级行政官员、私营部门和民间团体不断地、坚定不移地参与这个共同项目的实施。我们联合在一起为给后代留下一个团结、公正、美好的社会而自豪。最后，我们邀请国内外所有发展伙伴团结协作实现我国发展计划的目标和重点项目，使我们能共同成功应对可持续和包容性发展的挑战。

共和国总统
H.E.M. Ismail Omar Guelleh

总理致辞

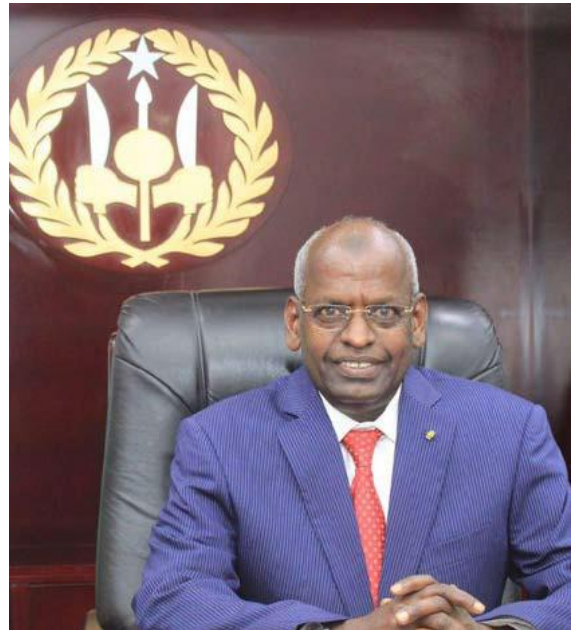
为了巩固实施《加快经济增长促就业战略》(SCAPE)及《国家团结公约 (NSP)》所取得的成果，同时为了应对吉布提社会面临的重要挑战，政府制定并实施《吉布提ICI 2020-2024年国家发展计划》。

《国家发展计划》2020-2024 是由公共和私营部门、民间团体以及技术和金融合作伙伴共同参与制定的。

在合作伙伴的支持下，SCAPE有望使2010年以来加速增长的经济得以进一步加强，同时改善社会经济指标，减少贫困率，为我们实现现代化的基础设施。《国家团结公约》有助于缓解 新冠疫情的负面影响，如：卫生和社会危机，并有助于恢复经济增长，2021年，我国经济增长达7%。

尽管取得了这些成就，但《国家发展计划》也明确自己的挑战，其中最重要的一点仍然是贫困问题的持续存在、区域和社会不平等、人力和制度能力薄弱以及气候变化问题。这些都是制约国家可持续发展的因素。

为了应对这些挑战并充分利用有益于吉布提可持续包容性发展的各种资产，吉布提ICI国家发展计划提出了政府在2020-2024 年间的战略意图，并确定了重点项目（详见 11 个旗舰计划） 这些重点项目围绕三个战略中心可分为： i) 包容性； (ii) 连通性； (iii) 制度。



“包容——连通——制度”(ICI)

与其制定过程一样，《国家发展计划》的实施将通过所有利益相关方（如：各级政府、行政部门、私营部门、民间团体以及技术和金融合作伙伴）的参与来力求达成共识。

我希望政府能够充分参与这一过程，并采取一切必要举措成功实现这一发展愿景。

总理

S.E.M. Abdoukader Kamil Mohamed

经济和财政部长致辞

很荣幸在这里阐述第二代吉布提国家发展计划ICI。该计划代表了我们对包容性可持续发展的坚定承诺。该计划列出了实现我国2035年愿景、共和国总统His Excellency Ismail Omar Guelleh 愿望以及非盟2063年议程的路线图。

2035年愿景的第一个国家发展计划（SCAPE 2015-2019）侧重于经济增长基础，过去五年来，在SCAPE指导下，国民经济呈增长态势，抗冲击能力强。SCAPE的实施使吉布提取得了显著发展同时改善了主要发展指标：收入贫困率下降至17%，入学率达96%，婴儿死亡率从2015年的44.27/1000下降至2019年的31.29/1000，能源供应上升至60%。据《2021年人类发展报告》，吉布提在人类发展排名中首次上升。除了人文上的进步外，吉布提还设法发展现代化基础设施，特别是建立了港口、吉布提-亚的斯亚贝巴铁路及东非最大自贸区。2021年，吉布提港口位居非洲第一。

2020年3月，新冠疫情波及吉布提共和国。与所有国家一样，疫情引发了卫生系统危机并迅速演变为社会经济危机。在共和国总统阁下的领导下，我们推出了《国家团结公约 (NSP)》以帮助缓解新冠疫情国家经济平衡的负面影响，并促进经济快速复苏。2021年GDP增长将达到6.5%。

公约同时还作为SCAPE与吉布提 ICI新国家发展计划（《国家发展计划》）的过渡计划。通过NSP，我们能够量化新冠疫情对家庭、正式和非正式部门的社会经济影响，并规划应对和恢复措施。



各位手中的计划是以参考协商方式制定的。财政部工作组与政府相关部门指定负责人经过了8个多月的密切合作广泛开展工作。政府相关部门指定负责人经民间团体、私营部门和发展伙伴协商积极参与了制定过程。通过结构化工作组和公民协商，将吉布提人民对可持续发展的渴望转化为三个以行动为导向的核心。吉布提ICI《国家发展计划》也是以基于部门部委的战略、计划和重点项目为基础。

包容的第一要素侧重于促进公平增长和发展的快速变革性行动。包容的核心在于消除贫困和社会包容。因此，在制定《国家发展计划》的同时，我们开始设计了一些有助于消除贫困的关键政策——即财政包容战略。我们与中央银行一起制定了一个宏伟目标，即到2024年将目前享受财政服务人数的基本比例（26%）翻一番。为此，我们进行了社会协商以了解吉布提人民的需求，他们对伊斯兰金融部门及小额信贷的发展均表现出兴趣。

连通的核心是利用吉布提的地缘战略地位促进经济增长和发展。此外，还考虑将区域基础设施改造其作为连接农村地区和确保农村地区发展的催化剂。重点放在数字化连通上。

制度核心承认需要有一个更有效率、效力的公共机构以促进加速发展，该公共机构是实现前两个核心的基础。该核心不仅涉及体制改革，还涉及政治改革，如通过公共行政数字化增加纳税空间，以及完善公共责任。

通过这三个核心，吉布提ICI成为解决国家和全球发展挑战的独特方法，该计划出台时正值全球面临新冠疫情导致的前所未有的经济挑战。头两年，其重点是社会经济复苏及进一步发展。该计划是建立在疫情带来的新的经济标准以及对吉布提的社会经济影响的基础上，其目的是探索我国的经济增长机会，争取实现8-10%的年GDP增长。计划还涉及二元经济和实现可持续发展目标的相关问题。计划的明确目标是到2024年将贫困人口减少50%，失业率降低50%。同时我们还力求大幅完善商业生态系统的管理、透明度和竞争力，并实现气候变化国家决定性作用。

吉布提ICI《国家发展计划》以执行框架、监管和评估机制为补充。该计划包括11个旗舰方案，其总成本估计为24820亿吉布提法郎。

借此机会，我要感谢联合国开发计划署(UNDP《国家发展计划》)、非洲经济委员会(ECA)、世界银行和非洲开发银行(AfDB)在经济规划的关键时期、在新冠疫情期间以及在制定《吉布提 ICI 2020-2024年《国家发展计划》》期间给予的支持。

最后，我要感谢部长们在对新冠疫情作出社会经济应对措施及制定国家发展计划上的尽心竭力。感谢我们在新冠疫情这一艰难时期的通力合作，正因如此我们才能克服人类历史上的这一关键时间，我相信我们将共同努力实现吉布提的包容可持续发展。

经济财政部长

H.E. M. Ilyas Moussa Dawaleh

致谢

吉布提ICI 2020-2024国家发展计划是团队成果。在掌管工业的经济财政部内部，在部长Ilyas Moussa Dawaleh阁下和经济规划司司长Mariam Hamadou Ali女士领导下，团队不辞辛苦的工作。团队成员是：Aden Saleh Omar、Mohamed Safi Seyadou、Hassan Mohamed Hassan、Arafat Hassan Ahmed、Fatouma Houmed-Gaba Osman、Dini Ali Daoud、Nima Rirach Miguil、Amina Ibrahim Robleh、Kadra Ahmed Said、Djibril Ahmed Walieh、Araksan Abdillahi Guelleh、Ahmed Daher Awaleh、Ayanleh Djama、Ahmed Adoyta Daoud。

经济财政部得到了联合国系统，特别是联合国开发计划署技术顾问（Albert Soer、Anne-Claire Grossias、Kadiatou Diallo、Omar Simaneh Bouh、Sarah Husein、Amba Tadaa）、地缘政策设计办公室Peter Middlebrook、联合国非洲经济委员会 (UNECA)：Bernard Spinoit、Dominique Njinkeu、Edlam Abera Yemeru、Gulelat Kebede、Jessica Atsin、Liz Paterson Gauntner、Malado Kaba、Mama Keita 和 Tidjani Chetima；海外发展研究所 (ODI)：Emily Silcock 的支持。在 Rick Emery Tsouck Ibounde 和 Dominique Njinkeu的支持下世界银行为《国家发展计划》定稿提供了支持（部门专题组的工作合成、不同计划的连贯性、编辑和印刷）。对于《国家发展计划》的项目银行部分，ECA 已向经济局提供了 DSI 研究所的国际专家 Gaston Gohou。我们还要感谢 U《国家发展计划》的 Fatima El Sheick 女士、世界银行的 Boubakar Sid Barry 先生、ECA 的 Vera Songwe 女士和 AfDB 的 Amadou Nchare 先生。

各部门部委、私营部门和民间团体的代表也在工作组中通过对各版《国家发展计划》进行单独讨论和评论为这项工作做出了贡献。

联合国教科文组织的Thomas Kigabo教授对我们有特殊的意义，他于2021年1月15日(星期五)因新冠肺炎去世。Kigabo对这份文件和战略思想做出了非常重要的贡献。他的热情让我们所有人深深感怀，我们向他的家人和朋友表示深切的支持。愿他的灵魂安息！

我们还必须感谢公共行政管理人员、私营部门和民间团体代表、地方民选官员以及技术和财政伙伴积极地参与《国家发展计划》的制定中。他们积极和有效地参与《国家发展计划》的执行，为吉布提人民谋得福祉。

目录

执行摘要.....	3
前言.....	6
首相致辞.....	7
经济财政部长致辞.....	8
致谢.....	10
目录.....	11
前言.....	16
第一部分：分析与现状.....	18
1. 发展背景.....	19
历史背景.....	19
经济及社会成就.....	20
吉布提2035愿景.....	23
快增长促就业战略 (SCAPE).....	24
《国家团结公约》.....	24
2. 2035愿景进展.....	25
包容性社会建设进展.....	25
经济社会基础设施建设进展.....	26
港口和海运部门.....	26
铁路运输.....	28
航空运输.....	28
公路运输.....	28
城乡区域经济发展进展.....	28
城乡连通基础设施发展进展.....	30
ICT进展.....	31
立法和制度框架.....	31
成就和成绩.....	32
住房和基本社会服务设施建设进展.....	33
土地利用规划和城镇化进展.....	37
制度建设进展.....	38
3. 吉布提当前面临的挑战.....	40
二元经济.....	41
贫困.....	41
不平衡、薄弱点.....	42
人力资本薄弱点.....	42
教育.....	42
卫生.....	42
就业和社会保障.....	43
性别.....	43
环境和气候变化.....	43
商业环境.....	44
第二部分：战略中心和计划.....	45
4. 总体目标.....	46
愿景和指导原则.....	47
挑战、资产和机遇.....	47

5. 战略中心1：包容	50
包容性经济发展支持计划	51
多元化和竞争力支持子计划	52
扶持农工业价格链发展的子计划	53
促进服务贸易和发展运输物流服务生态系统子计划	54
增长极和价值链提升	57
农业周边价值链	57
港口服务价值链与蓝色经济	57
旅游和渔业价值链	57
农业和城市化价值链	58
产业价值链	58
旅游价值链提升子计划	58
蓝色经济发展子计划	61
侨民动员和难民融合支持子计划	62
侨民	62
难民	64
就业能力提升子计划	65
金融包容支持子计划	68
银行包容子计划	71
小额信贷部门和非常规融资包容子计划	72
伊斯兰金融支持子计划	73
保险包容子计划	74
改善生活条件和社会包容计划	75
股权促进子计划	76
缩小年龄差异	76
缩小人力资本差距	77
缩小性别差异	77
缩小教育水平差异	77
缩小特殊人群差异	78
缩小居住地差异	79
提高生活条件子计划	80
社会包容能力建设子计划	81
6. 战略中心2：连通	83
区域与吉布提市连通计划及区域规划	84
城乡互联互通基础设施子计划	84
改善商业环境及支持城乡互联子计划	85
区域和农村经济发展子计划	86
土地利用规划和城市规划子计划	90
城市交通改善措施	92
吉布提市发展规划与控制管理	92
非洲商业物流中心物流数字平台计划	93
物流和商业中心基础设施建设子计划	93
连通全球其它地区的基础设施现代化建设和恢复子计划	95
招商引资改革及建立连通全球其它地区的基础设施子计划	96
连接全球其它地区的现代化基础设施计划	97
基础设施建设、现代化和改进子计划	97
改善商业环境的人力资本和制度发展子计划	99
加强私营部门参与	99
供应链参与者的能力建设	100
巩固区域一体化和市场占领计划	101

贸易议程人力资源和制度能力建设子计划.....	102
制定和实施贸易规划和市场占领的扶持子计划.....	103
7. 战略中心3：制度.....	106
经济和金融治理方案.....	107
行政治理改进方案.....	109
支持改善行政治理的子计划.....	110
制度能力建设地方治理方案.....	112
加强地方治理的子计划.....	112
司法和政治治理改进方案.....	114
加强政治和司法治理子计划.....	114
政治治理.....	114
司法治理.....	115
8. 交叉主题.....	117
人力资本发展方案.....	118
环境、气候变化和可再生能源方案.....	119
促进环境保护和气候变化的子计划.....	119
支持发展可再生能源和能源效率的子计划.....	120
新冠疫情及其它流行病的社会经济应对战略规划.....	122
健康恢复子计划.....	122
经济复苏子计划.....	124
社会恢复子计划.....	127
资助新冠肺炎社会经济应对战略.....	128
数字经济与技术创新方案.....	129
第三部分：执行.....	132
9. 总则.....	133
执行框架.....	134
政府内部协调.....	134
加强与国际伙伴的合作.....	135
与私营部门和民间社会的强化合作伙伴关系.....	136
全体人民对发展的承诺.....	136
监测和评估.....	137
风险管理.....	138
宏观经济框架和成果框架.....	139
宏观经济框架.....	139
成果框架.....	148
与可持续发展目标的一致性.....	149
计划的融资.....	150
附件.....	156

表目录

表1: 新冠疫情的经济影响.....	21
表 2: 农村和城市地区的多维贫困.....	41
表 3: 具体多元化和竞争力措施.....	53
表4: 按行业划分的优先措施.....	70
表 5: 按性别划分的主要劳动力市场指标.....	78
表 6: 提升生活质量的干预领域.....	80
表 7: 人力资本发展的领域和干预措施.....	118
表 8: 健康恢复融资措施(2021-2022年).....	123
表 9: 经济复苏融资措施(2021-2022年).....	126
表 10: 社会复苏融资措施(2021-2022年).....	128
表 11: 应对新冠肺炎的社会经济战略的融资措施.....	128
表 12: 2013-2025年主要经济和财政指标.....	140
表 13: 贸易差额(百万吉布提法郎).....	145
表 14: 当前官方发展援助(2015-2019年)和预测(2020-2024年)(十亿吉布提法郎).....	147
表 15: 按性别分列的年龄组(2019年).....	155
表 16: 按年龄组和性别分列的人口.....	156
表 17: 收入贫困.....	156
表 18: 多维贫困.....	158
表 19: 国内生产总值 - 生产光学(百万吉布提法郎).....	160
表 20: 最贫穷和最富有人口的收入百分比.....	162
表 21: “营商环境”指数——吉布提.....	162
表 22: 人类发展.....	163
表 23: 吉布提 2030 年议程目标优先顺序.....	163
表 24: 成果框架.....	165

附图目录

图 1: 东非港口和石油问题.....	27
图 2: 各地区住房问题.....	34
图 3: 服务覆盖人群百分比.....	35
图 4: 无基础服务人群百分比（按地区、环境、自治市划分）.....	37
图 5: 吉布提整体治理的演变.....	38
图 7: 理想的生态系统结构转型.....	48
图 8: 吉布提旅游体验和产品.....	60
图 9: 社会包容方法.....	81
图 10: 地区性住房问题.....	88
图 11: 地区性家庭住宅入住情况.....	90
图 12: 吉布提多式联运.....	96
图 13: 吉布提公路.....	98
图 14: 人口需求的重要性.....	111
图 15: 汇款占国内生产总值的百分比.....	146
图 16: 《国家发展计划》的可持续发展目标.....	149

框图目录

框图1: 经济包容的战略重点事项.....	51
框图2: 多元化和竞争力的战略重点事项.....	52
框图3: 促进服务价值链的干预领域.....	56
框图4: 旅游业增长的主要制约因素.....	60
框图5: 移民和工作许可.....	65
框图6: 符合国家金融包容战略的优先战略.....	71
框图7: 保险业的战略重点.....	74
框图8: 国家残疾人战略重点事项.....	79
框图9: 多式联运系统的战略重点.....	85
框图10: 城乡发展的战略重点.....	86
框图11: 物流平台和商业中心战略重点.....	95
框图12: 区域一体化、占领COMESA和AfCFTA市场的战略重点.....	104
框图13: 宏观经济优先事项.....	107
框图14: 经济和金融治理的优先事项.....	108
框图15: 行政治理和制度能力建设的优先事项.....	112
框图16: 地方治理的优先事项.....	114
框图17: 政治治理的优先事项.....	115
框图18: 司法治理的优先事项.....	116
框图19: 巩固人力资本的具体行动.....	118
框图20: 执行2015-2019年SCAPE期间面临的挑战.....	135
框图21: 宏观经济平衡的优先事项.....	148

前言

吉布提ICI是第二个2020-2024国家发展计划 (《国家发展计划》), 是《吉布提2035愿景》的其中一部分。与《国家发展计划》 2015-2019 “加快增长促就业战略 (SCAPE)”一样, 新《国家发展计划》是通过参与方式制定的, 该发展计划结合了政府代表 (重点部门)、民间团体、技术和金融合作伙伴以及私营部门, 由此得出了这项全面、创新、适用于吉布提人民的计划。

为了更好地应对挑战并抓住所有机遇, 《国家发展计划》包括三个战略中心: (i) 包容性, (ii) 连通性; (iii) 制度。这三个中心将加强社会凝聚力, 让全体人民从发展中受益。《国家发展计划》的重点是使经济发展惠及城乡地区的所有人民。其目标是加强我国与地区和全球经济的整合, 同时也提高国内不同地区的连通性。建立强大高效的制度可以实现社会包容性和更好的连通性。成绩取决于基本面, 如: 得当的宏观经济框架, 以及针对于基础设施计划的可持续债务。《国家发展计划》的目的是通过减少贫困和改善生活条件来促进人类发展。每个战略中心都涉及一些交叉主题 (数字化和创新、加强人力资本、环境和气候变化、新冠疫情和重大流行病)。吉布提 ICI考虑了因新冠疫情导致的社会经济环境困难这一背景, 并在《全国团结公约》 (2020 年 4 月) 中制定了明确的应对计划。

包容

经济包容
财政包容
社会包容

连通

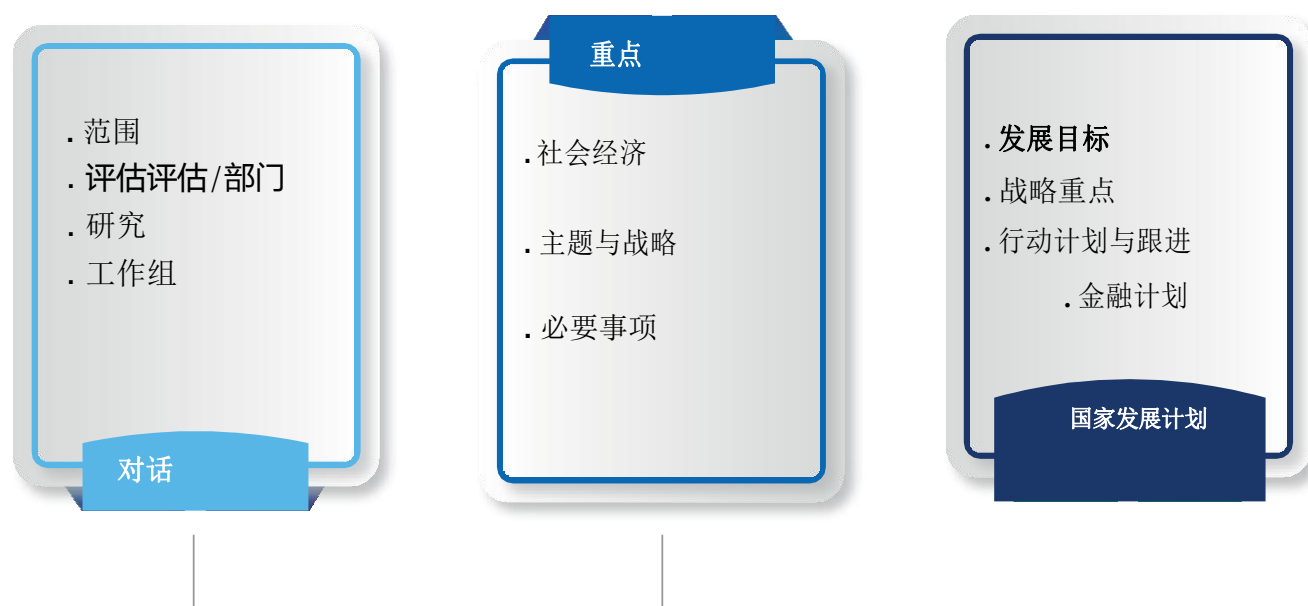
城/乡发展
地区/国家基础设施
区域整合
物流平台

制度

行政管理
经济财政管理
地方管理
司法管理
政治管理

交叉主题

数字环境/气候变化, 竞争, 稳定性和恢复力



吉布提 ICI 2020-2024 国家发展计划是通过参与方法制定的。2020 年夏季，在所有利益相关者（各部委、私营部门和民间团体）的参与下，主题工作组按中心和部门制定了本文件依据。这项综合著作概述了目前已取得的进展、正进行行动，以及《国家发展计划》的优先事项和战略中心。

经济财政部经济规划局在顾问的支持下将这些信息整合到当前的《国家发展计划》结构中，通过多次征求外部各方意见研究该计划相关性和可行性。2020年12月至2021年1月，与参与该过程的各方进行了磋商以核实和验证文件。

第一部分介绍了 SCAPE 2015-2019 的实施结果，并强调了《吉布提2035愿景》的初步成果，同时评估了新冠疫情之后的情况。

第二部分运用并巩固 SCAPE 和国家团结计划 (NSP) 的成果，同时能够应对持续存在的挑战。因此，第二个五年计划的重点围绕三个战略中心展开，着重于促进经济、社会和包容性发展；首都与内陆地区之间的连通以及吉布提与全球其他地区的连通，同时还着重于加强和实现制度的现代化。交叉主题实现了三个战略中心的协同作用从而确保了可持续发展和社会凝聚力。

最后一部分涉及实施机制、监管和评估、集资和结果框架。

第一部分：分析 与现状



1. 发展背景

历史背景

吉布提共和国位于非洲之角，濒临亚丁湾和曼德海峡，处于红海的南入口处。吉布提总面积23,200 平方公里。其边界长达 506 公里，其中 113 公里与厄立特里亚接壤，337 公里与埃塞俄比亚接壤，58 公里与索马里接壤；314 公里为海岸。吉布提有八座山脉，包括海拔 2,028m、位于我国西北部与埃塞俄比亚和厄立特里亚接壤边境的穆萨阿里山脉。南部是大巴拉沙漠，位于阿尔塔、阿里萨比耶和迪基尔地区。人口估计为 900,000 至 100 万，其中约 75% 的人居住在吉布提大都市。

吉布提原住民可追溯到新石器时代，从埃及法老时代到示巴女王统治时期，再到非洲和阿拉伯各地缘政治时期都为该地区赋予了非凡的历史内涵。吉布提的历史始于塔朱拉市，这里是殖民列强到来之前该地区为数不多的长久定居点之一。

自19世纪初以来，吉布提一直是欧洲人觊觎的对象，由此而产生了各种条约。经过多年独立斗争，吉布提于1977年5月8日通过公投独立，同年6月27日正式宣布独立。

1977-1989年是“建国及建立独立国家机构”的时期，它成为了未来几年里代表各种政治和社会意见趋势及行使权力的基石。

政治体制遵循三权分立的原则：立法、行政和司法。1990-1999年期间的特点是国家最高层的政治管理体系上的连续性。

“吉布提包容-连接-制度 (ICI)”

1992年9月4日新宪法以全民公决的方式通过并颁布，其中最为显著的事件是1991年武装冲突及吹入非洲的民主之风。

该宪法代表着一党专政的终结和多党制的开始。2000-2010这十年是民主治理和政治开放的时期，是亲眼见证一个完整的多党制建立的过渡时期。

经济和社会成就

自独立以来，经济一直多年保持温和发展，其原因主要是于政治危机（安全、区域和内部危机）导致波及地区遭到破坏、国家不稳定、农村经济通路中断，以及难民涌入设施不足以容纳他们的城市。

温和气候、干旱和普遍缺水加剧了这些趋势，再加上经济冲击，这些都导致我国竞争力、金融状况以及经济社会基础设施的持续恶化。我国长期以来一直处于低增长（每年约2%），但自2000年以来有了明显复苏（2000-2010年期间每年增长约4.8%），特别是自2010年以来每年增长为5-7%。这种增长是改善社会关键指标（如：降低贫困、教育和卫生……）的基础。

2020年，新冠疫情及埃塞俄比亚危机对吉布提的宏观经济状况造成了严重影响。吉布提的经济依赖于国际海运贸易，占埃塞俄比亚对外贸易的90%左右，在吉布提港口活动中占比近80%。港口和自由区约占吉布提GDP的35%。新冠疫情导致的供需冲击使得生产率下降，由此导致税收下降及财政压力，因而重新评估了国家支出预算和公共发展基金。

这一时间举行了选举，建立了新法律、法规和民主国家机构。这一时期还见证了第一个十年计划“吉布提共和国2001-2010经济和社会导向法”的实施。

尽管新冠疫情对健康的影响相对有限，但由于我国的社会经济结构、贫困特征及发生率、以及与全球经济的高度融合，疫情对我国经济和社会影响是深远的。

经历了过去二十年6%的年平均增长率这一辉煌时期后，2020年我国GDP增长率又回落至1.2%。

疫情为我国的公共财政带来了负面影响。财政收入下降率为GDP的0.8%，经常支出增长率为GDP的0.3%，因而导致2020年公共财政状况恶化。公共支出增加的原因是加大社会保障导致的税收措施以及应对新冠疫情的额外花销。

与“新冠肺炎”相关的支出占GDP的2.7%，主要为：i)医疗支出增加（50亿吉布提法郎或占GDP的0.8%）；ii)企业(35亿吉布提法郎)和家庭(40亿吉布提法郎)的应急支出；iii)用于战略粮食安全储备的拨款(20亿吉布提法郎)，以及用于改善贫困地区的资金(2亿吉布提法郎)。因此，预算余额从-0.6%下降到-2.2%。固定资产投资从2019年占GDP的20%下降至2020年占GDP的11.9%，而外商直接投资从2019年占GDP的5.5%下降到2020年占GDP的4.9%。债务与GDP的比例也略有恶化，由2019年的68%上升到2020年的76%。

表1: 新冠疫情的经济影响

指标	2019	2020
实际GDP增长 (%)	6,6	1,2%
通胀率 (CPI, 期末)	0,2%	0,1%
人均GDP (USD)	3 191	3 273
债务-GDP比例	68	76
税收 (GDP%)	13,2	11,3
预算平衡 (GDP%)	-0,6%	-2,2%
FDI (GDP%)	5,5%	4,9%

资料来源: 吉布提政府

在公共债务方面, 由于新冠疫情债务与GDP比率略有恶化。国有企业(如: 港口、铁路、ONEAD)的外债占2/3以上, 我们认为目前的债务水平是可持续的, 目前我们制定一项侨民动员政策来促进我国的发展。

区域一体化和国际合作仍是发展重点, 吉布提是 COMESA 的成员, 并参与了其他区域贸易协定。

为了实现2035年愿景并利用好外资, 吉布提利用共同商业政策这一关税工具并逐步准备实施非洲大陆自由贸易区(AFCFTA)条款和占领外部市场。

新冠疫情对生产结构的影响

吉布提依赖于世界贸易, 而后者的崩溃以及埃塞俄比亚近年来日益严重的冲突以及微小中型企业(MSME)面临的压力, 这些都对吉布提的经济产生了重大影响。但新冠疫情对各行业经济活动的影响不是一致的。第一产业的生长下降了15%, 制造业次级领域的GDP在2019-2020年期间下降了3%。第三产业所受影响最大: 边境关闭和遏制措施影响最大的是运输业——航空、

公路、机场; 旅行社、酒店、餐饮、服务提供商和零售业。旅游业次级领域中, 入境游客人数下降了50%以上, 由2019年的167,474下降到2020年的83,737。即有社会经济状况结构的特点是: 港口和自由区投资的回报率高, 城市和农村地区投资回报率低, 而大部分人的生计就取决于这这一条件下, 基于这些因素, 在没有刺激措施的情况下, 复苏可能会很缓慢。

卫生及社会影响

自 2020 年 3 月 18 日出现首例病例以来，新冠疫情对卫生系统的直接影响有限，截至 2021 年 6 月 30 日累计有 11,602 例病例，包括 11,447 例康复病例和 155 例死亡病例。2021 年 2 月、3 月和 4 月这几个月期间我国出现了阳性病例人数增加后，从 6 月 6 日至 19 日出现了短暂的平静期，仅有 31 例病例。我国的卫生成绩优于非洲国家的平均水平：截至 2021 年 5 月 24 日，确诊病例 11502 例，死亡病例 153 例，病死率为 1.33%，是非洲平均水平的一半（2.66%）。所有卫生服务均受到不同程度的影响，包括针对传染病和非传染病的基本服务、心理健康、生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康以及营养服务。

对社会福利和社会保障的影响是多方面的，包括：(i) 学校停课；(ii) 由于供应链中断、家庭大量囤积物资、国内外移民汇款中断导致的通胀及生活成本上升，尤其是食品成本；(iv) 破坏了社会关系链或社会团结；(v) 贫困及生活条件不稳定的人数增多，特别是最弱势群体。

疫情开始后实施的遏制措施对各收入群体，特别是弱势群体均产生了负面影响。

世界银行/INSD 调查发现，近 7/10 家庭的经济无法维持一个月以上，女性主导的家庭比男性主导的家庭更难以生存。非正式部门的女性——如：零售业的个体经营者或在小型非正式机构工作的员工——是遏制措施及 MSME 需求下降的首批受害者。

降低新冠疫情负面影响的措施

为了降低疫情的潜在负面影响，政府于 2020 年 4 月 13 日通过了《全国团结公约 (NSP)》，该公约得到私营部门以及技术和金融合作伙伴的支持。NSP 的目标分为四个层面：(i) 社会保障网，以食品券或分发食物的方式向 90,000 个最困难家庭提供社会援助；(ii) 基础部门确保连续性并为疫情蔓延做好准备；(iii) 在经济结构上保护微小企业/中小企业 (VSE/SME) 及困难部门；(iv) 调动资源应对新冠疫情危机。

第一套 NSP 措施侧重于卫生服务的整体升级，并持续关注服务交付情况。具体行动包括：(i) 预防和控制感染；(ii) 将卫生问题纳入城市规划政策；(iii) 形成社会凝聚力和医疗公平的共同愿景；(iv) 监督、跟进和影响评估。第二个套措施引入了数字化医疗保健服务原则，具体支持：

(i) 加强网络安全；(ii) 隐私；(iii) 降低服务成本。现已研究出各种技术创新并将详细监测死亡原因等关键统计数据。第三套措施侧重于可再生能源投资，使农村社区能够普及能源。

吉布提2035愿景

吉布提2035愿景IS的总体目标：

- 吉布提——红海灯塔
- 吉布提——非洲商业物流中心

“吉布提2035的目标是使我国成为地区和国际的经济、商业和金融中心，确保和平、安全和清洁环境让每个人吉布提人民受益。”

吉布提2035远景计划：(a)实现吉布提可持续的经济和社会发展，(b)实现经济多元化，从长远来看必须将增长加速至更高水平；(c)降低贫困，改善社会指标。吉布提2035远景规划制定了两个具体目标：

1、到2035年人均收入翻两番，即人均国内生产总值（GDP）每年增长10%；

2、改善社会和人类发展指标，如粮食和营养不足、不平等、改善受教育和医疗机会以及加强社会保障体系。

这些目标直接应对以下主要问题：

- 1、欠发达、城市化不足的内陆地区，发展主要集中在吉布提市；
- 2、结构性粮食和营养不足持续存在，对人口、人力资本和发展造成严重后果；
- 3、成年人口文盲率超过65%；
- 4、独立后头十年的经济增长乏力，这是造成深度和结构性贫困的真正原因；
- 5、过去20年，由于反复干旱，第一产业结构严重失调，农业生产对粮食供应的作用几乎为零；

6、经济结构高度依赖于第三产业；

7、经济不平等，特别是与性别有关的不平等；

8、非正式工作；

9、我国缺乏基础数据，这就要求我们有现代化国家统计系统。

10、居民储蓄和购买力低；

11、面对畸形商业环境中的新兴私营部门时，国家所扮演的重要角色。

《吉布提2035远景》旨在为优选领域制定详细战略，并针对一些反复出现的议题采取系统行动，例如：(i)提高妇女地位；(ii)提高青年地位；(iii)管理国内(人口管理)和国外(外来移民、难民)移民流动；(iv)利用自然资源和保护环境。

分析《吉布提2035年远景》发展背景可清楚的看到，各个战略中心是相互联系和相互依存的。贫穷只能在和平与安全的框架内解决，在该框架下，经济力量才能蓬勃发展并创造就业机会。经济发展有赖于良好的人力资源基础以及与全球、地区经济的融入程度（鉴于吉布提的地缘战略地位）。人民幸福还取决于能否获得足够和优质的社会服务，以及是否有一个值得人民信任的高效政府。

加速经济增长是2035愿景的基础，它不仅创造了就业机会，也为必要的投资和政府提供资金（通过税收和创造财富），从而为社会服务创造财政基础

吉布提2035远景包括多元化融资战略，其中国家财政资源由国际资金和国内外私营部门资源补充。

吉布提2035远景将通过五年计划进行，首个计划(SCAPE)的结果如下一节所述。

快增长促就业战略（SCAPE）

吉布提2035远景的首个五年实施计划——2015-2019加快增长促进就业战略(SCAPE)的目的是确保“在中期可持续包容性经济增长的基础上发展，并利用促就业政策”。SCAPE的行动围绕四个战略中心展开，即：

- (i)经济增长、竞争力和私营部门的主导作用；
- (ii)人力资本发展；
- (iii)公共治理和制度能力建设；(iv)区域发展极和可持续发展。

SCAPE的重点事项之所以合理，主要是因为以下需求：(i)降低电力等关键要素的成本，为作为“区域中心”的吉布提发展战略服务，加强其他活动领域私营部门发展的基础；(ii)利用明确的比较优势实现经济多元化，这些优势可创造大量新的就业机会——这一动力本身已为增长带来了更大的包容性；(iii)逐步建设公共机构和人力资本以推动经济多元化进程，改善人民福祉；(iv)“开放”地区，加强国家经济增长的包容性。

国家团结公约

预计到新冠疫情的加剧，政府于2020年4月13日发布了《国家团结公约》。NSP包括政府作用以及正式和非正式行业的私营公司和国际组织的回应。NSP确定了各情景下的风险，并主导部署了紧急社会经济复苏措施，这些措施由国家预算出资，并得到国际合作伙伴的支持。NSP的目标分为四个层面：

1. 社会保障网：为最弱势群体(正规和非正规行业)提供帮助，避免社会危机；

2. 关键部门：确保连续性，并为疫情蔓延做好准备；
3. 经济结构：不惜一切代价保护小微企业/中小型企业(VSE/SMEs)和危险行业(如酒店业)；
4. 调动资源：大规模调动(公共和民间)资源抗击新冠肺炎危机。



2. 2035愿景进展

包容性社会建设进展

吉布提人类发展得分低于同等发展水平国家的平均分，特别是在包容性的三个关键衡量标准上：长寿健康、见多识广和体面的生活水平。总成绩变化为：2000年0.362015，2015年0.499，2018的0.524（表22）。吉布提HDI增长的主要原因是人均国民总收入(GNI) 的增加。吉布提在HDI的教育方面表现得尤为薄弱。2020年，吉布提教育排名为166/189。另外，吉布提的教育总分自2015年以来几乎没有变化(见附件表22)。

经济社会基础设施建设进展

2015-2019加快增长为客户就业战略(SCAPE)使吉布提取得重大进展。最具变革性进展是在现代化基础设施领域，如：吉布提-亚的斯亚贝巴铁路、港口以及建成了240公顷自贸区(于2018年启用)，当其容量可达4800公顷时有望成为非洲大陆最大的自贸区。区域一体化以及侧重于港口贸易、物流和对邻国相关服务的开放经济使吉布提受益匪浅。

作为COMESA和IGAD成员国，我国尽力协调区域汽车保险应用、AFCFTA协议和COMESA的海关担保（特别是2009年引入增值税的情况下）。

SCAPE 2015期间的进展

SCAPE期间，随着对基础设施的投资，经济改革方面取得了重大进展，商业环境明显改善，进而改进了社会发展等结构化程序。这些改革在社会经济方面取得了显著成效，国内生产总值（GDP）增速达6%以上，多维贫困指数从2012年的0.223下降到2017年的0.161。我国还在以下方面取得了重大进展：(i)建立包括医院、学校和大学在内的社会基础设施；(ii)教育、医疗保健、营养、水、电和住房普及面加大，在信息通信技术领域（ICT），我国在建立自己的区域互联和数据市场方面取得了重大进展，但ICT领域仍有巨大的未被开发的潜力。

大量基础设施投资计划包括运输业(海运、铁路、航空和公路)、电力和水。

港口和海运部门

据世界银行统计，全球港口业绩指数显示吉布提在非洲排名第一，在国际上排名第61。多哈雷、塔朱拉、古贝特和达默约（855亿吉布提法郎）四大港口使港口业得以增强。

HDTL（Horizon吉布提货运中心）负责管理油库，SGTD(Société de Geth du Terminal à Containers de Doraleh)则负责管理集装箱码头。

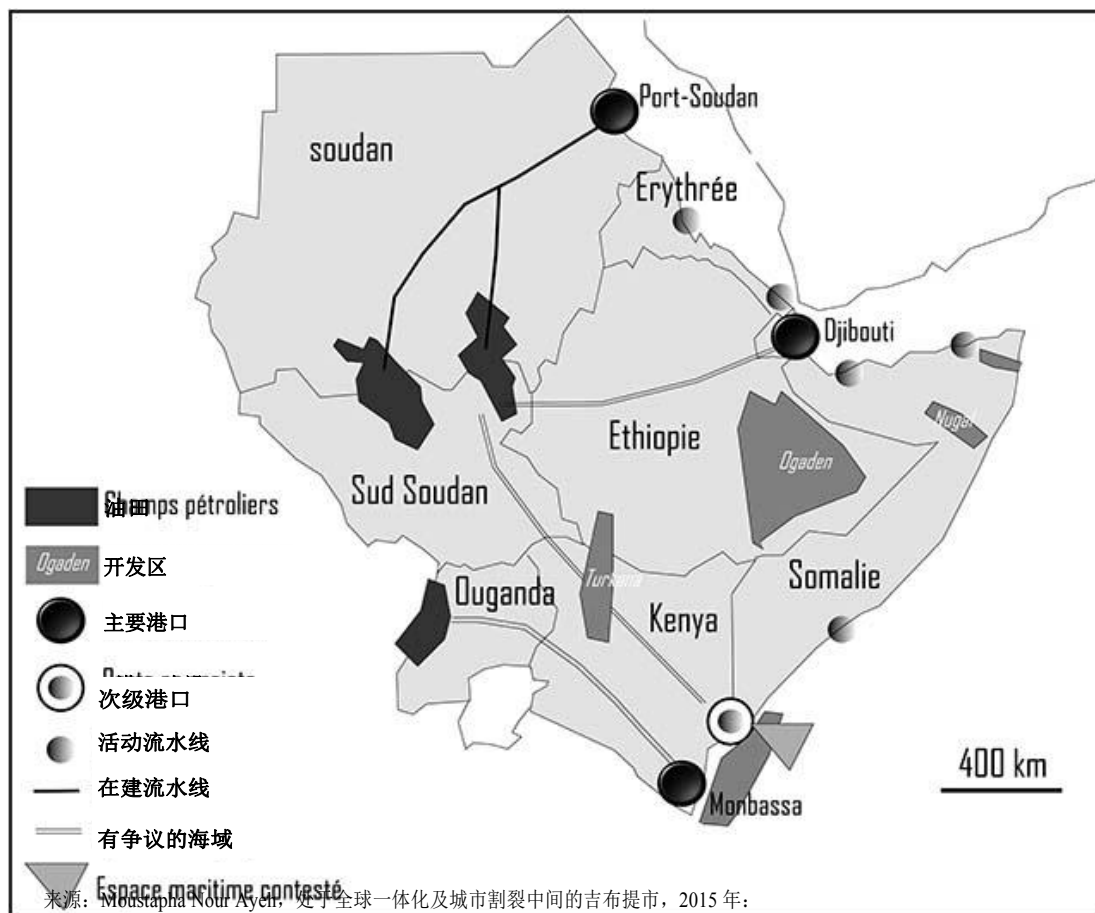
1、多哈雷综合港口（多哈雷多功能港口）和Société Djiboutienne de Gestion de Terminal Vraquier(SDTV)每年将容纳780万吨散装货物，每年200000个以上集装箱。

2. 塔朱拉港(两个435米长形码头，可停靠20000吨以上杂货货船)，该港口产品出口及工业所需各类货物和原料进口口岸。

3.新建矿产码头——古贝特港可停泊40,000 DWT至100,000 DWT货船，每年以2000 t/h的生产率出口500万吨盐；

4. 达默约港一方面进行石油产品的加工和储存，另一方面将牲畜运往海湾国家。

图1、东非的港口和石油问题



来源: Moustapha Nour Aych, 处于全球一体化及城市割裂中间的吉布提市, 2015 年:
<https://journals.openedition.org/tem/3183>

铁路运输

吉布提-埃塞俄比亚铁路及其电气系统(918亿吉布提法郎)主要用于出口埃塞俄比亚北部的矿产资源，这条北部走廊也可用于出口南苏丹原油。铁路业是区域一体化杠杆，

是将货物运往广大COMESA成员国市场的门户。这些都是发挥吉布提战略地位的重要机会。

航空运输

航空运输与其它运输方式（海运、铁路和公路）协同发展。航线现已重启，并已开始进行航空领域相关改革，

特别是非盟及COMESA 航空运输议程在吉布提的实施。

公路运输

三个项目的完成使公路业从这场重大转型中受益良多，其中最大的是塔朱拉-巴略公路(268亿吉布提法郎)。塔朱拉-巴略北部走廊公路和新铁路线的建设不仅使吉布提和埃塞俄比亚的贸易得以发展，同时还发展了吉布提和该次级区内其它国家之间的贸易。

吉布提-洛亚达路线加强了与索马里的经济社会联系，即：牲畜及农产品运输以及季大迁徙期间的人员运输。

由于连通了埃塞俄比亚，进而与COMESA和IGAD其他区域连通，吉布提将成为东非、非洲角、中非的对外开放口岸。

城乡区域经济发展进展

吉布提是非洲城市化程度最高的国家，85%的人口居住在城市。全国人口集中在吉布提市，76%人口居住在该市³。吉布提市以外63%的人口位于农村地区；我国五个地区首府的居民数均未超过3万。

仅有16.8%的劳动年龄人口，而吉布提及其它城市的这一比例分别为24.4%和27.8%⁶。全国受失业影响的女性(63.4%)多于男性(38.7%)，吉布提市15-24岁年轻人的失业率极高，为87.5%（图8.2）⁷。

虽然农村地区的人口只占总人口的15%左右，但农村地区有45%的人处于极度贫困⁴，电力、水、卫生等公共设施极为缺乏。总计80%农村人面临多维贫困，而城市地区的这一比例不到20%⁵。农村就业率特别低，

吉布提市存在着区域性贫穷和不平等模式。巴尔巴拉社区居住着该市60%的人口，

3. 根据《2020版统计年鉴》的2019年数据。

4. 吉布提家庭社会指标调查(EDAM-IS)，2017年。

5. 世界银行，包容性增长面临的挑战。吉布提贫困和公平评估(2019年)；世界银行，吉布提贫困的多层面性质(2020年)。

6. 然而，农村失业率略低于吉布提市：分别为24.3%和29%。根据EDAM-IS 2017年数据。

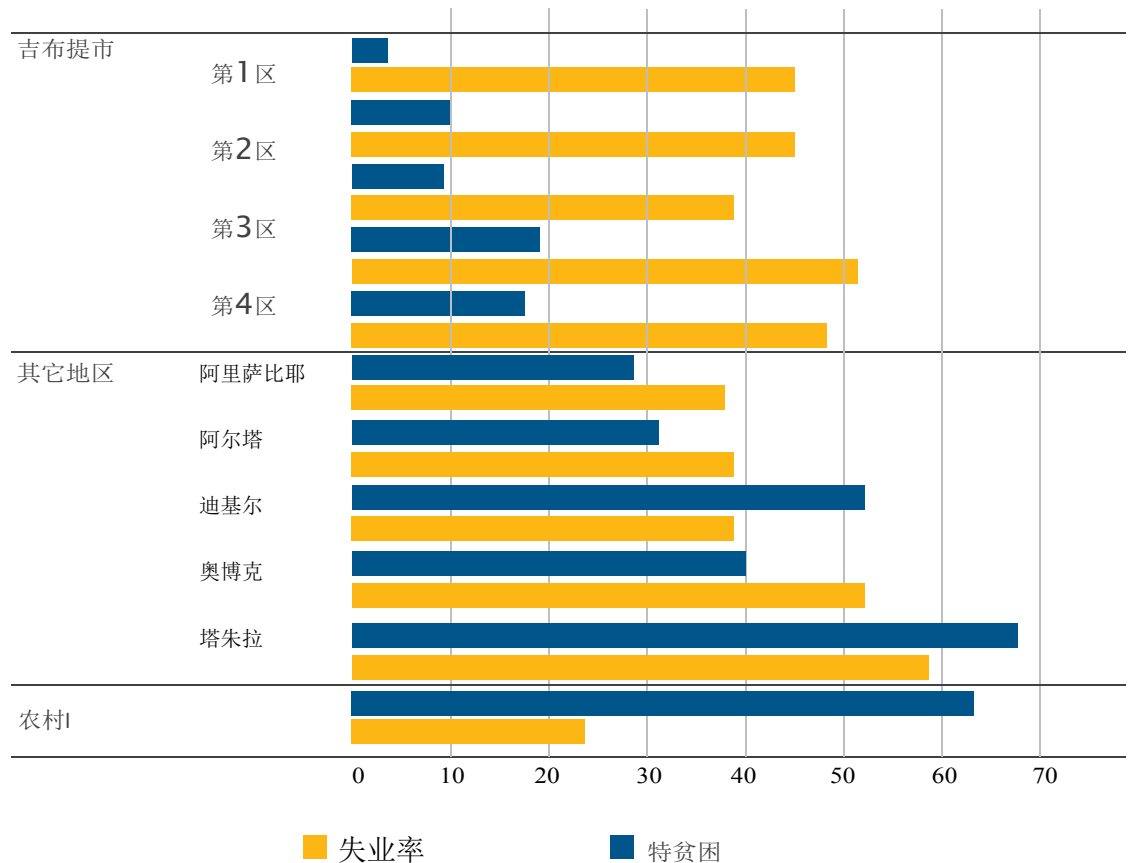
其中76%的人生活在极端贫困状态下。劳动力参与率较低，失业率较高（图8.2）。服务分布不均。需要对城市交通系统和基本服务进行投资，以防止贫困地区的人口被剥夺机会而陷入永久贫困。

商业和物流平台（占总附加值的 20.2%）属于技能和资本密集型领域，是面向外部的。经济的其他部分（占总附加值的 73.6）主要为非正规私营业。尽管 GDP 增长强劲，但出现了发展速度不一致的二元经济⁸。吉布提的城市和农村地区相互依赖，并与区域和国际贸易相关联。

制约吉布提城市生产力的一个基本因素是地区使得互联互通更为重要。城市从密集的经济活动和相关的集聚经济中获得生产效益，从而实现规模化和专业化、共享市场、使技能、投入和消费者偏好相匹配，降低消费者运输和交易成本以及享受到知识和创新的好处。生产力随着城市的规模和密度而得以提高。通过与周边小镇（包括有大量移民的小镇）连接从而扩大城市市场。

如果各地区间能更好的连通，移民经济可以在阿里萨比耶创造需求并增加生计。

图8.2 极度贫困和失业率（EDAM-1S数据，2017）



7. EDAM-1S, 2017年。

8. I IMF, 吉布提, 减贫战略文件(年度进展报告), 2012年6月。

2020-2024 年期间预计WFP在册难民有无条件汇款1.86美元/人/天。如果乘以Ali Addé和Hol Hol的难民人数，则每天有25,800美元（460万吉布提法郎）或每年有940万美元（约17亿吉布提法郎）。难民营对经济影响的研究表明，难民营对邻近地方的经济有积极影响，

它增加了东道国的收入和支出，特别是在难民获得拨款时。例如，在最近一项有关乌干达难民的拨款计划中，房屋翻修是受益人支出的最大类目。对于阿里萨比耶新兴的建材业而言这类支出可能是一笔横财。另外，建筑业等技术移民如果能很好的融入国民经济，他们可以通过技能输送尽自己的力量改善当地情况。

城乡连通基础设施发展进展

SCAPE 2015-2019年期间，只有40%的国道是达标的。虽然国土很小，但必须确定可持续运输项目的优先顺序并分阶段实施，并且必须在部门干预下进行。我们认识到要激发农业、矿业或旅游业的潜力不仅仅是要改善道路，而是需要解决一系列因素，如：必须要适应及降低气候变化的影响、以用融资、技术、运输升级等方面。

未完全开发的旅游业可成为经济的战略中心之一。该行业可以利用现有的商务和军事旅行(分别占游客比例的45%和15%)¹⁰创造正规就业机会（如：在二线城市和农村地区）。吉布提各地区有大量劳动力可提供接待和旅游服务，因而都有强劲的旅游潜力。

非正规工作占重要地位，约占就业岗位的43%，其中80%集中在第三产业的低技能工作中。据估计，该行业对全国GDP的贡献率为15%。它还主要集中在吉布提市，该市拥有75.1%的非正规生产单位，而其他城市地区和农村地区的这一比例分别为14.4%和10.5%¹¹。非正规行业的大多数生产单位都是自给自足的企业。

小城镇和农村地区的就业机会比吉布提市少，但可以自给自足，从而实现内增长。提高农产品生产以满足城市市场所需的条件也取决于城市和农村之间的联系。重点将放在金融服务、基础设施连接(水、电和信息ICT)、知识以及良好规范和设备上。改善农村生计计划也可以在这些地区创造城市就业机会，特别是渔业是吉布提二级城市中具有很高潜力（50000吨/年及3000个直接就业机会）的内增长行业，然而这一潜力仍未得到充分开发。

在经济财政部的支持下各地区已经根据其地理位置及其潜力（很大程度上为农业、畜牧业、渔业、工业和旅游业）制定了2017年发展规划（PDR）。推进这些计划需要提高地方执行能力，或许可以从锚定项目和种子发展基金开始，再辅之以国家支持，这样即可在地方经济发展规划和实施这一背景下促进项目发展。该进程首先应验证现有计划并确认或重新定义项目重点，同时还要考虑疫情及其经济后果，不忽略吉布提ICI《国家发展计划》中规定的行业重点。

9. 来源：Coleman, I., 向难民进行大额无条件汇款：第一阶段已完成(纽约：GiveDirectly, 2018年)<https://www.Givedirectly.org/large-unconditional-cash-to-refugees-phase-1-complete/>。

10. 吉布提2019-2024 可持续旅游发展总体规划。

11. 吉布提共和国，吉布提劳动力市场，(2019)，p12

ICT立法和制度框架进展

《吉布提2035》优先发展信息社会和传播信息通信技术。ICT将有助于推动吉布提国民经济逐步转变为去中心化、信息畅通和更具参与性的管理。为此，在有效承诺“吉布提2035”计划前夕制定综合战略计划作为政府对该行业的路线图。

ICT行业的发展政策侧重于弥合数字鸿沟。在国家层面上，一方面需制定支撑国民经济的方法，另一方面要激发人民对ICT的认知。在国际和地区层面上，有可能出现具有国际影响力的ICT活动中心，特别是非洲角和阿拉伯半岛。

综合战略规划首先是升级和结构调整，以解决立法执行中的积压问题。下一阶段是在有利的制度安排以及一系列计划和项目基础上对“SD、数字化吉布提”重大发展项目的承诺和实施阶段，这些计划和项目将可能实现经济（增长）和社会发展（创造就业机会和提供服务）的重大目标，同时实现社会和文化重塑。

综合战略计划的时间范围为2014-2024年，包括三个主要组成部分，如下图所示：

优先项目包括：

1. 制定ICT行业综合战略计划；
2. 吉布提共和国关于国家ICT战略主线和ICT挑战等政治话语组成部分的发展；

3. 由ICT行业高级官员牵头的一系列干预措施（索马里、阿法尔、阿拉伯和法国电视和广播）；
4. 年底出版关于ICT战略的宣传册；
5. 文化意识；
6. 积极参与与ICT相关的阿拉伯、非洲和国际主要会议；
7. 探索和认可ICT行业放宽管制的做法；
8. 关于ICT行业放松管制/自由化前景的国家研究研讨会；
9. 实施试点项目。

升级和结构发展(MNAs)包括4个计划：

- 1、重新组织法规文本；
- 2、组织行业以解决吉布提ICT行业中的组织弱点，特别是通过吉布提ICT部门的现代化和组织化以及有效创建吉布提ICT管制机构来解决该问题。
- 3、ICT的竞争力；
- 4、运营商与用户关系的现代化；
- 5、人才培养。

“吉布提数字化——SD”议程包括以下四个主要计划（见吉布提数字化项目文件）：

- 1、获取ICT；
- 2、研发；
- 3、ICT活动接收区域；

4、文化 = ICT的主要应用和用法 (M-Gouv; M-卫生; M-贸易; M-学习; M-环境)。

成就和成绩

信息通信技术 (ICT) 行业潜力巨大，它测密集的海底电缆基础设施为基础。11条互联网中继电缆中有8条是吉布提专用光纤。如果我国提高了手机和互联网普及率，推进了市场准备所需技能和设施，则可以创造大量高技能工作岗位。除了提高整个经济效率外，ICT 还可以为劳动力密集和基础设施密集型行业提供就业机会，如：业务流程外包和呼叫中心。通信发达、劳动力丰富，有提供培训及咨询服务的大学和企业集团的地区对公开招聘的公司非常有吸引力。虽然这些机会可能集中在吉布提市，但也有些移动服务和零售方面的工作机会，这些工作机会将开发出一些其它战略一起推进吉布提市以外的手机使用（详见“包容性”章节）。

也可部署许多ICT 应用程序来扩展或改善社会服务及减少城市与城市之间以及城乡之间的空间差异。通过网上学习和网上健康平台可提高教育和卫生服务的普及性，而这正是体现区域之间以及城乡之间差异的两个主要方面¹²。

根据疫情经验，数字学习和电子医疗保健是必不可少的；是否受到这类关照可以进一步扩大或缩小社会和空间差异，而这取决于国家和地方当局是否有意愿及有能力加速互联网的接入投资。通过一定创新，可将电子服务扩大到农业和畜牧业。某些国家（如：埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚、塞内加尔和乌干达）的经验表明农民可通过ICT获取市场信息、了解天气以及享受农村广播、电视和报纸等服务¹³。

吉布提计划部署的统一社会公民登记以及综合国家身份识别系统 (e-ID) 将为访问公共服务、社会支付计划、银行和金融服务提供平台。在城市，数字身份证有利于获得许多基本服务，例如：水和废物处理，以及地方治理的关键领域，例如地籍和纳税。然而，此类应用需要在地方层面上提高人力和制度能力。

通信是城乡经济互联互通的另一基本条件，是扩大公共服务和社会保障普及性的一部分（见第4和第7章）。虽然与其他非洲国家相比，我国互联网使用率中等（占人口的 55.7%，在非洲排名第 10），但手机普及率非常低，每100个居民有41.2个手机用户，吉布提在4个非洲国家中排名第 48 位¹⁴。

在移动网络下小城镇和农村地区与农业、畜牧业和渔业的良好规范信息及推广服务联系起来，因此移动网络的普及对于小城镇和农村地区尤为重要，买卖双方可以沟通、获取当前市场信息，使用移动货币及保险、相关金融服务。电子教育和电子健康也极具前景，并随着新冠疫情的发生而在全球范围内加速发展。优质电讯服务也是吸引游客的一个条件，电信市场的自由化、鼓励新的移动服务提供商渗透市场、扩大移动通信和固定基础设施、加强移动货币的金融及法律基础建设，移动服务的商业化（包括区域和农村地区的金融服务）是实现吉布提城市和农村经济包容性增长的关键。

12. 按GDP百分比计算，吉布提在教育保健方面的支出在整体上与小国相当或高于小国。然而，人类发展成果与公共支出水平并不相符，这表明效率还有提升空间 (BM, 吉布提经济转型，系统性国家诊断。2018年10月。第27页)。

13. Asenso-Okyere K&Mekonnen DA, (2012)。

二线城市的手机使用率较低，农村地区的手机使用率更低。ICT行业的缓慢发展导致数字鸿沟，而这主要体现在收入水平和性别差异上。

2018年）。这些差异破坏了数字服务的变革潜力，同时将最弱势群体排除在与其所带来的利益之外。

由于女性社会地位及教育水平的影响，使用互联网的性别差异为8.3%（DISED 调查，

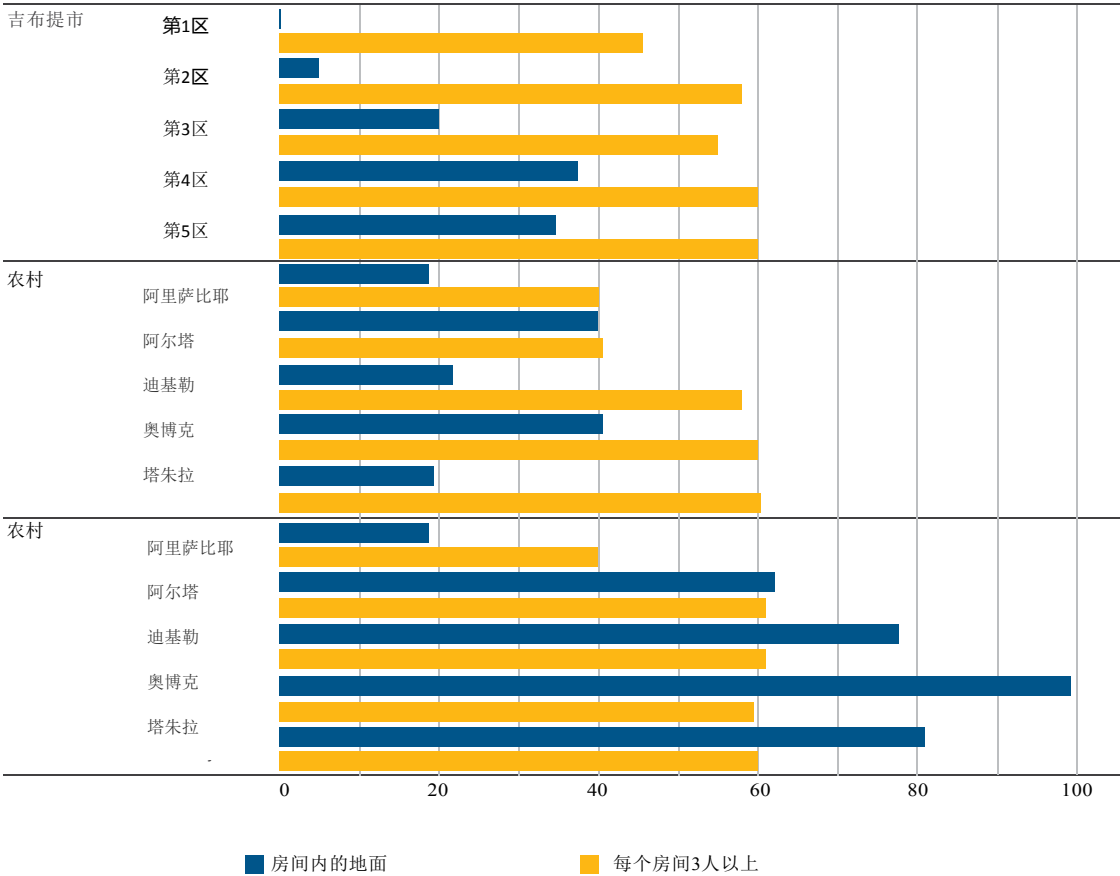
住房和基本社会服务基础设施的进展

住房和基本社会服务设施建设进展2018-2019年间，建筑业的货币价值翻了一番，从216亿吉布提法郎增至497亿吉布提法郎，但遗憾的是就业岗位没有增加。这一趋势反映了基础设施投资的资本强度及其波动。然而，越来越多的住房、棚屋和其他楼宇的建筑许可证、建筑公司数量增加和城市建成区的增长均表明如果通过干预劳动力市场、供应链和城市发展来发展建筑业，将带来强劲就业机会。

如：扩大现有的社会住房方案，提供成熟地块，以及支持当地的建筑业以较低成本生产和分配建筑材料。为此，《国家发展计划》将加强现有住房方案，如：综合贫民窟改造、社会住房或吉布提零贫民窟方案。

多种因素导致了住房赤字，如：贫困、农村人口外流、移民、进口建筑材料成本高、获得住房贷款和服务性用地的机会。需多方面采取干预措施来解决住房问题，

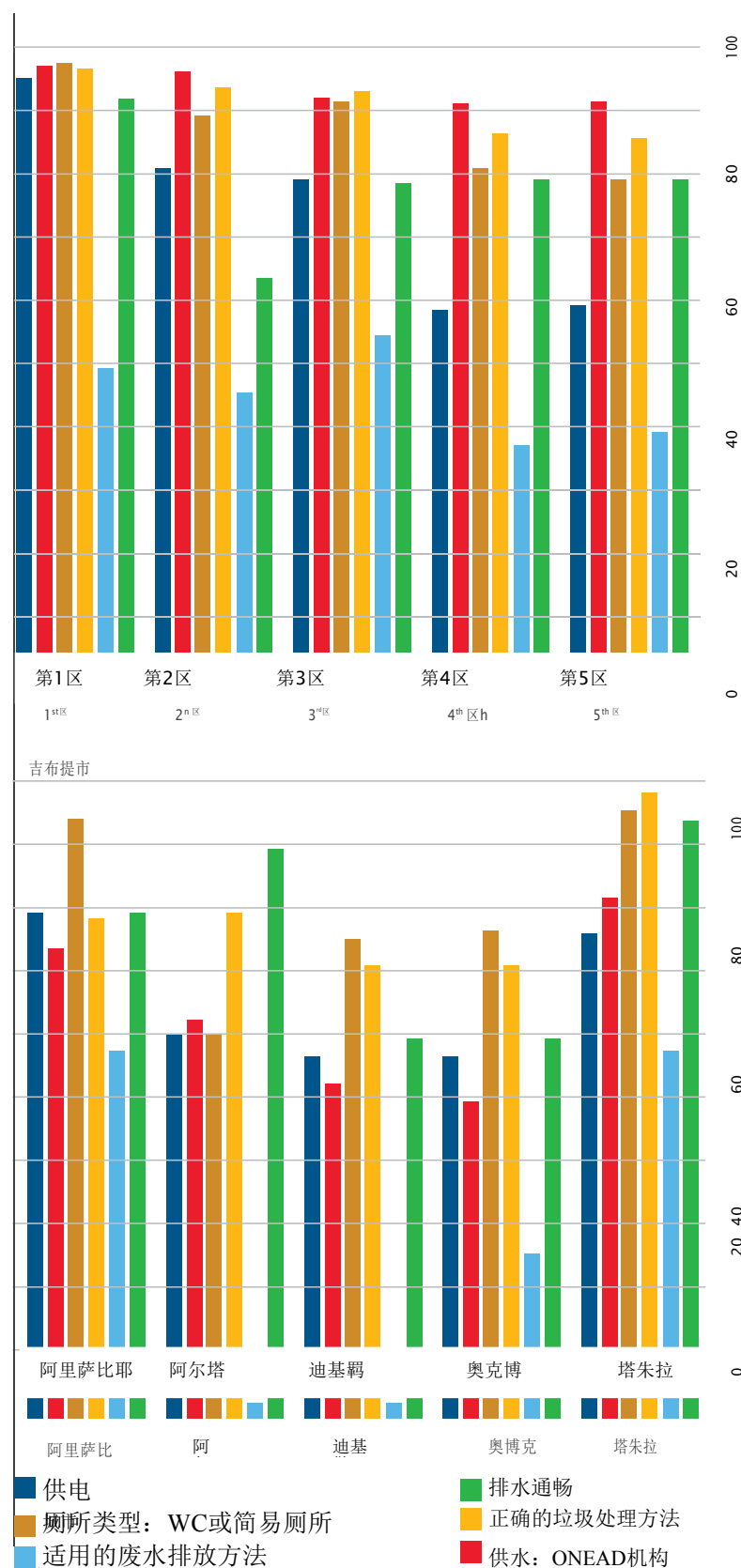
图2：各地区住房问题



获得基本基础设施的机会也非常少，在卫生和教育方面存在严重的地区性不平等。北部地区(塔朱拉和奥博克)的电力、供水、入厕和垃圾处理水平最低，其次是迪希尔地区。除排水设施外，迪克希尔市的整体基本服务覆盖率是最低的。

阿尔塔市区是倒数第二地区；到目前为止，这两个地区的相应废水处理水平都是最低的(分别为2%和3%)。奥博克市区的排水通畅程度是最低的，雨季38%的人口处于洪涝中，排水对于应对气候变化、减轻风险是至关重要。2019年11月，吉布提市第1区和第2区在特大降雨之后遭受严重洪灾。

图3：服务覆盖人群百分比



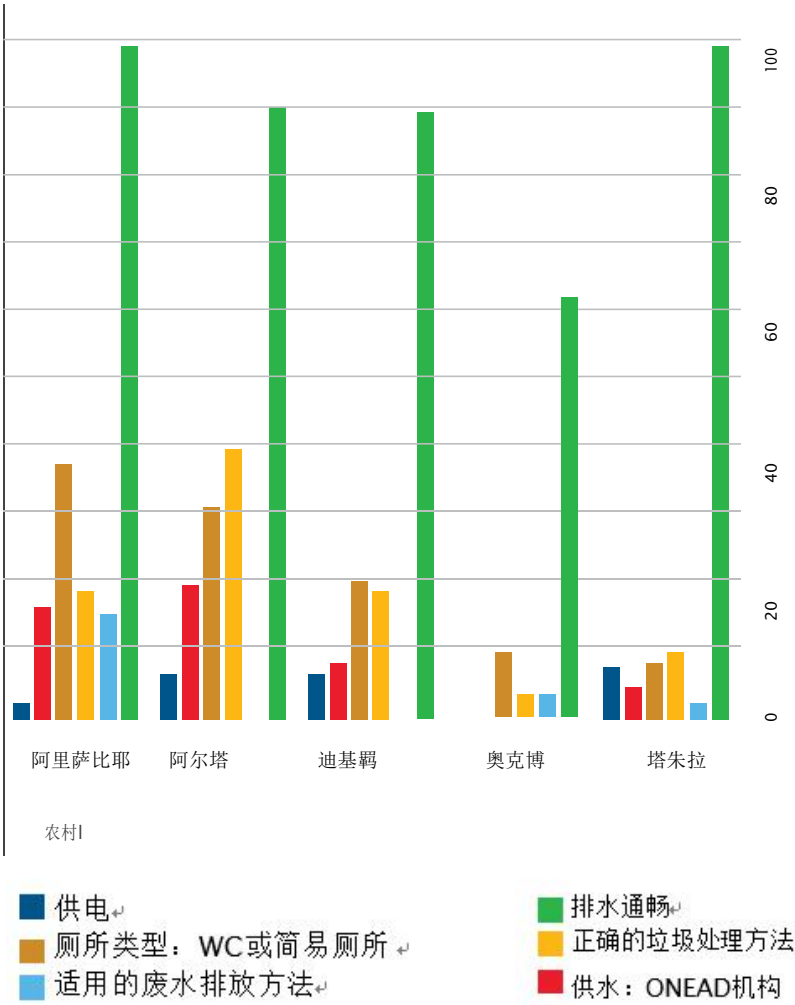
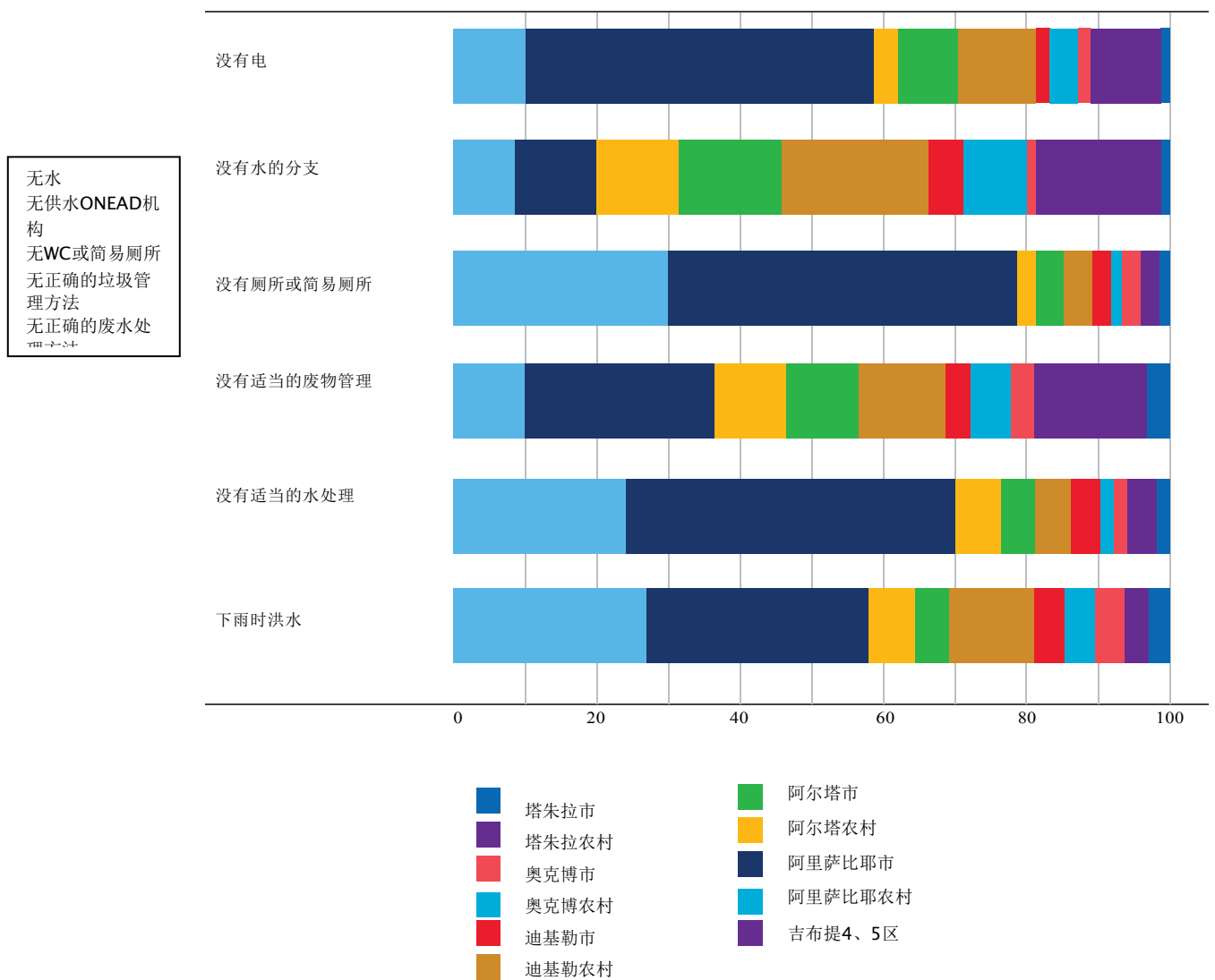


图4：无基础服务人群百分比（按地区、环境、自治市划分）



土地利用规划和城镇化进展

吉布提的城市发展进程并不有效，大多数发展都是在没有规划和基本基础设施的情况下进行的。尽管吉布提市和所有地区首府都有SDAU，但规划缺乏执行力，每个城市的发展都是根据私人经济需求而不是根据规划进行的权益之计，幸运的是，大部分发展都与现有的城市结构相关联，

但基本服务和基础设施的部署通常是在开发完成之后进行的且仍然落后于需求。服务不足以及不同的城市空间结构导致了高昂的社会、经济和环境成本。

规划系统功能失调的部分原因是缺乏公共信息和制度能力，如：地方政府指定街道名称、门牌号和进行住房普查的基本能力。

优秀的城市土地管理是促进可持续城市发展的关键。吉布提市的土地管理比其它地区先进。为了提高合规性，业权和许可证应及时发给非投机业主；

拥有但未使用的物业应严格收取空置物业税(税率为租金的25%)。城市的扩张增加了出行距离和城市交通费用。为了实现城市间的互联互通，必须要重新设计公共交通系统。

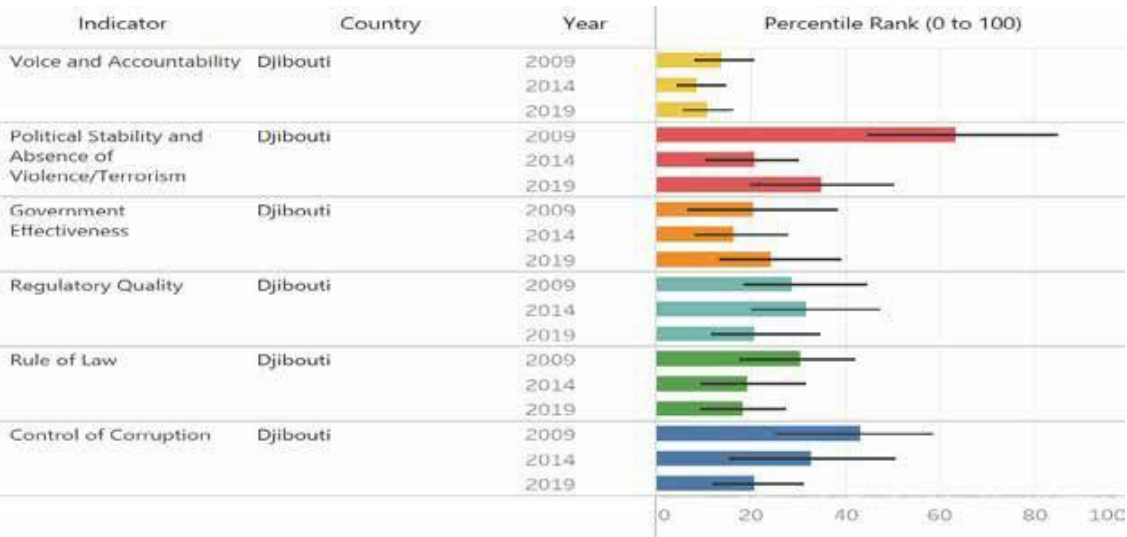
制度建设进展

社会经济发展条件下治理包括几个方面：(i)国家能力；(ii)经济制度监管；(iii)政治机构。最后一点，发展有效的公共服务需通过集体决策让更多公民的参与、发言和加强国家问责。

债务政策以及国有企业财务管理相关联。建立了一个全面的制度框架，以确保定期、有效、高效地协同监督公共政策执行情况。

SCAPE的成果体现在：实施了一些举措升级经济和金融管理的框架和工具，特别是与改善风险和成本管理的财政政策、

图5：吉布提整体治理的演变



来源：世界银行

总体而言，吉布提在加强其关键治理指标方面的改进空间很大，如全球治理指标等其它指标所示，SCAPE时期的经济治理本质上是以投资为导向的。

事实上，如果将 SCAPE 视为基础设施投资计划使其在2015-2019年期间能实现强劲增长，就不可能明显减少贫困，也无法创造就业机会降低失业率、提高私营部门的竞争力从而实现包容性。具体而言，调查结果如下：(a) 增长虽然强劲，但主要由资本密集型行业推动；(b) 公共部门在经济中的主导地位以及在非正规经济的重要性（其中妇女、移民和难民是主要从业者）；(c) 社会和空间不平等持续存在。

现行的最新国际和大陆衡量指标（该指标可让我们了解治理部门和制度背景）证实了这一结论。

根据2020年莫·易卜拉欣非洲治理指数(IIAG)的报告，吉布提尽管在2020年的54个国家中排名第42(2016年54个国家中排名第38)，但它仍是过去十年全方面改善的国家之一。然而，作为一个独立的案例，吉布提是被评为世界上治理最弱的国家之一。过去的十年里，公民参与、

人权和包容性均有所下降。然而，人类发展和经济机会基础是IIAG指数的维度，吉布提在这方面取得了最大进展。2020年，人类发展指数将吉布提排在189个国家中的第166位，这证明了吉布提的社会经济发展水平较低。

这些好坏参半的结果让人不禁怀疑这种增长和治理的质量。治理是经济“更好地向前发展”以及未来遇到外部冲击时有较强抗冲击能力的决定性因素。这一结果是PND 2020-2024 吉布提ICI的基础之一，也是新冠疫情所造成的影响。它带来了严重的负面后果，但也提供了机会——“团结起来在其它方面做到更好”。

此外，为了控制疫情蔓延，国家领导于2021年3月15日发起了疫苗接种行动。吉布提已注射阿斯利康、Sputnik V、科兴和强生疫苗。通过PNS采取和实施的措施虽然有可能缓解疫情的负责影响，但新冠疫情事实上已经扰乱了我国的发展进程，还有可能让我们过去十年取得的进展付之一炬或至少会减缓未来几年的发展。因此，NPD预计额外实施一项战略性社会经济计划以应对新冠疫情及其它流行病。



3. 吉布提当前面临的挑战

吉布提的地缘战略地位是优势，但在一定程度上也是弱点。物流平台对经济增长无疑起到了重要的推动作用。然而，与全球和区域经济的不断融合增加了应对外部冲击（经济及其它方面）的脆弱性。新冠疫情的出现凸显了经济和社会结构的脆弱性，

目前全球（或区域）经济冲击仍存在其他不确定性，可能会影响吉布提的发展前景。

基础设施投资形成了有利结构，但需要加强运输和国际贸易以外的投资。针对高就业潜力并且可以形成经济多元化的生产行业的直接投资很少。

二元经济

物流和贸易平台相关的经济运行相对良好，并有了显著增长。投资主要惠及平台相关的“正式”公司；但国内经济大多仍是非正式的，该趋势导致了几方面的发展速度不一致，如：农村和城市之间，贫富之间，或物流贸易平台经济和国内经济之间。

主要结构性限制因素是：数字经济发展及创新乏力使我国无法抓住机会改进生产和贸易方法，

创业水平及人力资本水平低下更使其雪上加霜。另一个原因是存在许多经济和社会不平等。

数字经济依然疲软。尽管吉布提铺设了大量海底光缆来服务这片地区，实现区域连通，但吉布提的数字经济仍然发展缓慢，移动电话和移动货币普及率有限，数字服务和数字化创业领域发展仍然薄弱。

贫困

吉布提贫困问题主要表现为收入贫困和多层面贫困。20年来随着国内生产总值(GDP)的显著增长和收入贫困的下降(见表2)，2017年收入贫困达到17%(按国际贫困线1.9美元/人/天计)，2012年和2017年分别考察了吉布提贫困指标，它基于五个不同的维度。多维贫困指数(MPI)是多维贫困发生率和强度的乘积，发生率为33.66%，强度为47.73%，则可得MPI=0.161。

如表2所示，全国多维贫困发生率从46.61%下降到33.66%，表明处于多维贫困的人数减少了：

MPI由0.223下降到0.161，但多维贫困强度只略有下降，表明贫困程度仍未改善，14项指标中有6项仍存在不足。

多维贫困及收入贫困主要都存在于农村。农村地区的贫困程度明显高于城市地区。2017年农村多维贫困发生率是城市的4倍(51.3% vs 11.8%)。2017年城镇多维贫困人口比2012年下降13%，而农村则没有变化，这突显了城乡之间的机会差距不断扩大。有12.29%的吉布提人民处于收入贫困和多维贫困的双重贫困中（货币贫困和多维贫困），如表2所示。、

表2 农村和城市地区的多维贫困

中间	发生率		强度		IPM	
	2012	2017	2012	2017	2012	2017
农村	89,19%	88,67%	58,14%	57,88%	0,519	0,513
城市	39,94%	26,97%	44,26%	43,66%	0,177	0,118
国家	46,61%	33,66%	47,86%	47,73%	0,223	0,161

来源：多维贫困报告，EDAM-IS调查（2012&2017）

不平衡、薄弱点

多维贫困分析显示了社会 and 空间不平等。宏观经济中断影响到家庭，主要表现为收入减少、公共服务享有率下降及价格上涨，与此同时生活必需品价格略有上涨而有储蓄家庭极少，据 World Bank/INSD 对 69% 家庭的调查报告显示，这些家庭维持生活的资源不足以持续一个月——由女性主导的家庭比由男性主导的家庭更困难（见附件中的表 20）。

为了使家庭不再陷入货币贫困和多维贫困，吉布提政府采取了多项行动来帮扶家庭。

这些行动正是建立在现有社会保障架构上，自 2018-2022 国家社会保障战略出台后，

现有社会保障架构逐步扩大，并首次将多个社会保护计划整合到一个框架下，从这个意义上讲，我们必须了解社会事务协作部（MASS）的决策，该部门建立了一个统一的社会救助管理协调平台。MASS 通过食品券或食品分发等形式向 90,000 多户家庭提供定向社会援助来领导救灾工作，同时还向居住在城市地区的 1000 个难民家庭和避难者提供食品券形式的社会援助。上述情况表明，政府在社会服务方面的投资已见成效。大多数指标已经取得了重大进展，但仍需注意许多挑战，可分别从教育、卫生、社会保障、就业和可持续发展等方面进行概括。

人力资本薄弱点

这些薄弱点体现在教育、卫生、就业和社会保障、性别和可持续发展方面。

教育

教育行动计划设定：(i) 发展学前教育；(ii) 小学入学率达到 100%，初中入学率达到 79%。高等和职业教育培训结构有望发展；其他方法，其它方式如远程教育也在探索中。2015-2019 年期间该计划降低了教育机会不平等率。挑战与其说是普及性问题不如说是质量问题。

在小学教育上，女孩/男孩的比例几乎相等，但在普通教育和中学教育中这一比例有所下降：女生比例为 45%，中学教育略有改善，从 2014/2015 学年的 44% 提高到 2018/2019 学年的 47%。农村地区女孩和贫穷女孩接受教育的机会非常有限。同时还必须与私营行业建立合作以确保适宜的供需协调。

卫生

目前国家卫生系统的特点是初级保健和医院服务的卫生基础设施不足。与全球其它地区一样，新冠肺炎削弱了吉布提卫生系统，

但所幸得到于世卫组织合作战略的支持，其中包括：2020-2021 年应对新冠肺炎和经济复苏计划，其实施成本达 40 亿吉布提法郎。该战略力求解决传染性疾病，

如：三种重点疾病(疟疾、结核病和艾滋病毒)、非传染性疾病、

扶持妇幼保健，并根据“国家卫生发展计划”加强卫生系统。

就业和社会保障

社会不平等、失业和贫困中持续存在。不幸的是，近年来经济增长和改善社会服务方面取得的进展并没有平等传播到社会各层，也没有实现充分的包容性。社会服务覆盖率有所增加，但住房、水和卫生设施的覆盖率仍然不足，特别是在质量上。增加社会服务覆盖率必须同时提高服务质量。

双重劳动力市场被公共行业和非正规行业所割裂，相当一部分人——特别是弱势群体——因缺乏摆脱贫困的技能和机会而继续面临高风险。

失业率是一个主要问题，全国失业率为47%(30岁以下年轻人的失业率超过70%)。在人力资本领域，教育培训和就业政策之间缺乏协调。在社会保障方面，虽然有社会保险和社会救助，但36%的人认为它们作用不大。社会事务协作部与经济财政部共同设立了一个社会保障小组以确保在“国家社会保护战略”框架内落实社会保护措施。

性别

在教育领域，中学与中等教育的性别平等问题从总体上看有所改善，女孩入学率约为45%，中等教育略有改善，从2014/2015学年的44%提高到2018/2019学年的47%，仅有59%的农村女孩和57%的贫困女孩接受小学教育，

这一比例在中学和中等教育上进一步下降。在就业方面，女性只占工作人口的36%，且仅从事不稳定、脆弱的工作，特别是在非正规部门。据估计，妇女的贫困水平为79.4%，失业率为48%。

环境和气候变化

我国容易受到气候变化的影响，气候干燥，自然条件变艰苦。吉布提特别容易受干旱、森林砍伐和沙漠化、洪水以及地震的影响。

我国的洪水越来越频繁。且面临水土盐碱化、水土流失和严重洪灾的困扰，对沿海地区和战略基础设施有实质性的威胁。

政府采取了一系列行动以应对气候变化的影响和与环境退化相关的风险。根据国际公约，我国制定了行业战略和方案，并改善了环境保护法律法规。

在丰富而脆弱的生物多样性方面（如：许多非常重要的陆地和海洋物种）我国有着巨大的潜力。不幸的是，这些也不能幸免于自然和人为的威胁，例如陆地和海洋栖息地和生态系统退化、海岸线 and 海床污染、自然资源管理的不可持续性或入侵物种(例如牧豆树)的扩散。

城市化的加速及工业结构的发展（如：小型生产加工单位）给环境资源带来了显著压力。随着吉布提加入绿色长城计划，

防治荒漠化运动也在进行。吉布提是这一重要的非洲计划的共同创建者之一，该计划旨在通过抗击沙漠恶化和创造绿色生态系统来改善人民的生活。自2011年以来，吉布提在这方面开展了许多实地活动，

包括植树造林、培训和提高认识运动。

吉布提社会挑战汇总

- 1、经济发展的现时生活条件未得到改善；
- 2、与吉布提市的贫困人群相比，生活在内陆地区的贫困人群面临着不利的生活条件，内陆地区在教育和卫生方面的贫困更为突出；
- 3、在吉布提市，居住在Balbala社区(第4区和第5区)穷人的较大影响是无法获取医疗服务、住房条件不足及没有资产所有权。第一区、第二区和第三区的居民生活较好；
- 4、整改与家庭所在地、居住地无关；
5. 新冠疫情可能会推翻过去十年取得的进展，或至少会在未来几年使发展减速。

商业环境

创业和人力资本发展不足。有经济机会，但往往面临投资不足或受制于外国人。这背后有三个主要原因：(a) 企业家所处的商业环境对他们获得融资和创业服务的扶持力度不大；(b) 对初创企业的投资和扶持不够，无法鼓励私营行业发展；(c) 劳动力市场的供需不匹配----因此必须要投资人力资本以减少市场挑战。

按吉布提在税收、跨境贸易、合同执行、信贷获取、创业、电力获取和财产登记等领域的总分计，

其排名很低。但是，在贸易纠纷和建筑许可方面有所改善（见附件表 21）。

BTI报告在维度上类似于世界经济论坛的竞争力概念，分为政治转型、经济转型和治理指数三大类。总体而言，吉布提的得分与非洲东南地区的平均水平持平。该分析显示，改革后吉布提在商业环境和国际合作上优势正不断提升。最薄弱点是治理和可持续性方面（参见全球治理指数）。

第二部分：战略中心和计划



4. 总体目标

战略结果：

使吉布提成为区域性及国际性经济商业金融中心，为吉布提人民生活在和平、安全干净环境中谋祉。

根据吉布提2035年愿景，国家发展计划——吉布提ICI将把可持续发展放在优先位置，特别强调通过促进包容性和变革性增长、就业和生产性投资、涵盖妇女、青年和最弱势群体(儿童、老年人和残疾人)的社会和经济政策来实现增长成果的公平分配。因此，吉布提ICI包括了各项措施以确保参与各方的平等权利、机会和责任，从这个意义上说，我们的目标是不排斥居住在这里的任何人。

《国家发展计划》是吉布提社会结构转型的一部分，主要通过一系列公共政策赋予国家和国际私营行业更大的作用以吸引对有前景创新部门的结构性投资。

“包容--连通--制度(ICI)”。

《国家发展计划》从短期新冠疫情管理中吸取了经验教训，即：构建应对重大疫情的复原力，并重点放在应对气候变化和环境退化的方案上。因此，吉布提政府将采取积极主动的立场缓解内、外部冲击的影响以确保吉布提经济实现和谐的结构转型。

愿景指导原则

《国家发展计划》愿景是吉布提2035愿景，根据这一愿景，吉布提将成为红海旗舰国家和非洲的商业物流中心，从而为吉布提人民生活在和平、安全和干净环境中谋取福祉。吉布提2035远景规划有五大基础：(i)和平与国家团结；(ii)卓越管理；(iii)私营行业推动的多元化和有竞争力的经济；(iv)加强人力资本；(v)区域一体化。

因此，我国必须进行经济、政治和社会转型。随着《国家发展计划》行动的实施：(a)吉布提将实现可持续的经济和社会发展，

挑战、资产和机遇

《国家发展计划》是在经历了一段时期的强劲增长后制定的，但主要集中在资本密集型行业，并以公共行业为主。非正规经济也占主导地位，特别是以妇女和移民为主要从业者的行业；国家私营行业对重大结构项目的参与微乎其微，社会和空间不平等非常严重。这些好坏参半的结果让人不禁质疑这种增长及治理的质量，治理是经济发展的决定性因素，可随着我们向前发展而更好地重建，并提高面临未来外部冲击时的抗冲击能力。

这一结果是PND 2020-2024 吉布提ICI的基础之一，也是新冠疫情所造成的影响。它带来了严重的负面后果，但也提供了机会——“团结起来在其它方面做到更好”。在这种情况下，必须解除与治理有关的限制，并建立高效制度以促进吉布提所期望的可持续公平发展。通过该计划，吉布提期望所形成的制度是由冒险性、连通性及包容性治理所推动的，最大限度地发挥经济各组成部分之间的协同效应。吉布提ICI看好杠杆股票，并还计划测试创新工具和合作关系。

(b)经济将多元化，实现长期高增长，(c)贫困下降，社会指标得到改善。因此，我国将继续完成“吉布提2035远景规划”进程，其中包括以下两个具体目标：(i)到2035年人均收入翻两番，即国内生产总值(GDP)每年增长10%；(ii)改善社会和人类发展指标，如：粮食和营养不足、提高教育和医疗覆盖率，以及加强社会保障体系。

《国家发展计划》利用新兴信息通讯技术(NTIC)加速所有经济行业的数字化转型，特别是通过高连通性在全国范围内提高为人民服务的质量和数量。特别着重于倾听人们的声音，并让他们参与到政治、经济及社会各个领域的问题方案征求过程中，以更好地满足他们的需求。同时还强调了公共服务的质量：它促进了社会各阶层的包容，特别是妇女和年轻人。基于结果的管理和透明度是交叉问题。

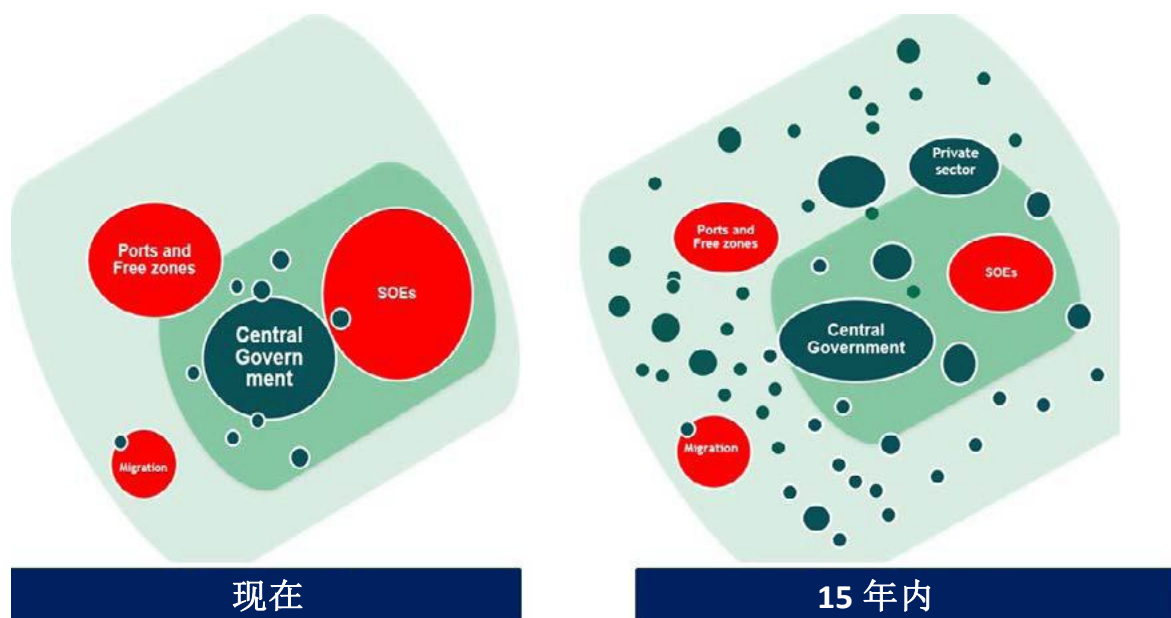
《国家发展计划》希望以《吉布提2035愿景》为基础，通过对未来的治理来创造吉布提的明天。该愿景以参与为基础，植根于整个国家的期望，也是《联合国2030议程》和《非盟2063议程》的一部分。《吉布提2035远景》旨在通过结构转型和经济多元化，普及基础社会服务（饮水、能源、医疗）以及减少不平等（性别、区域等）等推动强劲、包容和可持续经济增长。

该愿景还提议建立一个结合了传统和文化（不繁杂）、同时大胆投身于现代的吉布提社会。

《国家发展计划》希望将未来制度作为转型的战略中心，这需要更多的青年参与。根据2009年人口和住房普查(RGPH)估计，25岁以下的年轻人约占吉布提人口的50%，三分之二的吉布提人年龄在35岁以下。15-35岁年龄段人群约占总人口的35%。这些青年不仅是一个重要的机遇，也是一个重大的挑战，因为他们必须受教育、上岗就业，同时大力推动及促进国家的发展。在新技术时代，任何机构希望脱颖而出和取得进步都必须离不开创新，而这是一项重要资产。因此，在社会、经济和技术快速变革的背景下，促进机构内的年龄多样性可促进机构的现代化、有效性和适应性。

在方法和重点事项的定义方面，制定《国家发展计划》时强调毫不避讳的确定发展中的内在障碍；寻求三个战略中心的协同性以最大限度地发挥杠杆作用；并实施“主动颠覆”方法。因此，这一进程是基于吉布提发展中的内在障碍，实施者估计了五大趋势，如下图8所示。这些因素是障碍，如果它们相互促进的话也可能会变得更加复杂。因此，必须要有创新的“主动颠覆”方法，通过这些方法可再次找出应对吉布提所面临挑战的交叉解决方案。

图7 理想的生态系统结构转型



来源：经济财务部（MEFI）

《国家发展计划》所寻求的转型将有助于使吉布提成为红海地区的旗舰国家及非洲商业物流中心，转型还必须有助于降低公共行业主导地位并促进私营行业的发展。通过改善管理来提高生产力，创造就业机会，确保面向私营行业 and 家庭的公共服务的效率和质量。

吉布提ICI 2020-2024 的三个战略中心——包容、连通和制度——是紧密联系的，具体目标和战略目标之间具有协同效应。只有通过有效的制度体系和针对性战略才能达成推进社会服务覆盖率这一目标。只有制度得到信任并建立了相关战略中心下各主题水平相当的支撑结构时才会对经济进行私募投资。

数字连通投资将利用新技术潜力促进政府、公民和私营行业之间的连接，使吉布提所有人民都能够参与进来。这种连通性是加强和改善人民包容性（包括：妇女、青年、民间团体和私营行业(包括非正式行业)）的另一个因素，这样就不会有任何人掉队。

新冠疫情的一个负面影响是暂时限制了实施2020-2024 《国家发展计划》“吉布提ICI”的资金来源。虽然需要提高优先顺序，但这种情况也可能是一个战略机遇，可以通过寻求交叉授粉来提高几大战略中心改革的杠杆效应。

例如，改善财务管理和电信公司公共服务质量可促进私营行业竞争力的提高并实现多元化。

通过实施下述重点战略中心中的措施来实现这些具体目标。应注意的是，鉴于优先战略中心相互依存、相辅相成，因此一个具体目标可能与它们均有关联。

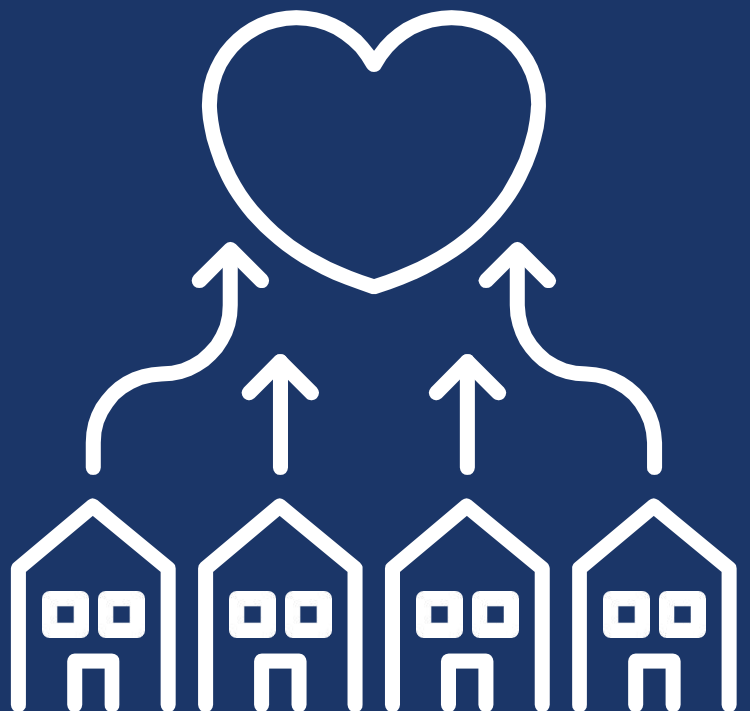
强效措施要重点抓好以下几个方面：

- a.促进公共行业内的数字化转型，特别是非正规行业、社会部门、侧重于商业环境的机构；
- b.促进公民参与；
- c.加强非洲合作；
- d.促进吉布侨民的参与；
- e.促进与非传统从业者的公私合作关系；
- f.实施筹资战略（也称为“混合财政”），由于最近设立了吉布提主权财富基金（FSD），这些战略可以减轻公共财政的债务负担；
- g.针对重要行业的专业知识推动“人才型”移民，包括技术转让义务；
- h.推进精简行政结构；
- i.利用ISO国际标准等指导促进完善公共和半国有企业的管理。

5. 战略中心1：包容

包容性战略中心的目标：

提高吉布提人的生活质量和福祉，消除社会 and 区域不平等，改善代际两性公平。



方框1：经济包容的战略重点事项

.....

- 1、加强制度和人力能力；
- 2、加强分析能力以确定经济机会；
- 3、加强投资促进能力；
- 4、重点领域投资；
- 5、加强金融包容；
- 6、加强企业创新、创造能力；
- 7、促进劳动密集型活动（HIMO）；
- 8、加强公私对话；
- 9、通过法律改革加强人权并实现司法公平。

包容性经济发展支持计划

包容性经济发展计划的运营目标：吉布提多元化、竞争型经济是由私营行业推动的。所有人——无论性别及其居住地——均可从经济增长中受益。

《国家发展计划》的目标是确保所有公民都有机会参与到经济活动中，并起到建设性、有效作用。该工作将在透明、公平、无差别的条件下进行，并以有利于个人倡议的法律、行政和商业框架为基础。经济包容的实现还取决于金融和社会包容，这需要加强私营行业的作用，需要加强其人力和制度资本。提高竞争力还取决于国家和国际连通性以及制度绩效方面的努力。物流和贸易平台投资创造了具有国际竞争力的贸易经济，但部分国民经济并未从中受益。

为了推动经济包容，2020-2024《国家发展计划》吉布提ICI着重于以下几点：

- 提高就业机会，主要来自于私营行业；
- 避免发展不均：围绕商贸物流平台的经济实现了区域及全球级别的现代化、高效和竞争力，而“国内”经济的其他部分则并非如此；

- 降低贸易与全球其它地区的显著依赖性；利用旅游业、发电、采矿、建筑、农业、畜牧、渔业、可再生能源和住房建设领域的增长和多元化机会，通过吉布提海底电缆带来的机会发展数字经济；
- 降低电力、水、劳动力等生产因素成本；
- 改进税收和监管框架，特别是使“营商环境”指数的表现与竞争国家的表现保持一致；
- 加强公私、相关部门与公民之间的合作关系。

经济包容的主要目标是：(i) 发展私营企业和经济多元化，促进经济增长；(ii) 创造就业机会；(iii) 降低贫困；(iv) 提高抵御（外部）冲击的能力。

方框2：多元化和竞争力的战略重点事项

- 1、加强数字技术，开放电讯市场；
- 2、加强建筑行业，特别是住房；
- 3、加强能源业；
- 4、加强农业；
- 5、加强畜牧业；
- 6、加强采矿业；
- 7、加强旅游业；
- 8、加强遗产保护；
- 9、加强交通和贸易；
- 10、加强金融业。

这些目标将通过实施以下子计划来实现：

(a) 经济多元化和竞争力； (b) 支持发展农工业价值链； (c) 促进服务贸易和发展运输物流服务生态系统，

将其作为竞争力和提高机构业绩的基本要素； (d) 支持发展蓝色经济。

《国家发展计划》最后指出，经济包容措施（见方框 1：经济包容战略重点）将为可持续公平的经济增长奠定重要基础。

多元化和竞争力支持子计划

子计划目标

反思、实施增长模式，创造一个有利于私人倡议的环境作为生产和贸易多样化的重要杠杆。

子计划的实施将为吉布提提供一种具有包容性、且符合我国需求的增长模式。方框2列出了战略重点事项。随着私营部门的作用越来越大，增长模式将促进多元化增长，要实现这一点必须通过创建数字技术科技园，以促进创新型公司萌芽为目标同时激励就业机会来建设有利于创新的生态系统。这种模式还可以投资于海产品加工，以及加强自由区和工业领域的投资。该模式还可以确保国家的全面、一体化发展。表3概述了子计划的措施。多元化和竞争力的关键要素为：

- a. 透明的宏观经济政策，实施充分融资及保持财政平衡战略；
- b. 加强经济分析能力，了解投资决策，吸引潜在投资者，鼓励创新、产品开发、多种生产链及公司间的结盟与合作。
- c. 对前景看好的行业进行投资。近年来，已经确定了几个方案，目标是通过制定投资计划、融资安排和非金融要素将这些方案转化为具体活动(例如，数字化行业、住房、交通、电力、农企业和电信)。

- d. 投资推广，包括建立强效结构和完善的设施来吸引投资者。
- e. 采取措施降低生产要素成本，特别是水、电和劳动力成本。

表3： 具体多元化和竞争力措施

1. 反思增长模式和实现经济多元化。
2. 让清洁能源惠及每个地方、每个人。
3. 强调社会包容和地域一致性

扶持农工业价格链发展的子计划

子计划目标

为出口供应多元化奠定必要的基础，提高竞争力，加速参与到区域和全球农工业价值链中

扶持农产业发展的措施是在综合方法框架内实施的，该方法有助于价值链发展和行业结构化。这些措施主要是开发吉布提农业生态资源和潜力，重点是在家庭农业生产扶持措施的配合下开发商业农业的潜力，这些措施还确保生产链和畜牧业的复兴。因此，补充措施将侧重于促进SMEs/ SMIs，以及为工业部门和其他市场服务提供支持。综合方法可构建由增长集群组织的生产链。

还可能要利用各行业潜力促进经济增长和增长来源的多元化，即：政府通过更好地构建农业食品链鼓励自由区公司与国民经济之间的分包工作。

要创造条件成功促进私营行业投资，即：(i)水资源管理；(ii)工具现代化；(iii)改善获得优质投入（合格种子）、土地、市场、适当融资的机会；(v) 发展价值链；(vi)技术支持和农业咨询；(vii)行业结构化和加强跨专业间， 加快行业发展的具体措施主要为：

- 提高各行业的生产率和竞争力。
- 加强生产加工、存储和销售基础建设，更好地融入工业部门，更好实现工业部门和家庭单位的结构化。
- 在畜牧业方成，扶持重点是建立牧场基础设施和设备、销售产品、改善动物健康和条件。适当的资金是实现畜牧业及畜牧生产行业目标的先决条件。

- 更好地运用数字经济建立循环经济，加快经济效益。
- 通过不断改善营商环境提升国家吸引力和战略合作关系；保持稳定的宏观经济环境；创造稳定的政治和安全环境以及完善的基础设施

- 加强平台经济与国内经济的联系。重点是支持国际公司分包给吉布提公司以促进技术转让。
- 筹备和实施多元化和竞争力项目的建设，以及创新和创业能力建设。

促进服务贸易和发展运输和物流服务生态系统子计划

子计划目标

为国家经济从业者参与到贸易、服务和供应链中创造必要的基础，为经济扩张和可持续发展做出贡献。

到目前为止，服务贸易在很大程度上未得到充分利用。

当前国际贸易的特点是全球价值链，服务业在其中发挥着关键作用。

《国家发展计划》着重于通过激励服务提供商，并由此激发吉布提参与到服务价值链中来促进服务出口。重点是采取一系列干预措施(见方框3)，特别是那些允许外包业务流程和将ICT迁移至物流中心的干预措施。

必须出台政策促进对电信网络运营商和互联网服务提供商的投资，以扶持BPO出口和ICT服务。通过这些政策，ICT和BPO提供商能够以相对有竞争力的价格获得强大的电子基础设施，从而促进国际可持续性。

缺乏人力资本和相关技能(如：工程师和熟练ICT工人)可能会阻碍出口增长。这些技能是随着时间发展的。这个问题只有在中长期内通过政府的积极政府（如：改善教育系统业绩、创建更多的大学和工程师和计算机专家培训中心）才能解决。不熟悉英语可能是未来增长的另一个制约因素；因此，有必要着重培训工人的英语上，并将其作为支持BPO外包行业综合方法的一部分，同时还要重视数据园区和软件技术中心的建设。

缺乏人力资本和相关技能(如:工程师和熟练ICT工人)可能会阻碍出口增长。这些技能是随着时间发展的。这个问题只有在中长期内通过政府的积极政府(如:改善教育系统业绩、创建更多的大学和工程师和计算机专家培训中心)才能解决。不熟悉英语可能是未来增长的另一个制约因素;因此,有必要着重培训工人的英语上,并将其作为支持BPO外包行业综合方法的一部分,同时还要重视数据园区和软件技术中心的建设。

由于这种跨行业联系,某类服务贸易的外溢效应可以促进其它服务行业的增长,其速度要甚于货物贸易。

例如,高等教育服务的成功出口(通过吸引外国学生)将刺激外国大学在吉布提开设二级学院。同样,航空运输的成功出口将刺激当地建立飞行员和航空运输人员培训学校。

银行业出口的成功将吸引外国分公司和子公司进入我国。反过来,这将鼓励资深银行员工的流动。

经验表明,如果政府政策积极扶持服务业发展,则服务出口的增长将会相当惊人。各种积极政策在这方面发挥了积极作用。通信业的业绩将带动BPO/ICT服务出口。同样,航空运输自由化也会带动旅游业的扩张。物流服务的扩张可推动银行业的扩张。针对文化活动的定向政策干预和公私合作可以促进文化服务的发展。

未来,繁荣的服务出口业扩张可能会受到国内市场补充服务不足的威胁。

例如,就BPO/ICT服务而言,糟糕的教育行业将使合格的人力资源(工程师和计算机专家)供应不足。低效的金融服务业限制了企业筹集资金和贷款发展服务业的能力。电信领域缺乏低成本的互联网将严重阻碍教育服务的扩张。旅游业规模小、基础设施薄弱对文化服务出口有负面影响,很难吸引更多的观众去集会、看文化表演。因此,总体服务环境、相关服务部门的活力和效率对出口成功性及各服务行业可持续性起着决定性的作用。

《国家发展计划》着重于航空业供应商活动产生的间接收入增长,如:燃料供应商、机场基础设施公司、飞机零部件分销商、机场销售产品制造商以及航空业的业务处理服务。根据航空运输行动小组(ATAG)制定的行业专业知识,非洲航空运输服务的间接收入估计约占直接收入的110%。

据估计,非洲航空运输服务产生的收入约占直接收入的160%。此外,我们特别留意了直接或间接受雇于航空服务业、零售店、银行、饭店等人员开支所带来的收入。

《国家发展计划》还优化了商务和个人游客以及国内空运货物产生的催化或衍生收入。催化收入包括所有游客开支——酒店服务、餐馆、地面交通、零售购买和医疗旅游,以及与航空货物生产、航运和贸易相关的交易。据估计,非洲航空运输服务的催化收入约占直接收入的750%。

方框3：促进服务价值链的干预领域

干预领域	具体措施
人力资本开发	在公立高中和大学引入互联网和信息和CT设备;为从事低端工作的劳动力提供基础教育和职业培训;培训一支高科技劳动力队伍;保证质量认证和认可;制定以人民幸福和职业发展为重点的人力资源管理法律和劳动标准。
基础设施	提高CT服务的质量和多元化;建立、实施有利于私营从业者和企业家的生态系统;鼓励投资电信基础设施和互联网服务,特别是那些打破在提供这类基础设施垄断的投资;通过放松管制(特别是互联网服务和长途电话方面)以促进电信服务领域的竞争。
监管架构	改善服务的法律、监管、制度和组织框架;确保IT服务、数据保护和盗版的立法,并在侵权情况下提供充分的补救措施;保障国家数字主权,如：网络犯罪和服务保护制定消费者保护法律;规范电子商务,跨境支付和互联网交易法规;规范基础设施的垄断授权以及第三方服务提供商的使用。
税收激励	在创建和税收阶段(仅在公司成熟、成长后)建立税收激励,才能在创建和征税阶段建立税收优惠;利用税收资源面向特定行业和培训的投资;发展出口为基本软件和硬件进口提供进口关税优惠和退税;提供不影响贸易的一般基础设施补贴。

综上所述，服务价值链的发展将集中在以下几个方面：

- a. 制定、实施具有明确愿景和任务的价值链发展战略以提高政府人员的协同性并确保私营行业的参与。
- b. 开放的市场和有吸引力的投资有助于重新进入全球价值链 (GVC)。
- c. 我国将充分利用国民经济潜力，加强与全球价值链的联系。

d. 在决定全球价值链成功与否的政策领域实施一系列改革，尤其包括：贸易政策、物流和贸易便利化、商业服务监管、投资、公司税收、创新、工业发展、国际标准合规性以及促进创业的更广泛商业环境。

e. 最后，吉布提将确定补充或实施 CVM 战略的措施和项目，包括从教育培训投资到环境和城市化、ICT、基础设施建设、劳动力市场灵活性的广泛维度。

增长极和价值链提升

得益于增长极，农工业价值链和服务的发展可在全国范围内创造财富。重点是发展基础教育和职业培训；制定价值链发展战略，

该战略为改善政府人员的协作及并确保私营行业参与提出了愿景和明确任务。激励措施旨在吸引地区和国际投资和从业者。

农业周边价值链

《国家发展计划》主要通过一系列激励措施来刺激农企业的所有重要活动，从而推动增长极。重点将放在迪基尔地区的增长极，通过农业周边的现代化、对农业合作社的监督和支持来开发农业潜力。在开发Lac Abbé地热能的同时还将开发旅游潜力。

措施包括：(A)控制水资源；(b)发展与牲畜有关的农企业；(c)促进旅游业和手工业；(D)发展和加强市场设施；(E)促进地方金融服务和小额信贷。

港口服务价值链与蓝色经济

鼓励塔朱拉地区增长极，发展港口活动和蓝色经济以形成阿萨尔湖的盐价值链（阿萨尔湖的矿产增长极）。

相关措施包括：(a)为地区首府的建设和现代化进行城市规划；(b)高质量城市发展要考虑自然制约因素（坡地、易滑地区、洪水区）；(c)加强基本社会服务和公共服务水平；(e)合理开发农业潜力(Le Day和北方其他农业区……)、畜牧业和渔业；(f)旅游业和手工艺业“塔朱拉带头”，该产业集群的发展还将刺激小额融资的合并以及加强开发协作（公共和私人倡议的一致性和地方发展能力的提高）。

旅游业和渔业价值链

创建渔村使奥博克地区旅游和渔业相关的价值链得以提升。具体措施包括：(a)合理开发农业和畜牧业潜力；(b)加强现有渔业资源的开发；

(c)旅游业；(d)发展小额信贷；(e)奥博克市的数字化开放和加强当地发展从业者的能力。

农业与城市化价值链。

开发阿尔塔地区增长极可利用以下机会：(a)靠近首都吉布提，气候宜人，海岸线长80公里，邻近阿萨尔湖；(b)潜力，特别是渔业、旅游和休闲潜力（包括潜水和徒步旅行）；(c)跨海光纤；(d)现成的技术和职业培训结构(Lycée Hôtelier和Centre Technic des Métiers)、语言学校(法语、英语、阿拉伯语)、现代代中心医院。总体而言，该地区正在迅速重建，

其目标是成为真正的旅游、科技、医院和大学中心。价值链发展优先事项将侧重于：(a)发展经济活动，包括提高农业产量、加强牲畜活动、支持“阿尔塔带头”旅游业；(v)娱乐场所多元化；(C)发展小额信贷。

产业价值链。

阿里萨比耶地区中心将重点开发产业潜力。围绕本地产品的产业推广(特别是国家急需的建筑材料)是一项有待开发的资产。具体措施包括：(a)追求和发展更具竞争力的建筑业；(b)通过培训技术劳动力促进投资机会；(c)大力利用该地区与埃塞俄比亚和索马里接壤的地理位置优势；(d)通过促进遗址开发的措施，加强遗产旅游业。

旅游价值链提升子计划

子计划目标

目标是通过改善旅游产品供应、刺激旅游产品需求、开发以海滨、生态旅游、文化、宗教和商业等潜在市场为重点的综合旅游区，将吉布提定位为参考旅游胜地。

旅游业是经济增长的一个非常重要因素，特别当适当条件刺激直接收入并对运输、农业食品、手工业和专业服务等其他经济活动产生连锁反应的时候。

根据吉布提2019-2024年旅游发展总体规划，《国家发展计划》提升旅游业工作的重点放在四个优先干预领域。第一个优先干预中心是开发旅游业价值链中机会催化剂要素，具体而言包括通过增加容量来改善机场性能，以满足物流和商业中心需求。

关键的推动因素之一是相关基础设施的发展，特别是道路、水电(或其他基础设施问题)普及率和废弃物管理方面。因此，土地分配过程要严谨。另一个层面是建立卓越的旅游酒店中心，为合格和半合格学习者提供文凭培训和职业培训；最后的催化剂是有组织的浏览。通过社交网络或类似于海岸附近鲸鲨潜水和其他旅游活动相结合的线路来推广旅游景点。

第二个优先中心是促进商务和休闲旅游，重点是建设豪华酒店，以满足航空、海运和地面交通需求。

此外，还将加强举办国际级会议的能力以促进商务旅游及促进商务活动的游客参观，这些均要求建立商业区和开发历史遗迹。

第三个优先中心是利用沿海、海洋和自然保护区机会，重点是发展航海度假区，以促进海滨住宿。开发海洋保护区，包括应推广和保护的具有重要生物学特性的物种(陆上或海洋)，以确保可持续旅游业。自然保护区将有助于发展生态旅游。

第四个重点是理性开发自然和文化。吉布提特色的宣传重点是标志性旅游景点的开发和营销，一个重要因素将通过开发传统村庄将吉布提三种主要文化（(索马里文化、阿法尔文化和阿拉伯语文化)结合在，以此发展文化旅游。另外一个因素是推广自然商品，主要是推广生态住宅、生态村庄和露营地。

《国家发展计划》对发展可持续旅游业的定向优先措施进行了干预，其目的是消除主要制约因素(见方框4)。

《国家发展计划》重点支持可持续旅游业的发展，首先制定战略以优化吉布提可持续旅游发展总体规划的实施。重点是在指导委员会监督下对公共和私营从业者提出和干预的中心计划拨款。指导委员会将建立业务和制度框架，以及宣传、游说和信息交流网络。

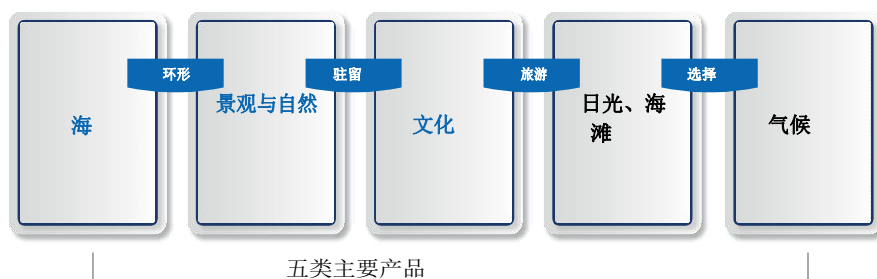
信息平台收集、分析和传播旅游业统计数据以及将采取的良好规范或措施来启动旅游胜地可持续发展方法的实施。设立旅游开发优先领域，以便在旅游业各从业者之间建立联系，同时与私营行业以及在私营行业之间建立合作，以刺激当地经济，促进妇女的融入和当地社区的参与，以便于更好地了解她们的需求和期望。为此，将采用旅游胜地营销战略框架和包容性方法。引入问题上报机制，以便发现问题并上报给相关决策机构。

《国家发展计划》将加强现有的旅游开发区并确定新的旅游开发区，其具体目标是为保护区的保护和发展提供可持续的收入。该战略的一个重要方面将是吸引领导者/带头人进入酒店业。具体措施为考虑资产和潜力来构建旅游产品服务。重点将放在五大类旅游体验上(海洋、景观和自然、文化、阳光和海滩、气候)上，这些均作为制定总体规划和构建吉布提旅游服务的一部分(见图8)。

方框4：旅游业增长的主要制约因素

- 1、主要旅游景点与国际入境点之间的陆空通道有限。
- 2、区域容纳能力质量和范围不足。
- 3、缺乏针对性和持续性营销。
- 4、缺乏旅游统计数据 and 可靠数据。
- 5、人才和培训机构不足。
- 6、产品质量和多样性不足，难以留住和吸引新产品高端市场。
- 7、行业管理不协调，监管不力。

图8 吉布提旅游体验和产品



来源：产品研究，ITC(2018)

促进旅游业还包括：加强公共和私营行业人力和制度技能。将学习和能力建设进程结合起来，优化新的可持续旅游总计划的实施，以及不断演变的业务和制度框架进程。

2018年1月，共和国总统H.E. Ismail Omar Guelleh 为 Centre Sectoriel de Formation aux Métiers de l'Hôtellerie et du Tourisme d'Arta (CSFMHT)举行落成典礼，这是为满足私营行业的需求迈出了重要的第一步。该中心包括与酒店和旅游专业机构、培训学校合作计划，该指导的另一目的是培养创业技能。为了能够有效地转化技能，将加强项目在社交网络上的关注度(例如，创建Facebook)。所提供的支持不仅仅是直接的旅游和酒店专家，还包括游客抵达后的服务(机场、火车站、港口等)。因此，有关提高交通运输专业人员（特别是的士）接待技能部分将涵盖整个旅游价值链。重点是在司机，他们为所有游客起到了“出租车大使”的作用，

并尽力让游客对吉布提留下好印象。为了达到期望结果，将直接采取措施以更好地利用机会，使旅游业成为经济的主要支柱之一。旅游业可以利用现有的商务和军事旅行(分别占游客总数的45%和15%)来创造正规就业机会，如：二线城镇和农村地区。在吉布提的各个地区，劳动密集型酒店和旅游服务有着极大的潜力，可在区域连接的基础上以创建多日游套餐的方式对优质旅游产品进行协同投资。

阿萨尔湖和国庆森林公园的游客可能想继续向北去看看奥博克古镇或七兄弟群岛(The Island Of The Seven Brothers)。阿贝湖的游客希望在返回吉布提市的途中参观阿尔塔海滩。必须注意的是，吸引游客到区域景点的方案必须同时有国际会议和展览馆的投资。在吉布提市也是如此，旅游业的影响可以扩大到更广泛的人群。休闲旅游的增长带来了人流量的增加，再加上商务旅游平均持续时间的增加，这些都可以惠及手工艺、酒店和娱乐市场。老市中心有大量美丽的建筑，翻新后是一个令人愉快和引人入胜的地方。上述措施的实施将产生了三个主要成果：(a)2024年游客人数增至26.7万人；(b)到2024年创造5000个就业机会；(C)吸引价值1218亿吉布提法郎的私人投资。

蓝色经济发展子计划

子计划目标

利用有着丰富生物特种的海洋和水生环境以及海洋生态系统，再将地缘战略地位作为海上货物运输的重点，以此发展渔业、旅游业、水和能源生产。

吉布提在海上贸易方面的发展以及物流和贸易枢纽的逐步建立使得蓝色经济成为中期增长来源。通过合理和理性地使用自然资源（如：海洋自然资源和在水生资源），这些经济基础将有助于多元化发展和结构转型。吉布提 EB 潜力巨大，占全国 GDP 的近 19%，约占总就业的 27%。EB 的生态系统服务估值为 110 亿美元；但这只是一小部分潜力。从总体上看，连通领域的发展，特别是海运方面的进步，将在中长期内刺激海洋生物技术和海洋可再生能源等领域的扩张。

为此，必须在规划蓝色经济投资时正确考虑环境、公平、可持续性和韧性问题。

《国家发展计划》为完善的蓝色经济奠定传统基础：

- (a) 战略性和跨部门方法；
- (b) 直接和间接投资的合理规划； (c) 可持续和有效地利用现有资源解决沿海和海域问题； (d) 促进可持续消费和生产模式； (e) 海上安全。

达到这些先决条件后，即可实现蓝色经济，通过投资和政策变化来改善渔业、旅游、贸易、交通运输、采矿等经济行业，从而实现我国经济基础的多元化。

也可通过空间和环境的有效治理来实现蓝色经济。《国家发展计划》强调发展真正蓝色经济的决定因素——高质量人力资源。蓝色经济将影响到海滨旅游、文化旅游、生态旅游等其他领域。蓝色旅游的发展将吉布提定位为丝绸之路上的“蓝色”旅游胜地。

蓝色经济发展战略由住房、城市规划和环境部（MHUE）制定和实施。该战略提出了一种更具包容性并有助于改善人民生活条件的新增长模式。

蓝色经济的目标与可持续发展目标 (SDG) 14——“水下生命”的具体目标保持一致，它体现了海洋的关键作用，并倡导海洋保护和可持续利用。该方法也符合《非盟 (AU) 2063 议程》的蓝色经济发展要求；特别是其执行符合 2015-2025 期间非洲综合海事部门战略（AIM）框架。除了由 IGAD 发起的 EB 区域动态之外，2019 年通过了一项五年行动计划（2021-2026 年）的区域战略。

《国家发展计划》还强调于渔业和水产养殖，特别是在执行与索马里签署的开发协议方面，可通过大量生产来满足不断增长的国内消费相关的多样化旺盛需求。需求多样化是随着吉布提人的饮食习惯、旅游业发展和出口（特别是对埃塞俄比亚、欧洲和海湾国家的出口）机会的变化而产生的。2014 年 12 月生效的渔业和水产养殖部门政策文件涉及了重点措施：包括：(a) 确保对可持续渔业资源进行有效管理；(b) 提高国内市场和出口鱼类的供应量和质量，

支持粮食安全和收支平衡，确保向全国人民持续供应渔业产品；(c) 建设制度能力，改善渔业局和其他机构的服务/促进从业者的专业能力和资格；(d) 发展水产养殖并促进水产养殖的可持续增长；(e) 保护海洋生态系统和环境。

推广吉布提旅游胜地将包括以下措施：

- i. 制定蓝色经济发展战略。
- ii. 通过系统标注和评级，实现旅游产品（文化、手工、生态、经济和社会）和酒店的多样化、增长和增强；
- iii. 改善行业法规和组织框架；
- iv. 能力建设计划，包括培训、提高认识和网络化。

侨民动员和难民融合支持子计划

子计划目标

促进侨民、难民参与国家发展

吉布提处于红海和亚丁湾之间，其高度战略地位以及作为区域交通枢纽和物流中心的区域作用加强了移民流动。

吉布提已将难民纳入国家发展计划，作为 2035 愿景的一部分。这些措施包括：推出新法律加强难民保护，为他们提供社会服务，如：卫生和教育。

吉布提是难民和移民的主要过境国和目的国，特别是从政府间发展组织 (IGAD) 地区前往海湾国家的难民和移民。移民和难民问题解决方法包含在全球和国际难民框架中（包括：难民全面响应框架 (CRRF)、全球难民公约以及 IGAD 国家区域承诺——内罗毕、吉布提、坎帕拉三方声明）。

侨民

侨民——特别是他们给家庭成员的汇款——是通过增加家庭收入来刺激国内需求的。这些资金有助于教育和卫生服务覆盖率，

降低死亡率，增加儿童出生体重，从而改善家庭福祉和生活水平。

通过这种方式，它们促进了经济增长并有助于消除贫困。2019年，吉布提侨民汇款占GDP的2.6%，低于科摩罗（19.1%）、冈比亚（15.3%）和佛得角（12.3%）。此外，吉布提的侨民汇款主要用于消费，这对我国经济增长的影响相对较小。

我们的目标是采取措施促进吉布提侨民提高汇款资金，让这些资金更好的参与投资与国家人力资本开发中。为了提高侨与参与性，制定了三个战略重点：

首先，优先采取措施增加汇款金额，确保汇款用于投资和人力资本开发。为此，强调以发行债券方式调动侨民的大量资源为公共支出提供资金。政府将在外交与国际合作部的协调下加快该战略的制定和实施。为了加强侨民的信任，将优先建立一个监管框架，以促进和保障侨民汇款。

其次，除了在教育 and 卫生领域投入外，还将采取激励措施促进侨民参与国内的技能培训。

第三，加强侨民动员使其参与吉布提发展中还需辅以下措施：(i)将侨民纳入当地政策制定；(ii)鼓励建立村/乡协会；(iii)促进/鼓励当地联合项目的设计/实施。

《国家发展计划》中，有关侨民参与国家发展方面的重点措施以重点领域为主。

• 通过外交部与全球吉布提侨民组织（GDD）于2019年合作推出的平台（<https://www.djibouti-diaspora.org/>）创建并加强吉布提侨民网络，目的是促进与侨民的对话，使侨民参与到国家的经济社会发展中。

• 与侨民建立对话与合作机制，在国内从业者和海外吉布提侨民之间建立信任关系。

• 更新侨民地图，收集有关侨民的数量和性质信息，促进技能、知识交流计划和虚拟转账，鼓励侨民参与到不同领域，促进技术人员流动（特别是在卫生、教育、高等教育和技术行业），推动高级别专家的回归和参与。

• 通过消除长期障碍（如：金融和制度支持不足，缺乏足够的汇款数据，特别是非正式渠道的汇款）、降低汇款成本及吸引更多转账来促进汇款。

预计上述措施将带来以下成果：(a) 政府与侨民之间建立信任；(b) 建立交流和互动网络平台；(c) 采取政策和激励措施促进侨民投资及参与发展；(d) 制定业务技能和知识交流计划，促进侨民专家的回归。潜在目标是：(i)将侨民汇款增加到GDP的5%；(ii)将汇款中的消费份额降至60%；(iii)增加与侨民合办公司及联合项目的数量；(iv)将回归侨民专家人数增加20%。

难民

吉布提的问题和动态包含在 2018 年 12 月 17 日联合国大会批准的《全球难民公约》中。成员国在《纽约宣言》中通过的《难民全面响应框架》（CRRF）旨在加强国际对大规模难民流动和长期难民问题的应对。2019 年 12 月日内瓦世界难民论坛上，吉布提国家承诺将难民问题纳入国家发展计划并作为 2035 愿景的一部分。

在难民问题上，我们的目标是实施国家难民灾民援助办事处（ONARS）的战略和运作框架，该框架规定底层移民、避难者、难民和灾民援助、帮扶和保护干预措施的方向及加强，因而可帮助吉布提成为一个安全、热情和有韧性的国家。

重要承诺如下：

- 将难民纳入《国家发展计划》和2035年远景规划；

- 通过新法律，加强对难民的保护，使使他们有机会获得基本社会服务；使所有难民都能享有国家保健系统，与国民平等享受于全民医保；加大卫生技术设施投资，加强难民收容地区的卫生结构，在地方各级提供更好的服务；

- 将难民儿童纳入国家教育系统，为他们提供优质教育；为难民提供技术和职业培训使其更好地融入社会经济；通过认证培训制度和国家预算支持加强教师发展。

非约束性移民战略是经过深思熟虑后制定的，包括提供住房、教育和社会服务。移民不是“祸害”，而是本地区内各国机会不平等及某些邻国不安全导致的无可避免的后果。因此，不要将移民视为违反移民法的罪犯，而是在对待他们时要将其作为寻求改善生活的人给予尊重。

此外，由于迁徙过程中的条件是通常很恶劣的，因此不要使他们的处境更加恶化。要采取适当措施利用他们的技能加强劳动力市场（见方框 5）。难民经济中的自助团体和协会及其侨民网络将进一步参与改善工人权利和移民的生活条件。

在联合国难民总署和内政部的共同监督下，在各部委、联合国机构、捐助者、非政府组织、难民和民间团体的参与下成立了国家级CRRF指导委员会。国家援助难民灾民援助办公室（ONARS）是该指导委员会的秘书处。在该委员会框架内，2017年12月批准了一项国家行动计划，其优先领域为：保障、遣返、教育、卫生、民生和生活环境、创业、权益、能源和水、持久解决办法和社会保障。

第一步措施是将难民纳入国家发展进程，应通过三种优先措施加强难民基本服务，以此缓解我国压力。

首先，鉴于儿童占难民的一半以上，

应优先加大教育和儿童保健方面的资助，不让他们成为迷失的一代。具体而言，必须将难民儿童纳入国家教育系统，为他们提供优质教育，还必须通过认证培训制度以及国家预算支持稳定教师队伍。

其次，通过政府、地方当局、私营行业、民间团体以及技术和金融合作伙伴的一致行动为难民争取权利。为难民提供技术和职业培训，使其更好地融入社会经济，这样有助于解决平台技能短缺这一问题。

第三，推出新法律加强难民保护并使他们获得基本社会服务（在与世界银行合作进行移民调查之后），该法律将覆盖所有难民。通过该法律，地方当局和难民代表之间将建立一个协商框架以避免潜在冲突的加剧。

预计这些行动将带来以下结果：(a)难民儿童的受教育程度与国民相当；(g)赋予难民权力；(c)社会保障和基本服务权益与国民相当。

方框5：移民和工作许可

如 2006 年《劳动法》所述，劳动力迁移治理机制导致技术移民工人的增加。向 ANEFIP 申请工作许可常规程序为：必须证明吉布提人均没有从事该工作。然而，在建筑行业工作时间少于六个月的工作许可证通常是自动授予的，特别仅申请在吉布提建筑工地工作一段时间的工作许可证。这也适用于受其原籍国法规管辖的、有任务在身的人。

就业能力提升子计划

子计划目标

促进非正规部门转型政策，提高技术教育和职业培训 (TVET) 毕业生的就业能力和就业成果，着重提高学习并成功学完这些课程的年轻人和女性的比例

非正规工作很重要，约占工作岗位的 43%，其中 80% 集中在第三产业的低技能工作。据估计，该行业占全国 GDP 的 15%。该行业主要集中在吉布提市，该市拥有 75% 的非正规生产单位，而其他城市地区的比例为 14.4%，

农村地区为 10.5%¹⁶。非正规行业中的大多数企业是自给型企业，因此不能用普通正规化方式解决。对前景良好的公司或建筑、贸易和运输等发展中公司提供针对性扶持可提高生产力。二线城市和地区在个体渔业、农业、畜牧业和奶制品生产方面也有提高生产力的潜力，

前提是在扩大服务以及扶持农工业方面对它们进行定向投资。吉布提非正规经济中的许多公司都与正规行业的供应链相关联：这种力量能使正规行业和非正规行业最大限度18的参与到广泛贸易中来：非正规部门向正规部门提供了16.4%的原材料（投入）；61%的非正规部门投入来自正规部门。此外，非正规部门15%的成品和服务流向正规公共和私营行业或出口市场¹⁸。

吉布提私营部门也具有很强的非正规性。非正规行业创造了私营部门近60%的就业机会——占总就业人数的42.9%。平台相关的正规私营部门创造了40.1%的私营部门工作岗位，占总就业人数的28.6%。公共部门创造的工作岗位占总就业的28.5%。大部分工作岗位在私营第三产业部门和公共部门，约占总就业的86%。除服务业外，只有建筑业雇佣了大量员工（约20,000人）。贸易在平台相关经济中发挥着重要作用，但仅限于小型贸易中由非正规部门主导的“国内”经济。

非正规行业特点

吉布提私营部门在很大程度上仍然是非正规。通过评估“新冠肺炎”对企业的经济影响¹⁹，可得出非正规行业的特征：

- 75.9%的非正规工作要么在固定的非封闭场所进行(61.3%)，要么在基层门诊进行(14.6%)。因此，只有24.1%的非正规工作是在封闭场所进行的；

- 非正规行业主要人员为女性：近三分之二(65.1%)的非正规经济单位老板为女性(65.1%)，且大部分年龄在25-60岁。

- 非正规行业占贸易活动的77.6%，加工活动的12.5%，服务活动的9.95%；

- 非正规经济单位一般都很小。98.1%的非正规经济单位由单人管理，平均规模为1.2人。

- 89.7%的非正规经济单位没有税务识别号(NIF)，其原因可能是：

- 登记是非强制性的：47.3%(男老板：41.1%；女业主：50.4%)，

- 手续复杂：22.1%(男老板：24.9%；女老板：20.7%)，

- 流程昂贵：18.3%(男老板：17.3%；女老板：18.7%)；

- 83.4%的非正规经济单位报告没有书面账务；

- 非正规行业的启动资金主要来自于自有储蓄（61.2%）以及亲友借贷（22.6%）。

- 近四分之三(72%)的非正规经济活动的启动资金不超过50000吉布提法郎；

- 非正规经济活动的月利润中位数为20000吉布提法郎，即50%的活动的利润小于20000吉布提法郎/月，而吉布提最低工作为35,000吉布提法郎。

16. 吉布提共和国，吉布提劳动力市场，(2019年)，第12页，经济规划局(MEFI)。

17. 实现这一目标的战略在一定程度上是基于与商务部合作开展的非正规行业研究。

18. 吉布提共和国，吉布提劳动力市场，(2019年)，第13页，经济规划局(MEFI)。

19. 吉布提国家统计局--2020年商业调查报告，重点关注非正规活动和新冠疫情的影响，2019年11月

- 98.3%的非正规经济单位没有银行账户，原因可能是：银行账户不能满足需求(82.8%)、程序复杂(18.4%)、或利息较高(15.4%)²⁰；

- 非正规行业单位为正规和非正规结构(36.9%)或直接进口产品转售(2.1%)。此外，尽管家庭和个人是非正规行业主要客户(85.9%)，

但其产品(14.1%)关系到其他从业者(公共行业、大公司、出口等)。所有“指标”中似乎都有一个对女性不利的性别组成。2015年的一项调查²¹显示，非正规行业的从业者大部分是没有受过教育的人(80%)或受教育程度较低的人。事实上，只有7.0%的非正规单位负责人的教育程度为中学水平（即初中或高中）或以上。女性的教育问题更为严峻，86.8%的妇女没有受过教育，只有2.6%的妇女具有中学或中学以上水平，而男性的这一比例分别为60.9%和19.5%。

重点将放在推进劳动密集型工作(HIMO)上。在失业率和低就业居高不下的情况下，一定要制定一项促进劳动密集型工作的战略以确保无高技能人员(非熟练劳动工)的就业能力，并对公路、铁路、学校、卫生设施等基本社会基础设施进行投资。执行该方法同时还必须制定防止虐待劳工、保障基本劳动标准的法律和程序。通过吉布提社会发展署(ADDS)，社会事务部在世界银行资助的社会安全网项目上对HIMO方法进行了试验。未来考虑将该实验结果用于制定更大规模的方法。这些活动分为五个部分。

第一部分将加强技术职业教育与培训的行业和制度管理，提高课程质量，以促进公平参加技能发展课程、提高参训人员的就业能力为目标。重点将放在两个方面：第一个方面是现代化治理，特别是：(a)加强技术职业教育与培训行业内的横向和纵向协调机制；(b)在加强公共培训机构的行政、学术或财政自主权方面进行制度化治理；

(c)建立行业技能理事会，并在培训机构之间建立合作关系。改善治理的第二个方面是通过适应业务需求的培训（具体为：某些专业资质和能力标准的培训，为满足新制定的能力标准而进行课程审查和修订，建立质量保证程序）来加强培训中心的质量和相关性。

第二个组成部分将侧重于提高培训中心的业绩和服务。重点是：(a)为制度化治理和管理改革提供技术援助；(b)发展基础设施；(c)人力资源开发；(d)培训设备和基本原则；(e)发展跨领域技能。

20. 男女之间的差异可以忽略不计。

21. ISND-EDESIC 2015

第三个组成部分将侧重于改善就业机会、就业能力和就业结果。重点将放在五个方面：(a)发展区域合作关系，制定具体方案；(b)加强培训、雇主和创业之间的联系；(c)求职服务活动的能力建设；(d)劳动力流动方案；(e)专业融合方案。

第四部分旨在加强服务提供机制以及项目监测和评估管理能力，着重于沟通战略、数据收集和监测、后续调查和审计上。计划开展技术援助活动解决差距、构建培训和协调机构的治理能力。

第五部分包括青年人投资，青年人是未来主力。针对就业能力问题和新兴行业新职业发展问题，我们将设立一个高级委员会，包括：

a. 将实习培训场所增加两倍以促进青年专业人才融入社会，

加大这些学员的津贴发放，参加该计划的公司免除两年STI和社会保险税。

b. 通过几种方式实施专业指导：领导能力培训、实施商业计划开发服务和信贷以鼓励青年人成为就业工作岗位创造者；

c. 将20%市场份额给予青年创业者；

d. 加强残疾人自主援助计划，对不雇用残疾人的公共或私营企业实施处罚，由此改善残疾人融入社会-职业的能力。

金融包容支持子计划 计划目标

金融包容的运作目标：通过数字经济创新推动全国人民（包括生活在城市和内陆地区的弱势群体）以实惠的成本获得银行、小额信贷、非传统金融、保险和伊斯兰金融服务

高效的金融服务对于人民积累储蓄、获得贷款和管理金融风险至关重要。金融工具和金融服务越便捷就越能促进企业、家庭和女性参与到金融系统和经济中，从而实现脱贫。金融教育和保护框架有助于增强人们对金融系统的信心，鼓励交易以及增加私营行业及国外投资。

(i)为中小企业/行业(SMEs/SMIs)贷款设立部分担保基金；(ii)通过建立自动转账系统和电子结算中心实现国家金融基础架构的现代化；(iii)于2016年7月申请制定新的国家支付系统法；(iv)建立征信体系法案。

吉布提ICI特别重视改善行业的财务业绩。所述改革借鉴了先前的措施，如：

《国家发展计划》重点事项集中在金融服务的提供、使用及改善金融服务质量上。通过增加吉布提市以外的服务点（银行分行、自动取款机-自动取款机-以及销售点的电子资金转账-ETFPOS）来改善金融服务覆盖率。为确保改善金融服务，应着重于：(a) 将高度集中在城市地区（主要是首都）的服务点分散；(b) 降低处理客户需求的分行成本——无论分行规模大小（集中在每月的几天）；(c) 降低电信成本以方便人民可在全国任何地方享受服务；(d) 实现自动售货机和各供应商销售点网络间的互操作性；(e) 保险市场的规模很小，只有两个参与方，需针对这一问题进行研究。

为了应对这些挑战，《国家发展计划》利用许多机会——如：将技术创新和金融产品更好的整合在一起。

改革银行业以促进整合，从而降低成本，开发新产品，并跻身于国际市场。投资数字渠道是众望所归：数字渠道是吸引更多客户和降低运营成本的一种方式。新的国家支付系统将促进数字金融服务业务并推进自动取款机和ETFPOS网络的互操作性。创新将集中在伊斯兰金融、传统金融和保险银行产品上。通过设计、实施金融教育计划来帮助客户评估及更好地选择符合自身需求的金融产品和服务。提高金融服务质量是以金融普惠联盟(AFI)指标为基础，即：金融服务质量、普及性、透明性、便利性、公平对待、消费者保障、金融教育、债务和选择。

吉布提ICI利用各种机会提高金融服务质量，包括：利用中央银行渠道支持银行客户；加剧金融服务提供商的竞争以降低成本和推出新产品；创建专门为中小企业服务的开发银行，“国家金融包容战略”（NSFI）是一项重要内容，它将促进边缘化人口的经济和社会包容，同时鼓励私营行业加快发展及多元化发展。NSFI将“发展普惠金融行业，提供高质量的服务和产品以满足边缘化市场到更复杂细分市场的广泛客户的需求，促进经济发展的公平性。”

设立隶属于经济财政部的全国金融普惠委员会，成员包括银行、小额信贷机构、保险公司、电信公司和其他利益攸关方，并规定了目标、实施计划和执行监督。

第二项制度创新是建立在投诉管理部门的BCD内，同时设立了银行监察员(监察专员)接受公众对银行的投诉。政府将设立金融普惠基金以支持普惠金融策略的落实。

表4按金融细分市场汇总了优先措施。

表4 按行业划分的优先措施

传统金融	微金融	其它非传统金融	伊斯兰金融	保险
数字银行账户	落实促进小额信贷发展的政策经济工作	发展移动货币	提高伊斯兰教法治理	以合理价格提供产品保险和风险管理
以合理费用提供存款账户支付服务	修订法律框架及法规	研究农作物收成和气候保险	提高大人对伊斯兰金融的敏感性	加强伊斯兰保险提案
以实惠价格提供正规信贷	微金融数字化		开发人力资源	应用车险相关法律
以合理价格普及存款产品及投资			利用地方政策提高商业物流服务	人寿保险减税

在《国家发展计划》的最后，包容性着重于方框6所示优先措施，从而可得到以下结果：

- i. 这些机构将按照国际标准提供服务。
- ii. 现代化国家支付系统使用户获得更安全、更可靠、更便捷、更高效的金融服务。金融产品与吉布提的情况相匹配，且易理解、易使用，价格实惠，主要针对于低收入人群，包括：移动货币、农作物和气候保险。成立金融普惠基金和中小企业开发银行。

综合金融教育计划使人们能够根据自己的情况和担保做出最佳的金融决策。推出政府存款保险以释放并鼓舞人们对银行存款的信心。

方框6：符合国家金融包容战略的优先战略：

.....

1、加强以下机构的制度能力：建立协调、调解、投诉管理和控制结构，确定机构间的角色和责任；制定战略、法律、法规并实施；信息和分析的可用性；规划、监测、评估和实施计划；人类技能开发。

2、完成国家支付系统现代化进程。

3、提供易理解、易使用、价格实惠、针对于低收入群体的金融产品，包括移动货币，以及实施农作物和气候保险。

4、提高整体金融素养。

5、支持中小微企业（MSME）和个人融资。

6. 推出政府存款保险，以释放和鼓励对银行存款的信心。

银行包容子计划

子计划目标

通过银行系统的现代化、数字化促进银行服务，使任何地方的企业和人民都能以低成本获得银行服务且限制更少。

银行包容的目的是为银行体系的现代化创造条件。它将利用数字化技术为城市和农村地区提供实惠的银行服务。

由吉布提中央银行(BCD)和经济财政部进行监督，通过改革减少银行业的潜在薄弱点，扩大金融包容性。《国家发展计划》为实施2019年通过的银行监管规定提供支持，侧重于监管文件（收纳在“巴塞尔有效管控委员会”的29项建议汇编中）。管理银行业包容性的主要内容为：(a) 修订资本充足率指示；(b)重新制定关于未决债权的指示；(c)通过一项关于相关人员的新指示；(d)通过一项关于信贷机构公司治理的新指示；(e)通过一项关于风险管理(信贷集中、银行间和外汇)的新指示。

银行包容将通过以下方式实现：(a)改善银行业的业绩；(b)实施符合私营行业专业知识水平和需求的创新金融产品；(c)加快银行业的能力建设。针对银行包容性的具体措施包括：(1)加强制度能力；(2)完成国家支付系统现代化的进程；(3)提供易理解、易使用、价格实惠、针对低收入人群的金融产品；(4)提高整体金融知识；(5)支持人们获得融资；(6)引入政府存款保险制度。

《国家发展计划》的预期结果为改善吉布提的银行业格局，例如：

a. 向包括中小企业在内的公司推广数字银行账户。

b. 经济经营者能够以负担得起的价格获得信贷、支付服务和存款账户。

c. 以合理价格普及存款和投资产品。

小额信贷部门和非常规融资包容子计划

子计划目标

通过数字化提高城市和农村地区中小企业、个人获得小额信贷服务和非常规融资的机会，以实惠的价格为城市和农村地区提供银行服务。

通过数字化提高城市和农村地区中小企业、个人获得小额信贷服务和非常规融资的机会，以实惠的价格为城市和农村地区提供银行服务。

除融资服务外，资金还将用于培训销售人员、部署监测项目执行流程。资金将支持几个信贷方案，包括投资信贷、青年毕业生信贷、妇女创业和重点行业备案的其它方案。受Desjardin集团的启发，中巴经济合作组织(CPEC)将提供小额信贷服务，包括小额信贷、信贷、保险、储蓄和转账。

2019-2023年国家小额信贷战略(SNMF)²²旨在通过专业、可行、可持续、多元化和创新愿景来满足城市、半城市和农村地区贫困人口的需求。

该战略将成为支持自营职业推广、发展生存活动、微型企业以及最终减贫的框架。

SNMF将加强人员能力，创造一种频繁监测和评估的文化；同时还将设立一个“风险中心”为信贷审批定义明确的指导方针。

根据《国家发展计划》，通过扶持可促进小额信贷服务的普及，利用数字化使城市和农村地区以实惠的价格获得银行服务。这些措施将改善小额信贷行业业绩，特别推出了与中小企业和非正规经营者专业知识水平和需求相适应的创新金融产品后。这些措施还将构建加快银行业发展的能力。

《国家发展计划》的最后指出，吉布提小额融资和非常规融资部门将发生重大变化，例如：

- a. 实施有利于小额信贷的经济政策；
- b. 推广小额金融机构的数字化和专业化，包括发展移动电话支付。
- c. 经济经营者将能够以实惠的价格获得信贷、支付服务和存款账户。

22. 社会事务协作部(MASS)，2019年，2019-2023 国家小额信贷战略(SNMF)。

伊斯兰金融支持子计划

子计划目标

建立监管框架、立法以及人力、制度能力建设，提升伊斯兰金融

伊斯兰金融代表着企业的新机遇。自2000年以来，吉布提中央银行已批准伊斯兰产品，吉布提目前有三家伊斯兰银行：东非银行(EAB)、萨巴非洲银行和萨拉姆非洲银行，在银行中占比15%-20%。

所有银行都按照伊斯兰教法提供银行服务和商业产品。“天课”是伊斯兰教的第三支柱。虽然“天课”是一项宗教义务，但它具有明显的经济属性。

财富从最富有的人转移到穷人手中不仅代表着一种再分配形式，而且还影响着消费和投资总量。因此，财富转移可以在反贫困斗争中发挥重要作用。原则上，“天课”是慈善的一部分，其目的并不是通过省去资源成本和预期的偿还要求来产生利润。

“天课”可能已超出了慈善范畴。在许多国家，它与众筹有关，它利用市场工具和商业导向共同资助社会基础设施或经济活动(包括Micro-Murabaha、Micro-Mucharaka、Micro-Mudaraba、Micro-Ijara、Micro-Salam和Micro-Istisna)。

伊斯兰小额信贷为银行系统未覆盖的穷人提供金融和非金融服务。吉布提社会发展署(ADDs)与伊斯兰开发银行(IDB)合作主导了一个试点项目，该项目在巴尔巴拉提供小额信贷方面的伊斯兰金融产品。这个项目取得了令人振奋的成果，在ADDs的支持下将会扩展到整个中巴经济共同体(CPEC)。

根据UDP，扶持主要体现在：巩固这些倡议，为扩大伊斯兰金融创造条件。支持银行包容性的具体措施如下所示：

- a. 建立伊斯兰金融的法律和监管框架；
- b. 建设加快银行发展的能力；
- c. 改善伊斯兰教法治理；
- d. 开发人力资源，提高公众对伊斯兰金融的认识。

《国家发展计划》末尾指出，伊斯兰金融行业将发生重大变化。经济经营者和家庭将能够获得伊斯兰金融提供的金融服务。

方框7：保险业的战略重点

.....

1. 以合理价格普及保险产品和风险管理。
2. 加强伊斯兰保险方案。
3. 执行车队相关法律。
4. 降低人寿保险税。

保险包容子计划

子计划目标

通过数字化技术在各经济活动行业(针对城市和农村居民)以实惠的价格制定保单，提高中小企业和人民的保险服务普及率。

截止2020年底，保险市场规模仍然较小，只有两个参与者(GXA和Amerga)。这两家公司涉及多种产品：非寿险产品、个人保险、专业保险、财富保障和量身定做的保险合同。

该行业活动主要以汽车领域为基础，该领域2019年保费约占60%。但新的经济活动开始扩大市场供给，该行业继续与经济发展保持一致，重点事项(见方框7)主要为推广系统使用个人和财产保险的风险保障。

近年来，由于运输和物流在国家经济中的重要作用，汽车和货运保险已成为强制性保险，因而保险行业得以稳步增长。然而，其他类型的保险使用率较低，其主要原因是保险产品不符合伊斯兰教法，推广困难，以及市场规模较小。

尽管汽车保险和进口保险是法律强制的，但汽车的非保险率约为30%，进口产品的非保险率高达90%。

保险条例要求当地资产和业务在当地投保，由于当地保险市场容量有限，因而出现大量使用代出单来应对大风险。

为了限制保费的退出以及在没有国家再保险公司的情况下，法定转让适用于COMESA再保险公司。

2003年，吉布提加入了区域汽车保险计划——COMESA黄卡计划，该计划根据当地监管机构的要求保护COMESA 13个国家的投保人的法律责任²³。

该系统免除了COMESA成员国对个人保险的需求。COMESA保险卡(或黄卡)创立33年后，现已成为COMESA 13个成员国家中最成功的社群一体化和运作机制之一。

在发生跨境交通事故时即可体现该保险对经济经营者和受灾群众的经济社会效用，由于损失保险范围由黄卡办事处保障，因而不会导致跨境运营受阻。

《国家发展计划》包括保险使用的推广措施。因此，人民将以合理价格享有保险和风险管理产品。这些措施包括伊斯兰保险提案等。另一个重要的方面对人寿保险减税。

23. COMESA黄卡计划网站：<https://ycmis.comesa.int/index.php?page=scheme>

改善生活条件和社会包容计划 计划目标

确保吉布提人民的包容性社会发展；通过教育、卫生、住房、城市发展等领域计划以及针对城市和内陆弱势群体具体问题的方案显著改善生活条件

2020-2024 吉布的《国家发展计划》ICI中，将改善生活条件和社会包容作为减少全社会不平等方法的一部分，重点放在不同群体在获得服务或经济机会方面的差异，特别是区域、性别、年龄群或其它标准上的不平等。因此，要特别注意提高服务和机会的普及性。

在生活条件（健康、教育、卫生、水、住房/生活环境和社会保障）相关社会服务普及率方面取得进展后，《国家发展计划》为吉布提市农村地区或贫困社区的居民提供服务。优先改善教育、卫生和社会保障普及率，这些成本是较低的。在就业和创业机会方面，经济的高度非正规性和极高的失业率表明，一部分人口仍有被排斥在发展之外的风险。

非正规经济中有相当大一部分劳工是女性，其工作非常不稳定。

显然，就业和创业机会与经济发展息息相关。

经济包容方面的工作包括：改善对工作的需求，包括推进就业岗位和机会，在供给侧方面，要发展“人力资本”，使其满足经济需求，并确保失业人员能够抓住新出现的机会。因此，《国家发展计划》可通过基础服务的普及来加强社会包容和全国一致性。加强社会保障网的韧性，确保有效的非集权化，让政府更贴近民众。采取措施提高收入，特别是特困群体的收入。

股权促进子计划

股权促进子计划目标

降低经济、区域、社会不平等，促进可持续公平发展

差异性享有参与机会的方法着重于：(a)特殊性：不同社会群体在获取机会方面具有差异性；(b)流程控制和排除因素；(c)了解不同从业者的作用，这些从业者的行为决定系统的流程和因素如何展开(排除不利于某些群体的情况)。重点是重塑系统中的流程和因素以及影响从业者行为（在管理这些因素和流程时起到重要作用），因此所采取的行动不仅要着重于减轻症状影响，还要重视导致差异化获取机会的根本原因。因此，任何社会保障方案都要包括一个强效分析机制以便于更好的理解分析。促进机会公平性、加强反腐败、加强非正规和私营行业来促进公平。

改善生活条件和社会包容计划的实施涉及社会所有利益相关方。通过条件和方法的制定与实施，确保人民能良好的条件下工作。该方法基于以下要素：改善社会差距的明显程度(按性别、年龄或地区)，提供安全的参与空间加强群体的“发言权”，尤其要支持行动观点以及提高机会获取。最后，该计划将提供一种“系统方法”，鼓励普遍解决和优先考虑。重点将放在六种形式的差距上：(a)年龄差距；(b)人力资本差距；(c)性别差距；(d)特殊需求差距；(e)居住地差距；(f)移民身份差距。《国家发展计划》最后指出，吉布提将加强教育、卫生和体制系统，为每个吉布提人民创造机会。

缩小年龄差异

据估计，20岁以下人口约占总人口的40%，三分之二的吉布提人年龄在35岁以下。《国家发展计划》正充分利用目前已实施几项倡议，其目的是帮助年轻人在以下环境中认识并开展社会工作：(a)青少年宫；(b)国家青年和体育研究所；(c)青年志愿者中心，促进体育运动；(d)青年融入分支机构和支持融入计划。这些要素有助于解答年轻人在制定日常生活或未来决策时的的问题。国家禁毒委员会实施了各种行动以打击吸毒和青少年犯罪。

青年是国家未来的力量，《国家发展计划》将投资于青年，此外，还将采取以下措施：(a)设立一个高级委员会，负责解决就业问题和新兴行业中新职业发展问题；(b)通过几种方式(领导能力培训、商业计划发展服务和信贷)进行专业指导，以鼓励年轻人成为工作岗位创造者；(c)发展实习机会，以促进青年人专业整合，加大实习者津贴的发放，并对参与该计划的公司免除两年税费和社会保险税。

缩小人力资本差距

2035远景规划的第三个支柱旨在巩固人力资本及其在所有方面的发展；它是各个战略中心的重要因素，对于实现2020-2024 吉布提《国家发展计划》ICI的关键发展目标至关重要。政府工作包括：设立协调人力资本投资的工作小组，指定国家协调中心，并编制国家人力资本行动计划。人力资本论坛于2020年12月2日-3日在吉布提举行。

强调提高劳动力培训水平以适应经济发展的需要。具体措施将侧重于工作需求，因而必须实现多元化，创造一个为民众提供更多工作选择让民众更能享受成就感的环境。此外，还强调为社会、政治或经济参与创造有利环境。与经济任务相关的体制和法律方面则充分利用近年来的进展，特别是融资方面。为促进建设性参与，将制定和实施一个项目以提高该领域的主要统计体系。

缩小性别差异

吉布提的妇女在教育、就业市场、医疗保健及法律制度方面面临着许多问题。

妇女多为文盲，就业机会少，极可能成为家庭暴力的受害者。此外，

超过三分之二的妇女遭到割除生殖器等侵犯。尽管近年来情况有所改善(几乎所有社会经济发展指数都表明有积极影响)，但在社会、经济或政治包容领域仍然存在严重不平等。上述青年行动还将减少性别不平等(表17)。

缩小教育水平差异

缺乏教育机会是其他不平等（例如：医疗保健、就业和法律制）的根源。尽管吉布提并不会因性别而在教育机会上区别对待，但值得注意的是，农村女性和贫困女性接受教育的机会非常有限。为此，将采取措施改善教育机会，特别是弱势群体的教育机会，将基于以下几点：(a) 参与劳动力市场率；(b)早婚对生殖健康和人权的影响；

(c)与吉布提全国妇女联盟合作打击性别暴力；(f)反对切割女性生殖器；(g)利用近年来的成果提高政治参与率(2019年，政府有3名女性工作人员、1名副总统兼委员会主席和16名国民议会代表)。

在地方市议会中，41名地方议员为女性，吉布提市市长为女性。在地区议会中，13名女性地区选举代表。

表5：按性别划分的主要劳动力市场指标

指标	男性	女性
劳动力占劳动年龄人口的百分比	58,5	31,6
劳动年龄人口的就业百分比	36,4	11,6
失业率——国际组织定义 ILO/ 国际劳工组织 (15-59 岁)	23,1	38,2
青年失业率 (15-24 years)	84,1	88,8
青年失业率 (15-34 years)	57,4	75,5
公共行业员工占比	56,4	37,0

来源：EDAM-IS 2017, INSD

缩小特殊人群差异

特殊需求人群在结构上更难融入所有领域。通过执行现有的法律和监管框架支持特殊需求人士的社会和经济包容性，其中包括：2010 年 1 月 3 日第 67/AN/09/6L 号 和 第 69/AN/09/6L 号法律通过的“残疾人权利公约”及其议定书。

2018 年，吉布提还颁布了《残疾人权利促进和保护法》，致力于推进残疾人事业。

同年成立了隶属于共和国总统管辖的国家残疾人机构(ANPH)，制定了促进和保护残疾人权利的国家战略，使其与“可持续发展目标(SDGs)”和国家人权委员会(CNDH)的目标保持一致，旨在消除将特殊公民排除在经济和社会领域之外的障碍，使他们成为未来的行动者。

这些重点战略符合 2020-2024 国家残疾人战略。首先要提高残疾人服务水平和生活质量。

为此，将开展以下行动。首先，通过发展灵活的服务模式、修订监管框架和协调实施来调整基础设施，以更好地为残疾人提供无障碍服务。

第二，通过服务提供高质量护理，以预防和检测儿童发展需求，确保需要护理的残疾人的定期复查和自主能力，以及加强护工的护理能力。

第三，确保教育机会公平性及发展适宜的教育途径，通过优质教育提高发展机会的可及性。第四，创建和实施生物识别卡或移动包容卡 (CMI) 为残疾人提供个性化的社会保障，确保弱势群体社会保障网。第五，将《残疾人权利公约》的目标纳入国家政策，保障残疾人权利，促进司法救助，改善权利和司法救助。

方框8：国家残疾人战略重点事项

.....

- 改善残疾人服务及其生活质量(调整基础设施；普及医疗保健、教育；社会保障、司法)。
- 提高生计机会(终身学习、就业和生计)。
- 促进社会包容(分散国家战略；提升残疾妇女，推广残疾人使用创新技术及参与方法)。

第二项重点战略是促进生计资源。具体行动涉及以下几点：首先，调整职业途径以适应残疾人的需求，加强针对残疾人的特定学习，改善终身学习。二是制定一系列残疾人就业模式，促进残疾人就业和管理，帮扶求职者和创业者，从而提高就业覆盖率。

第三个重点战略是建设包容性社会。为此，将开展以下具体行动。首先，采取整体和分散的方法在各地区部署 ANPH 分支机构，发展协同效应和伙伴关系。第二，采取基于性别的方法，采取措施加强残疾妇女的能力和技能，改进分类数据的收集和分析。第三，支持残疾妇女就业、创业。

第四，随着数字应用和服务数字化的发展，采取基于新技术的创新方式。

第五、围绕残疾人采取参与性方法，提高人们对残疾的认识，培养对残疾人的积极态度，并加强如何与残疾人互动的知识。

缩小居住地差异

农村地区和城市弱势社区的经济机会非常少，人们不得不处于生存经济和非正规经济模式下。大多数情况下，农村地区和城市弱势社区没有合适的交通获取市场、工作或服务的。例如，就业信息流通不畅。农村地区和城市弱势社区的人往往没有意识到这些机会。城市规划跟不上需求，新社区不约而同地涌现出来。服务缺失，导致了大量的事后费用。

像样的住房供不应求；农村地区和城市弱势社区的大多数人生活极不稳定。

另一个重大行动是重新定义城市政策，着重于：(a)加强道路安全政策，以便在城市中更安全地行驶；(b)修建有立交桥的道路，将吉布提市与其他地区连接起来；(c)加大房产普及，特别是首次购房者；(d)考虑城市中流动性有限人群的需求及和通信基础设施。

提高生活条件子计划

提高生活条件子计划目标

实施一整套行动，为持续改善能源普及以及在传统贫困地区实现包容性和可持续经济发展创造必要条件。

贫困和社会包容分析表明，获得社会服务对我国公民生活质量有重要意义。社会各边缘群体都在不同程度上面临着获取服务方面的困难。这些困难导致了持续贫困和被社会排斥。SCAPE期间，加大服务基础设施投资改善了这种情况，但这些改善还没有达到我们所期望的水平。

吉布提ICI确定的重点事项侧重于以下四个领域：(i)补充基础设施投资，以改善边缘群体服务覆盖率为目标；(ii)提高服务质量，特别是服务质量要符合边缘群体的期望；iii)深化城市规划中必要服务和基础设施的整合；iv)激励社会企业的出现，从而激励社会服务领域内私营部门(营利性和非营利)的发展。

具体而言，该战略中心如表所述。

表6. 提升生活质量的干预领域

· 任何地方、任何人都能享有清洁能源
· 强化医疗体系，使其更加灵活。
· 强调社会包容和全国一致性。
· 重新定义城市政策。
· 投资年轻人，这是未来的力量。
· 倡导伊斯兰教的知识性和开放性。

社会包容能力建设子计划

社会包容能力建设子计划目标

开展一整套行动发展人力和制度能力，系统地纠正社会排斥的根源。

社会包容方面的问题和机遇既具有“普遍性”（打击排斥并利用包容在经济增长、稳定方面的优越性；培养社会归属感或韧性；减少社会脆弱性）也具有“特殊性”（各组都有特定特征，通常需要一个特定方法）。在治理方面，各机构有不同的职责，需进行协调和战略调整。治理的一个重要因素是批准和实施各个领域的国际公约。社会包容行动方法强调了可见性、话语权、行动视角和系统方法等要素。

该方法将实现以下结果：

- 1.协调和监测机构的制度能力将得到加强。
- 2.加强对边缘群体的经济金融融合，使该群体的经济金融覆盖率更大。
- 3.改善贫困地区和城市社区的生活条件。
- 4.改善基本服务普及率，反歧视，减少边缘化。

图9 社会包容方法



战略方法

可见性	•政府确保收集各群体相关的统计数据并按组细分其它统计数据按组(例如：就业、教育、健康、创业等)。 •政府将对各群体的包容进展进行年度审计。 •政府在各项发展战略中——无论是行业战略还是国家战略，都包含了各群体包容性的的影响评估。 •政府致力于在政府结构中尽可能实现平等代表权。
话语权	•政府致力于促进各群体在细化发展问题分析、拟定战略、法律或法规文本方面的话语权。 •当政府工作人员中某类职业的某种性别比例降至40%以下时，政府将采取具体措施。 •政府致力于组织群体和其他参与者网络以更好地了解具体问题，更好地制定行动，提高包容性。 •政府致力于提升社交、传统媒体及其他通信手段在各群体中的普及率。
系统方法	•政府致力于改进问题和机遇分析，以更好地了解体系(过程和参与者)并改善包容性。
行动视角	•政府致力于促进实施改善包容性的活动。

包容性目标总结

重新设计我国增长模式，从而实现多元化经济，为所有参与者创建财富。

通过“智慧”城市政策加强社会包容和全国一致性。

加强基础教育和继续教育体系建设，让全体公民都有教育机会。

加强卫生系统，使其更加灵活，从而更好地纠正新冠疫情造成的干扰，并为未来可能遇到的其它疫情做好应对准备。

实现吉布提人民的包容性的社会发展，极大改善吉布提人民的生活条件。

在城镇实现了包容性经济社会发展。

6. 战略中心2：连通

连通性战略中心的目标

连通性战略中心的目标是将吉布提定位为区域和大陆经济中心，为金融、电子商务和信息通信技术提供多服务平台；提高国家整合，加快城乡发展，更好地实现社会经济服务覆盖面。



区域与吉布提市连通计划及区域规划

计划目标

建设连通性道路、社会基础设施(电、水、学校、医院等)，根据各地区的自身竞争优势实现地区经济发展，由此保障城乡经济社会快速发展。优先解决城市和内陆弱势群体问题。

“ICI”《国家发展计划》可持续发展的核心是建高包容、安全、有韧性、可持续的城市。行动目标是消除第4章指出的结构性制约因素，

特别是高度城市化、贫民窟和农村地区生活质量恶化以及吉布提市与各地区之间联系薄弱的问题。

城乡互联互通基础设施子计划

子计划目标

建设、实施基础设施，为全国的可持续发展创造条件

吉布提在国际互联互通方面表现出色。虽然建立国际连通的大型运输项目一直是投资重点，但由于吉布提市以外地方连通性不足，从而导致了二元发展现象以及对贸易的依赖。《国家发展计划》的重点是按优选顺序并分阶段实施可持续交通项目。

该目标可通过改善道路和预防环境和气候风险来实现。《国家发展计划》侧重于4个战略重点(见方框9)，重点是数字化(包括通信发展)以促进城乡经济互联互通。

该子计划将实现以下成果：

- 1.加强吉布提市与内陆地区的互联互通，结束二元经济；
- 2.将环境问题纳入道路基础设施项目；
- 3.普及通信，特别是互联网，促进农林牧生产。

方框9：多式联运系统的战略重点：

.....

1. 巩固、完善港口基础设施现代化建设。
2. 发展公路运输通道基础设施。
3. 发展航空运输，与其他运输方式(海运、铁路和公路)协调发展。
 - a. 实现现代化机场、港口和公路，基础设施的互联互通，及系统的互操作性。
 - b. 改进运输服务和基础设施的法律、法规、体制和组织框架；
 - c. 通过并实施“民航守则”，加强、更新下游行业的法律和技术框架，制定运输和物流战略。
 - d. 统一跨境贸易电子工具(进出口)；加强贸易便利化协调机制；简化通道上的所有控制程序。
 - e. 利用商务智能加强从业者的协作和变更管理的效力和效率。
4. 发展铁路运输基础设施。
 - a. 转变吉布提铁路公司的现状，重新安排铁路债务；
 - b. 向铁路工人传授技能；
 - c. 提高港口和铁路之间的协同效应。

改善商业环境及支持城乡互联子计划

子计划目标

为农村和城镇弱势阶层创造经济发展条件，形成城乡二元经济协同效应。

积极采取措施连接我国的二元经济。《国家发展计划》将缩小建筑业等高需求行业的当地劳动力的技能缺口。为此，将建立一个就业信息交流平及无歧视对待妇女和青年人的平台。

建筑业是极有创造就业岗位潜力的行业。需大力采取措施加强建筑业和材料供应链的增长。对于应用劳动密集型技术且员工有多项技能的行业，各地区均有广泛的投资需求。应以基础设施建设培训和招聘为目标采取周全的措施，从而为国家中小企业劳动者创造机会。

《国家发展计划》还将重点关注技术人员发展和转移方面的行业政策和干预措施，这些措施将在技术教育与职业培训组合（TVET）项目的框架下展开，体面工作（终身学习）计划对于确保技能政策的成功是至关重要。

建筑材料是建筑行业的重要组成部分，这些材料目前主要来自其他国家。需采取具体措施鼓励水泥生产，特别是开发阿里萨比耶和迪基勒地区建筑材料开采的巨大潜力。这些措施包括但不限于：培训和监测在不污染地下水的情况下开采沙石和其他材料；加大供应商与加工建筑公司之间的联系；与金融机构协调。

旅游业将对增加地区性经济活动和就业机有重大影响。《国家发展计划》充分利用了旅游业的巨大潜力，特别是在劳动密集型酒店和旅游服务方面。

方框10：城乡发展战略重点

.....

1. 将移民经济与国内城市经济相结合。
2. 通过改善交通和数字化互联互通，加强主要城市、二级城市和乡村之间的联系。
3. 扩大国内就业和收益增值率，促进正规就业。
4. 加强农村生计及首都以外其它地区的内生行业。
5. 提高城乡基本服务水平。
6. 提高城乡居民住房保障水平。
7. 加强现有城市规划的实施，制定城市和区域规划，使城市有序发展，为街道和公共服务留出空间。
8. 在农村土地权利问题上，建立一个促进性别意识的框架。
9. 改善城市交通的时间、成本和可持续性。

在地区连通条件下，对优质旅游产品进行协同投资，创建多日旅行套餐。

这些措施侧重于增加手机和互联网普及率，随着所需技能的发展，劳动及基础设施密集型产品会滋生许多就业机会，如：业务流程外包和呼叫中心。

虽然这些机会可能是针对于技术型工人，但也会增加移动服务和零售业的就业机会，为此将形成并行战略以加强吉布提市以外地区的手机渗透率。

措施将侧重于为有良好前景的公司或增长行业（如：建筑、贸易、运输）给予定向支持。二线城市和地区的重点还包括提高手工业、渔业、农业、畜牧业和奶制品的生产力上。

优先事项（方框 10）与各行业战略和城市总体规划以及工作组为制定 2020-2024 吉布提《国家发展计划》ICI 提供的指导保持一致。由于城乡发展必然包括涉及不同行业，因此以下优先事项与 2020-2024 吉布提《国家发展计划》ICI 其他部分中的一些优先事项之间存在密切联系。

区域和农村经济发展子计划

子计划目标

支持农村地区和城市弱势阶层的经济发展措施

具体措施着重于城市、小城镇和农村地区之间的协同作用。首都以外地区的增长机会以增长型行业（如：建筑、旅游、农业、畜牧业和渔业）的联系为主。通过农业经营现代化以及改善食品(包括：农产品、鱼、肉和奶)的储存和运输——这些工作可与城市市场挂钩——来提高农村生活条件。干预措施的目标还包括提高农民进入市场的机会。

渔业尤其是吉布提二线城市的内生增长行业，具有巨大潜力。扶持措施着重于消除制约因素，例如：可持续捕捞技术能力；渔民缺乏组织；必要规模的处理、保存和供应；符合质量标准和国际卫生与环境标准；冷藏和储存设施；修理和保养船只的能力；

获取信息和机会发展市场的能力。推进当地经济发展：把渔民和当地其他从业者团结在行业负责人周围，确定措施的优先顺序并付诸实施。

在经济财政部的支持下，这些地区在 2017 年根据其地理和潜力（主要是农业和畜牧业）制定了发展计划。《国家发展计划》将重点发展地方实施能力，并扶持锚定项目和种子发展基金项目。

着重强调加强首都以外地区的农村生计和内生部门。吉布提市以外地区的内生经济部门包括旅游业、农业、畜牧业和渔业。尽管每个行业都有各自的战略重点，但地方发展方面需特别注意。布提市以外各地区都有地区性发展计划，但地区官员需要国家大力扶持来实施这些计划。

此外，为促进区域发展，可以为每个地区设立地方发展基金以实施锚定经济发展进程的项目，同时加强区域有效治理的能力。

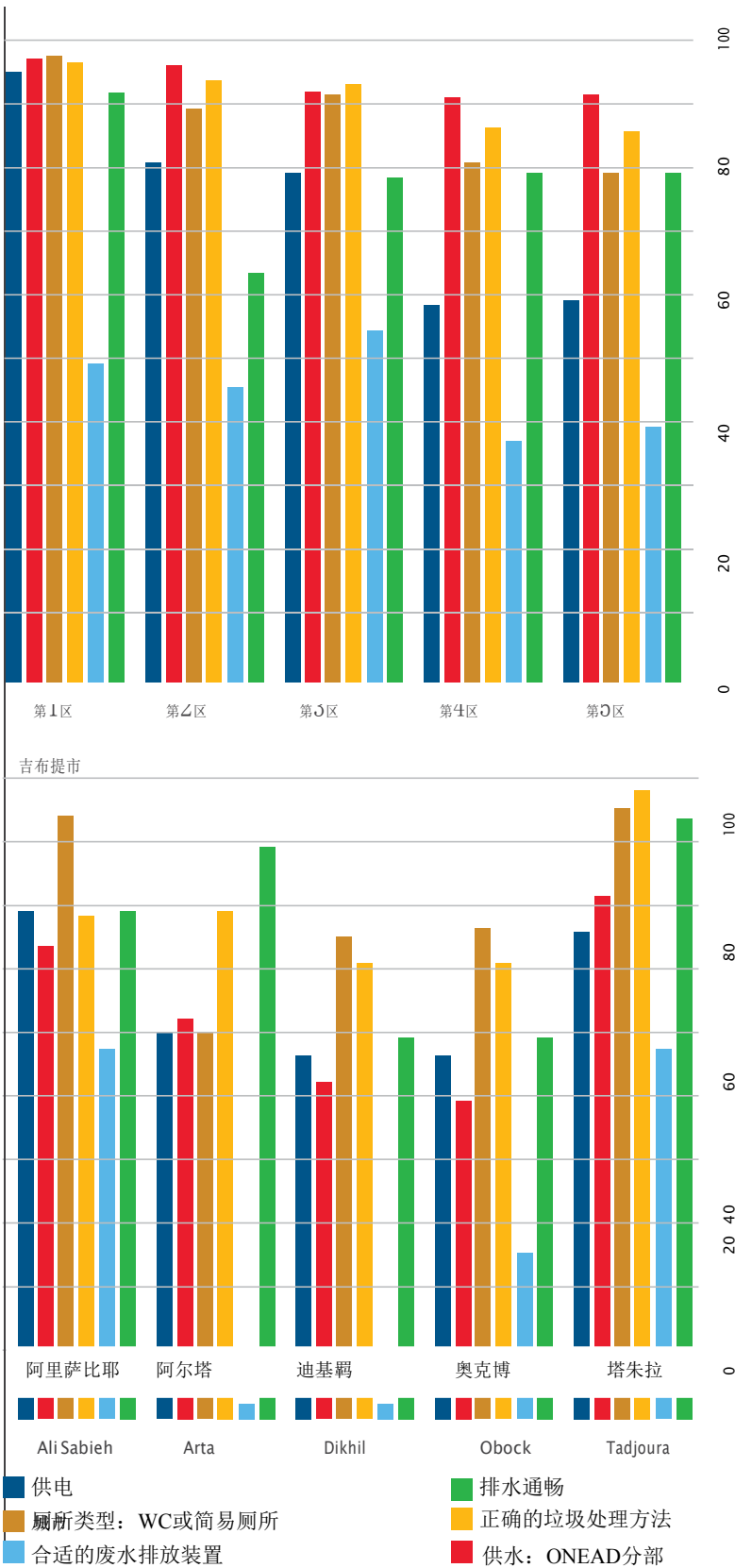
改善城乡基本服务覆盖率将集中于各自的领域，包括住房、基础设施、空间规划和移民。

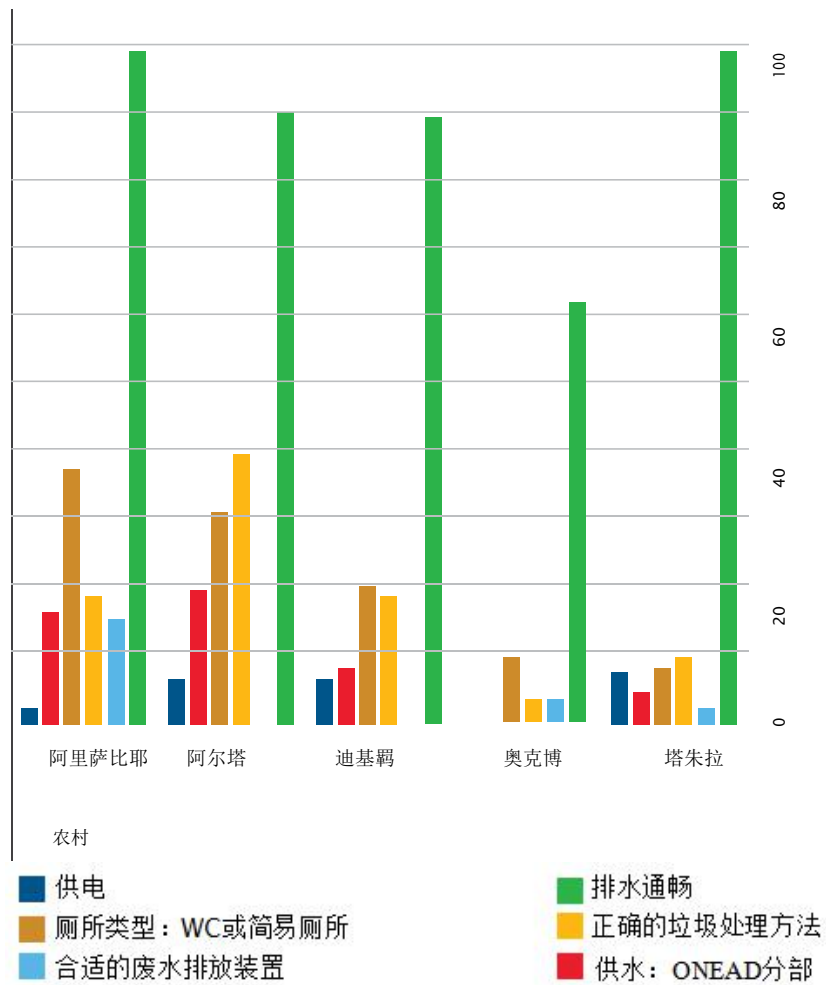
住房改善措施

全国各地的住房短缺现象十分突出。将在多个方面进行干预，包括扩大现有的社会住房计划和提供开发的地块。扶持地方建筑业，

以低成本生产和分销建筑材料。为此，《国家发展计划》将加强目前的住房计划。发展基础设施，强调降低卫生和教育方面的区域不平等。

图10. 地区性住房问题





为了改善城乡地区的住房普及率，着重于持续加强住房计划，包括零贫民窟计划。加强现有城市规划的实施，使城市有序发展（为街道和公共服务留出空间）。

着重于降低杂乱无章社区的现代化改造的成本；消灭土地投机；加强规划制度，监测城市发展。

土地利用和城市规划子计划

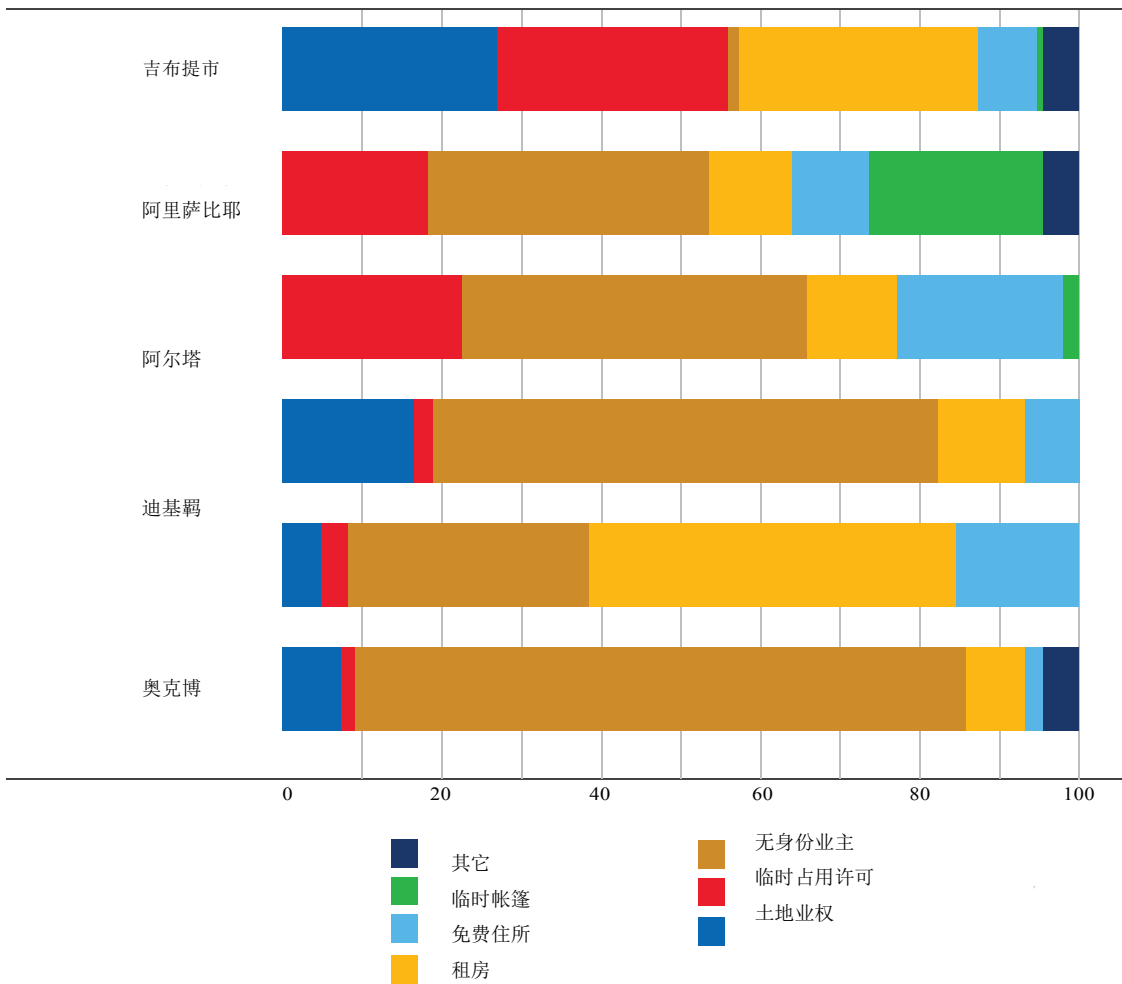
子计划目标

促进区域和城市的发展；考虑地区的禀赋和特殊性来减少经济、社会和区域不平等

吉布提的城市发展进程并不顺利，因为大部分发展都是在没有规划和基本基础设施条件下进行的。

规划体纱失调的部分原因是缺乏公共信息和制度能力，如：地方政府指定街道名称、门牌号和进行住房普查的基本能力，为此我们强调要更好进行城市土地管理以促进城市可持续发展。同时还要提高认识。

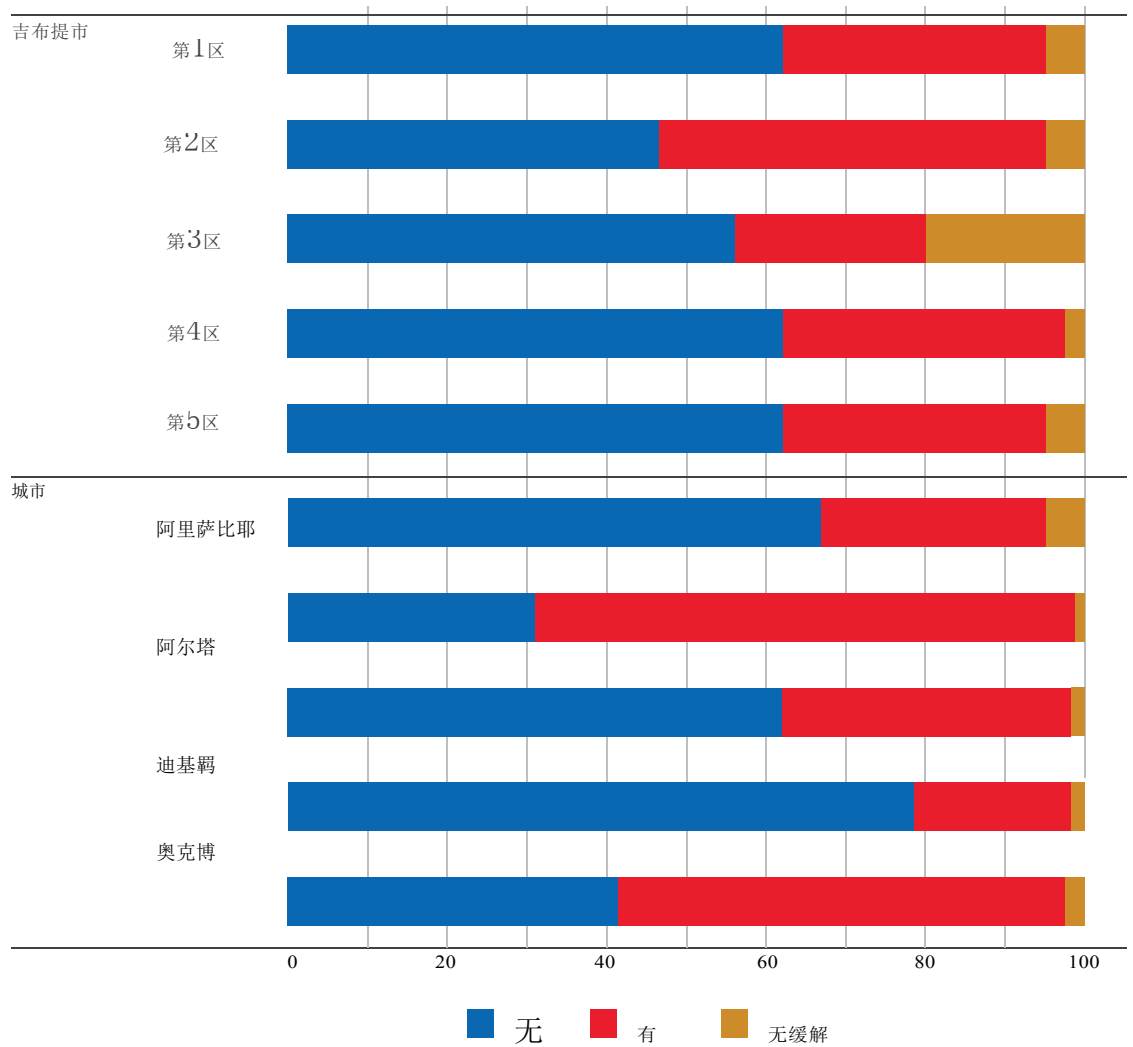
图11：地区性家庭住宅入住情况



土地权管理（特别是农村地区）将减少由于气候变化造成的牧场退化、游牧民和牧民的需求冲突，以及在惯例土地法下可能出现的性别不平等。着重于在需求方面与农村群体进行包容性接触，制定公正、公平的农村土地管理法律框架。

为了改善大城市、二线城市和乡村的互连互通，着重于交通和数字互联方面的投资和改革。制定国家运输计划，优先考虑具有经济合理性的运输连通。

手机连通是另一个有巨大潜力的民生改善领域，特别是在农村地区。



移动数字基础设施计划将金融服务和移动货币扩展到更广泛的群体，

特别是在农村地区。

城市交通改善措施

吉布提市的交通是一个主要问题。城市的扩张增大距离；未来的扩张要求对公共交通系统进行彻底改革，由于连通性差，这可能会导致劳动力市场分散。建立高效的公共交通网络将是《国家发展计划》的重点事项之一。公共交通的彻底改革将协调并更好的扶持运营商、车主和乘客，特别是考虑到女性的关注点。加大对吉布提市交通系统的投资，特别是在行人基础设施方面。

交通战略将在时间、成本和可持续性方面改善城市交通。基础设施投资将提高公共交通系统的效率 and 安全性，并改善流动性。

交通战略将在时间、成本和可持续性方面改善城市交通。基础设施投资将提高公共交通系统的效率 and 安全性，并改善流动性。

《国家发展计划》包括采取强硬措施将移民经济融入国内城市经济中。获取土地要素方面优先考虑女性问题；其中包括，通过制定切实、适应的法律框架管理农村土地，以此加强农村土地权。

《国家发展计划》措施着重于：

- 发展农业周边价值链的增长极；港口和蓝色经济服务；旅游和渔业；农业和城市化价值链。
- 制定、实施各区域的发展计划（涵盖基础设施、住房、弱势阶层和移民）及国家层面的发展计划
- 设立地方发展基金。

吉布提市发展规划与控制管理

吉布提市是使吉布提成为红海旗舰国家的重要核心，它必须配备有经济和社会基础设施才能成为非洲之角和丝绸之路上的经济、商业和金融交易标杆性综合工业中心。规划和控制吉布提市的长期发展将是战略重点。这些措施将在城市发展规划和未来发展前景的框架内进行，重点将放在加强公共工程设计、开发、卫生和设施、经济、行政和社会基础设施建设的人力和制度能力方面。

《国家发展计划》加快了埃塞俄比亚饮用水供应项目的实施。固废、废水的管理以及更普遍卫生问题将成为新城市政策的一个要素，

此外，还包括以下要素：

1. 强化道路安全政策，让城市行车更安全；
2. 为中学生提供校车；
3. 通过税收优惠和零息融资鼓励房地产开发，增加租赁存量；
4. 扩大国家担保基金范围，覆盖房地产贷款，使首次购房者能够获得置业机会；
5. 允许任何拟供公众使用的新建筑物内兴建残疾人专用坡道及其他通道设施；

6. 促进土地使用，吉布提市及其它地区每年提供2000服务地块。

7. 通过制定租赁许可证来规范每平方米的租金和价格(顶层、底层及按行业分)，以打击房地产投机行为。

非洲商业物流中心物流数字平台计划

非洲商业物流中心物流数字平台计划目标

通过以下方式，使吉布提成为次级区域内的超级物流中心，并成为东非和刚果民主共和国东部内陆国家通向世界的纽带：**(i)**利用吉布提在丝绸之路上横跨38个国家的战略定位所带来的机遇；**(ii)**利用吉布提作为非洲、亚洲和欧洲三大洲之间贸易交叉路口的战略地位。

物流和贸易中心基础设施建设子计划

子计划目标

全面完成物流商贸中心基础设施现代化建设

通过战略重点及针对重大挑战采取措施促进物流平台的成功实施（方框11）。第一个挑战将是确保供应链的韧性，这要求能为决策提供实时信息。

因此，必须在建设连通性基础设施的同时建设一个完全整合在物流服务交付过程中的综合运和物流系统。

第二个挑战与前一个挑战密切相关，是要建设一个强大的电子物流技术平台以促进吉布提物流生态系统中所有运营商的系统互操作性。该平台将支持端到端和实时用户电子物流接口以响应碎片化生产、配送流程带来的复杂性，该平台可防止供应链中断。

第三个挑战与整个供应链中参与者的多样性以及日益复杂的运输和物流业务有关。

综合数字平台和利益相关者协商平台将实现运输和物流组织的横向和纵向一体化，这些平台将促进托运人到收货人的货运效率。

第四个挑战是公路运输物流服务质量，通过法律、监管和机构改革改善公路运输物流服务质量，从而减少吉布提通道的行驶时间和成本。着重强调参与者的专业化，

使进/出口业绩与其它竞争地区相当。实施跨境贸易程序和贸易便利化培训和能力建设方案。与该平台相连的公路系统效率是该议程的组成部分。吉布提ICI的重点是改革，通过不断提高吉布提的“营商环境”排名来降低交易成本和增强经济竞争力。

目标是将吉布提与吉布提的使用国或潜在使用者国的普遍条件联系起来向世界以及其他竞争物流中心开放。采取方案从整体上解决与连通性相关的基础设施和服务领域的能力建设这一交叉问题。吉布提ICI将侧重于具有高增长潜力的技术行业。干预措施集中在五个领域：(1)通过吉布提港口和自由区管理局(APZF)实施区域枢纽战略；(2)吉布提商会(CCD)在行政层面上促进通关程序；(3)由CCD通过全国公私对话高级理事会进行更好的公私协商；(4)在CCD/商务部/吉布提港口通道(DPCR)/装备运输部层面上加强承运人专业管理框架。(5)利用DPCR加强对过境货车跟踪系统。

数字技术的发展将是促进经济和金融交易的核心措施。政府将发展现代化数字经济生态系统，着重于采用与物流平台对应的数字技术和基础设施。

干预措施将着眼于建立相应的监管框架和开发人力资本，主要是通过持续培训以增强从业者能力，使他们能够充分利用数字世界的机会来缩小数字技能差距。这些行动将促进互联网价值链的发展，

为年轻人和中产阶级创造高薪就业机会；将促进行业竞争力和企业(孵化器)创建。不断改进电子商务的目的是使吉布提与COMESA关于数字交流领域的指导方针保持一致。

将提前进行立法和监管审计，这样可以更好地使国家法律和法规适应电子商务，特别是在电子商务的定义或其处理、货物贸易管理规则或服务贸易管理规则的使用上。

重点将放在七个重点事项上(见方框11)，并采取措施解决以下问题：

1. 改革立法和监管框架以提高物流服务质量、供应链韧性及普及率。
2. 构建以数字技术和数字基础设施为重点的现代数字经济生态系统。
3. 中小企业有效参与的能力建设方案。
4. 吉布提港口和自由区管理局(PFZ)实施的区域枢纽战略。
5. 通关手续减量化。
6. 承运人专业化，加强过境卡车跟踪系统。
7. 建立稳定的电子物流技术平台，并通过全国公/私对话高级理事会建立利益攸关方协商框架。

方框11：物流平台和商业中心战略重点

.....

1. 根据国家交通、数字和经济发展战略确定重点事项；
2. 建设现代化国家港口基础设施，提高其竞争力；
3. 发展航空、公路、铁路运输物流服务；
4. 改善营商环境；
5. 实现多模式物流服务的竞争力；
6. 优先考虑人力和制度能力建设；
7. 开发数字技术，促进经济和金融交易（吉布提数字交易区与COMESA指令相关联）。

连通全球其它地区的基础设施现代化建设和恢复子计划

子计划目标

完成与全球其他地区的基础设施连通，加快服务现代化和质量，增加与全球其他地区的互联互通

《国家发展计划》实施过程中，吉布提将充分利用 2015-2019 加快增长促就业战略 (SCAPE) 在超现代基础设施方面取得的进展。通过这类投资，我国将成为一个以港口贸易、物流和为邻国提供相关服务为重点开放型经济体。因此，吉布提将成区域一体化及实现非洲大陆自由区的推动者。

《国家发展计划》填补了缺失环节，为我国提供多式联运系统，尤其注意盈利能力建设方面的改革（例如：多拉勒港口综合体、塔朱拉港、古贝特港和达默乔格港）。

改善铁路、公路、海运和航空部门的运输服务可提高竞争力，至少能达到与我国竞争对手相当的水平。竞争力的提高也可以使吉布提能够加强与非洲其它地区的往来，特别是五大湖国家，

为此，战略重点是修建一条连接南苏丹和吉布提的输油管道，在吉布提、南苏丹和埃塞俄比亚三方石油运输合作协议框架下进行活动，同时也着重于运输和电信行业。这些重点事项符合国家的港口开发、多模式运输系统开发及经济发展战略。

总而言之，《国家发展计划》的措施侧重于以下几点：

1. 补充缺失环节，为国家提供多式联运系统。
2. 改革和建设高性价比基础设施的能力。
3. 落实吉布提、南苏丹、埃塞俄比亚三方协议

招商引资改革及建立连通全球其它地区的基础设施子计划

改善投资环境子计划目标

改善引进外资、直接投资以及全球供应链领导者所需的营商环境，为互联互通议程所需的投资和改革提供支持

通过铁路运输竞争提高公路运输的流动性。SCAPE将进行重大投资，如：修建765公里的铁路连接吉布提市和亚的斯亚贝巴，通过该铁路，货运时间从50小时降至12小时，2020-2024吉布提《国家发展计划》ICI期间的主要工作是优化这些基础设施，必须确保这些设施的维护、推行改革，减少通道的行驶时间和成本，短期内国家委员会将负责重启进一步转变吉布提铁路协会（SDCF）现状并重新规划铁路债务的工作。

为埃塞俄比亚-吉布提铁路的铁路工人提供中国技术培训，由此进行技术转移。

工作重点主要是提高运输模式的协同作用上。为更好的与其它运输方式（海运、铁路和公路）协作，多式联运的发展将比以往更加注重航空运输的发展。

主要工作为：振兴航空业，建设现代化机场、港口和公路。因此，短期内将规划一项指令，然后是制定关于基础设施互连互通及系统互操作性的计划。随着民航法规的通过和实施，运输和物流战略的制定和实施将加强细分行业的法律和技术框架。通过在各个供应链领域制定和实施继续教育计划（如：跨境贸易电子工具、从埃塞俄比亚北部出口矿产及从南苏丹出口原油的基础设施和相关物流服务）来提升服务和竞争力

总而言之，《国家发展计划》措施将集中在以下几点：

1. 确保基础设施的维护并启动改革；减少通道沿线的行驶时间和成本。
2. 转变吉布提铁路公司现状，重新规划铁路债务，培训铁路工人进行技术转移。
3. 发展航空交通枢纽，特别是通过复兴国家航空业实现机场、港口和道路的现代化。
4. 制定和实施关于基础设施互连互通以及系统互操作性的指令。
5. 制定和实施不同供应链领域的继续教育计划。

连接全球其它地区的现代化基础设施计划

连接全球其它地区的基础设施计划目标

利用吉布提的战略地位成为非洲、亚洲和欧洲的贸易中心

基础设施建设、现代化和改进子计划

子计划目标

促进连通全球其他地区的多式连通基础设施发展

吉布提将加快发展与全球其他地区的多式联运基础设施。随着海域开放，吉布提得益于其最佳地理位置，其海上贸易和港口活动推动了推动经济和社会转型。重点建设现代基础设施的缺失环节，然后再将技术升级至非洲之角和中东其他港口相当的水平，因此会加大保护交通基础设施（如：连通基础设施维护 and 环境保护）的措施，这些措施可降低成本，提高港口服务的数量和质量，确保达到甚至超过东非和中东竞争港口。

通过公路运输通道基础设施的投资，吉布提可与邻国更好的联系起来，并成为全球贸易枢纽。2020-2024“吉布提 ICI”《国家发展计划》期间，工作重点将放在基础设施的完成、维护和改革上，从减少通道沿线的行驶时间和成本，最后，提升整体竞争力。强调减少延误和成本，消除阻碍流通的关税和非关税壁垒，并提高国际和区域内贸易连通基础设施的覆盖率。

重点事项包括待建造、待恢复及待维护的国家公路路段、通道；待升级至联盟标准的国家公路基础设施。需考虑法律、监管和制度框架改革，包括：实施公共客运登记法、加拉菲单个公路窗口和加强运输卡车跟踪系统。

此外，需建设现代化客运、货运车队以及专业化的道路运输从业者（尤其是建设公共客运组织）。

吉布提ICI的最后还指出，我国将成为航空参照平台，提供物流枢纽和相关服务（旅游、过境、教育培训）。实现该一目标需利用我国在地理位置上是丝绸之路的停靠点，也是通往东非的门户这一优势。

图13：吉布提公路



来源：吉布提通道数据收集研究。

通过物流中心，还可以创建工业中心，从而启动工业化进程，这对于可持续再平衡贸易差额是至关重要的。

航空运输结合海运和陆运促进了战略产品供应和出口的速度、安全性和保障，使吉布坦更好的连接全球其他地区，航空领域将根据大陆和 COMESA 议程继续进行相关的恢复工作和改革。发展航空运输是对公路和铁路运输的补充，其目标是通过发展海空转运将吉布提转变为五大湖非洲内陆国家的过境通道。

具体措施如下所示：

1. 继续推进机场、港口、公路的现代化建设。
2. 制定关于基础设施互连互通和系统互操作性的指令，重点是减少运输时间。
3. 加强法律和监管框架的更新，改善物流平台及埃塞俄比亚和其它五大湖内陆国家沿线的物流服务。

4. 准备和实施继续教育计划。

5. 制定并实施跨境贸易（进出口）电子工具协调支持计划；加强贸易便利化协调机制，简化通道各项管控程序。

6. 准备和实施商业智能计划，加强参与者协调结构和变革管理人员的效果和效率。

改善商业环境的人力资本和制度发展子计划

子计划目标

开发高数量、高质量技术和专业人力资源以满足公司的需求；改善吸引投资者和全球供应链领导者所需的商业环境；实施人力和制度资本开发计划以提高与全球其他地区相连的基础设施的性能

加强私营部门参与

为有效设计和运营基础设施，政府将支持私营部门的大而专发展。从业者的专业化将确保整个供应链在国家与国际层面上的韧性。

政府将鼓励建立利益相关群体和多部门平台，从而在政府和供应链专业家之间达成共识。该平台将包括中小型企业 (SME) 以及大型企业和国际参与者。

确保良性竞争的营商环境改革项目将提高物流服务的质量和成本。目前商业交易多为小规模、

非正规和教育程度低的经营者主导。交易为现金和个人担保。改革将落实小规模经营者的可持续解决方案以及更好的普及金融中介渠道。该计划将降低跨境交易成本，例如：关税、国际贸易物流服务等，这意味着将取消海上和陆地边境以及整个区域通道的现金交易，这一点是通过数字化的跨境支付实现的，这也是交通便利化项目单窗口计划的一部分。这些问题的解决依赖于有效的数字化支付工具，移动支付技术即是其中一种。

私营部门可以通过公私合作 (PPP) 参与重大基础设施投资。私营部门也可参与基础设施以外的投资，具体为确定重点事项以提高透明度和信息流动，其目的是促进可行、可持续、整体一致的贸易便利化解决方案。PPP 的推广取决于是否完全了解每个项目的具体限制、机会和监管方面。因此，《国家发展计划》将包括一个明确的政策和法律/监管框架使投资者能够做出明智的决定。技能发展和能力建设可以增加私营部门对包容性优势及如何将其融入实践的理解。

必须通过高性价比的物流服务来连通市场。自由化可以降低服务成本并确保更大的可及性，但同时必须制定完善的相关监管制度、全面满足具体需求。《国家发展计划》计划建立报告机制来评估服务交付和客户满意度。私营运营商对大型基础设施项目最感兴趣的是预期财务回报。《国家发展计划》措施中考虑到了这一问题。具体行动消除了市场准入障碍以及女性或少数群体中小型企业主可能面临的歧视。包容性措施将消除市场准入障碍，并确保在报告歧视案件时的透明度。

通过具体的干预措施，女性及少数群体企业家能够克服障碍进入物流供应链。

具体措施包括：

1. 制定和实施专业参与者和协会的专业化计划——该计划在参与者和多部门共识达成平台框架下进行。
2. 建立 PPP 的法律和监管框架，使投资者能够做出明智的决定。
3. 制定和实施有关跨境程序管理和符合市场要求的培训计划。
4. 通过数字化支付系统提高跨境支付的效率。

供应链参与者的能力建设

PND 2020-2024 吉布提 ICI 将继续投资以完成基础设施的建设和维护。尽管在连通基础设施投资方面取得了进展，但成本缺乏竞争力，因而吉布提在“经营环境”排名上经历了2018、2019年的巨大进展后在2020年有所退步。

缺乏竞争力的表现之一是互联网和手机渗透率在该地区是最低的。因此，工作重点是计算机技术的推广和使用上，包括吉布提大学电子校园建设、交换中心以及吉布提数据中心 (SDC) 互联网局域网质量的改进。

重点加强人力和制度能力。为此，计划建立一个调动参与者并使其协作的平台以促进吉布提达到竞争性物流枢纽的普遍条件。实施计划从整体上解决连通相关基础设施和服务领域的能力建设交叉问题。该计划将建设物流领域专家网络（公/私合作），并为各类物流专业人士（操作员、技术人员、高管和经理）制定培训计划。计划还包括提升基础设施政策和连接服务方面的意识及专业培训模块。这些模块可以与其他物流中心合作完成。

公/私部门参与者的准备程度及接受变化的能力是关键变量。《国家发展计划》将强调发展供应链和物流中心各方面技能。项目侧重于为各参与者合理、自动实施流程方面提供支持。模块将侧重于基础教育和继续教育。

因此，有效的变更管理将成为基础设施投资和制度改革议程的主要部分。项目包括：为调动所有相关人员和行政部门提供支持。同时还针对各相关方提供个人能力建设和业务智能培训。在部级部门和私营行业从业者中指定战略监视重点。

《国家发展计划》在该子计划中的措施是：

1. 通过支持吉布提大学电子校园建设促进信息技术的使用；改善交换中心和吉布提数据中心 (SDC) 互联网本地网络的质量。
2. 制定并实施计划，从整体上解决与互联互通相关基础设施和服务领域的能力建设交叉问题。
3. 实施商业智能计划，确保充分了解物流平台要素功能、全球供应链和变更管理。

巩固区域一体化和市场占领计划

巩固区域一体化和市场占领计划目标

加强地缘战略地位；利用互联互通基础设施投资；加快技术发展，征服和巩固吉布提的区域和国际市场地位。

贸易议程人力资源和制度能力建设子计划

针对贸易政策和出口市场发展加强人力资源和制度能力子计划目标

开发高数量、高质量技术型专业人力资源，实现贸易议程并占领出口市场。

高效贸易支持机构对于在区域和国际市场上的有效定位是至关重要的。《国家发展计划》侧重于参与者的基础培训和继续培训，同时还侧重于政策制定和执行机构的能力建设。具体行动将包括继续教育和能力建设计划以及实施和监督大陆自由贸易区人力资源培训情况。同时还要实施其它协议。规划一个涉及多个利益攸关方的平台（用于宣传、商业智能、贸易政策信息、区域一体化，特别是在自由流通方面）。

活动还将侧重于：有效参与世界海关组织 (WCO) 计划，遵守 COMESA 贸易便利计划的规定，促进非洲内部贸易（促进非洲内部贸易-BIAT）并将其作为AfCFTA的一部分实施。

配套计划着重于加强部委的制度能力，这样可更好地协调和促进区域贸易和一体化议程。同时通过经验交流更好的战略性反映当地生产者的需求。为此，将创建一个信息门户来管理商业信息（商业信息的收集、处理和传播），同时对使用信息的利益相关方进行持续培训，即：通过一项有利于双边、区域、大陆和多边协调一致的贸易政策。

具体措施包括：在政府层面巩固贸易和发展议程，鼓励公司达到区域和国际标准，这将吸引国外投资者，实现自由区与国民经济其他部分的协同作用。第二个要素通过贸易促进发展战略，利用贸易一体化诊断研究（DFED）和实施贸易便利化协议（TFA）等。该战略的一个组成部分包括有效参与贸易区域一体化组织（COMESA、IGAD、非盟-AU）工作方案的路线图。

《国家发展计划》将加强双边、次级区域和多边贸易管理。通过实施运输和贸易便利化使吉布提成为区域海运出口和服务平台。首个措施是尊重改革和有效履行承诺，以确保吉布提 IGAD、COMESA 和 AfCFTA 内实现贸易一体化。第二项措施是短期内加强 COMESA、IGAD 和 AfCFTA 结构中的政治和外交表现。

第三项措施侧重于加强国际和经济合作服务，从而占领区域和大陆市场——包括 WTO 贸易便利化协定和 COMESA/AU 计划。重点解决通道沿线和陆海边界的困难。

该子计划中《国家发展计划》的措施是：

1. 为参与者制定和实施基础和继续教育计划。
2. 加强政策制定和实施部门的能力，特别是在大陆自由贸易区和其他协定的实施和监督方面；制定有效参与区域和国际组织工作方法的路线图。
3. 制定方案，鼓励公司与区域和国际规范接轨以吸引国外投资者，并实现自由区与国民经济其他部分的协同作用。
4. 通过贸易战略，运用贸易一体化诊断研究(DTRC)并实施各项协议。

制定和实施商业议程和市场占领的扶持子计划

制定和实施议程子计划目标

通过物流服务有效参与到农业、农牧业、工业和服务价值链中，促进吉布提与非洲其他地区和世界贸易往来（包括电子商务）；巩固运营商在国家和国际两级增长市场中的地位

为了实现2035愿景，并利用互联互通投资的优势，吉布提需要扩大贸易。出口增加，特别是与互联互通相关的服务出口的增长将为投资提供外汇，出口扩张将创造高薪就业机会，尤其是对年轻人而言。增加进口能力更有利于获取高科技产品，促进竞争，从而提高生产率。

贸易的不断扩大将吸引跨国公司，这些公司可带来管理、技术和设计技能，其网络可推动我们进入新的出口市场。

贸易的不断扩大创造新的、更高效的就业机会，从而通过结构转型来促进增长。劳动力从低效工作(主要是农业)转移到以城市活动为主的一系列高效工作中，从而有助于实现多元化以及经济和社会包容。

《国家发展计划》将侧重于三个优先领域(见方框12)，其目的是刺激贸易扩张和更深层次的区域一体化。优先事项为：加强与邻国的交流，特别是与COMESA、IGAD和刚果民主共和。同时还要重视非洲大陆自由贸易区(AFCFTA)的实施。大陆贸易和发展议程为与全球市场和谐整合提供了要素，在截止至2030年的第二个发展计划中，优先考虑与《2063议程》和《联合国（UN）可持续发展目标》一致的WTO贸易便利化协定(TFA)。实现出口目标要求贸易政策能全面涵盖服务业、工业和农业。

方框12：区域一体化、占领COMESA和AfCFTA市场的战略重点

1. 加强国家机构

- a. 采取有利于双边、区域、大陆和多边一致性的贸易政策。
- b. 通过贸易援助战略，利用贸易一体化诊断研究(DTRC)和《贸易便利化协定》(TFA)等各项协定的实施。

- c. 采用有效参与贸易和区域一体化工作方案路线图(COMESA、IGAD、非盟-AU)。

2. 加大改革力度，支持区域一体化并占领市场

- a. 通过和实施商品和服务市场监管政策，优先考虑透明度、竞争、消费者保护和打击欺诈行为。
- b. 提供区域一体化公私协商平台。
- c. 通过参与商品和服务价值链战略。
- d. 开发信息门户，并结合联网及经验交流平台。

- e. 改革有国外参与者的公私对话监管框架。

3. 加强双边、次级区域和多边贸易管理。

- a. 遵守并有效履行承诺，确保吉布提与IGAD、COMESA和AfCFTA的贸易一体化。
- b. 加强在COMESA、IGAD和AfCFTA结构中的政治和外交表现。
- c. 加强国际和经济合作服务。

任何一个行业都无法单独带来出口和本行业就业的必然增长，要加快工业大幅增长并发展其他农产品出口，必须更多地依赖服务业。

必须正确解决主要挑战，抓住机遇。在极短时期内，重点是通过调整区域激励措施，协调消弱税基的竞争税收激励措施，从而消除限制COMESA和IGAD市场贸易的非关税壁垒，同时还必须提出协调标准、利用规模经济的最低经济优势。

优先发展人力和制度能力，在国家 and 区域个层面上共同努力。鼓励提高物流服务行业的生产率——这既是对其他重点行业的必要投入，也是出口来源。促进与专业服务相关的机会，解决短期技能问题，这是吉布提国民技能升级和学习方案的一部分。

第三个优先领域是通过多元化、附加值和质量改进来抓住工业化相关机会。政策方案将侧重于通过供应商发展计划增加附加值，通过将大型出口商与国内中小企业联系起来增加当地附加值。

有效解决这些优先领域的相关问题可增加出口，并利用贸易创造高效就业机会，同时还促进增长所需的结构转型。优先事项与国家制度发展战略以及区域、外交一体化相一致。

《国家发展计划》将加强改革以支持区域一体化和占领市场。在这一层面上，优先考虑占领市场改革和巩固出口市场地位。制度和人力方面的劣势影响了交易成本，制约了出口市场以及国家层面的商业活动，导致服务效率问题，同时还限制出口产品和服务的竞争力。

子计划中《国家发展计划》的措施包括：

1. 区域一体化公私协商平台。我们的目标是成为区域枢纽，积极的经济外交，特别是COMESA地区的经济外交可增加地区和国际性合作关系。因此，优先考虑建立一个公私对话平台，平台包括将吉布提视为开放国家的各国参与者以及参与现代化法制营商环境的投资者和跨国公司。

2. 通过和实施商品、服务市场监管政策，着重于透明度、竞争、消费者保护和打击欺诈行为。应特别注意在该行业内建立有效的信息管理系统(商业信息门户)；

3. 通过商品服务价值链参与战略，该战略是区域和国际价值链的升级和定位战略；
4. 考虑开发一个信息门户，并结合联网和经验交流平台；改革有国外参与者公私对话的监管框架。



7. 战略中心3： 制度

制度战略中心的目标：

促进有效的公共行政管理，加强法治、透明度和问责制，以便所有吉布提人都可以在没有被排斥的和平与安全的环境下，为使吉布提成为红海的旗舰国家和非洲的商业和后勤中心作出贡献。

方框13：宏观经济优先事项

- 通过中期财政、预算和支出框架(CBMT)；
- 改善公共财政；
- 与合作伙伴合作，以进一步调动外部资源；
- 注重将新投资投入包容性增长(包括金融包容)，同时巩固安全网系统；
- 注重经济多元化和私人资本的涌入；
- 提高债务可持续性，并将其纳入CBMT；
- 提高国有企业的效率；
- 改善商业环境，促进私营部门活动，包括外国投资，并促进包容性增长。
- 提高对港口经济和自由区的征税，发挥投资对就业的直接、间接、诱导和催化作用；
- 改进混合型融资方式的采用，包括使用担保和催化资本。

这些行动将与2020-2022年电子政务战略保持一致，该战略基于五个杠杆：（1）政治和管理领导；（2）公私伙伴关系；（3）能力建设；（4）以公民为中心的方法；（5）数字信任。这将通过六个中心进行操作。第一个中心的重点是加强基础设施，包括数据中心、综合国家网络和统一通信。

第二个中心建议创建一个安全的网络环境，重点关注五个领域：加强网络安全法律和监管框架(网络犯罪、数据保护)；建立一个负责网络安全问题的制度；提高制度对网络安全相关事件的准备程度(标准、必要的法律框架和结构)；对公职人员进行网络安全培训/提高认识和沟通；签署国际公约。

第三个中心是执行互操作性，包括研究公共行政管理的信息系统，部署互操作性解决方案；提高互操作性平台的宣传、沟通和普及。

第四个中心是促进加强法律框架，包括编写关于网络安全和网络犯罪、电子签名、公钥基础设施、个人数据保护、信息获取权、ANSIE的组织 and 运作、EDM/GEC/SAE的监管方面以及互操作性法规方面的文本。

第五个中心鼓励数字服务的发展，特别是电子政务门户的更新、从信息阶段向互动甚至交易阶段的演变以及电子服务的发展。

第六个中心涉及人力和制度资源的能力建设，包括对公职人员的培训，特别是在通信方面。

经济和金融

治理方案

经济和金融治理方案的目标

落实宏观经济基础、结构转型，促进可持续发展。

在经济和金融治理方面已经取得了进展，但还需要改进。《国家发展计划》侧重于宏观经济稳定(见方框13)。近10年的得分显示，吉布提在宏观经济管理、

财政和财政管理以及贸易问题方面呈积极趋势。已经取得了相当大的进展，特别是在经济机会、数字接入基础设施和移动通信以及建立公私对话高级理事会(尽管尚处于萌芽阶段)方面奠定了基础。

方框14: 经济和金融治理的优先事项

.....

“吉布提2035年愿景”的支柱2、3和5为加强经济和金融治理确定了优先事项。他们考虑了SCAPE和新冠肺炎后恢复计划的执行情况。

- 1.加强制度能力，包括：
 - a.使公共政策协调化、合理化和系统化。
 - b.通过财政政策加强和维护健全的宏观经济框架。
 - c.改革投资法典。
 - d.建立和加强经济和金融治理的沟通。
- 2.完善国有企业治理；
- 3.促进非正规部门的改革政策；
- 4.加强公私对话。

然而，同在治理的其他领域一样，这些进展尚未转化为减少贫穷或不平等（空间和社会）的情况。这种增长没有多元化，也没有创造足够的就业机会。根据BTI指数，吉布提的社会经济壁垒仍然很高，仅为2分。关于商业环境，根据“营商环境”排名，吉布提将其排名提高了55位，从2019年的154位提高到99位。不幸的是，值得注意的是，虽然该指数在2020年略有上升（2.1%），但仍倒退了13个名次。

为加强经济和金融治理而确定的优先事项(见方框14)得到了“吉布提2035年愿景”支柱2、3和5的支持。这些优先事项考虑了SCAPE和新冠肺炎后恢复计划的执行情况。

第一个优先事项是制度能力建设，包括使公共政策协调化、合理化和系统化；通过财政政策加强和维持坚实和健全的宏观经济框架；全面修订投资法典；建立和加强关于经济和金融治理的沟通。

《国家发展计划》将根据连通和包容性战略中心，改善国有企业的治理，优先考虑电信、能源和水务部门。第三个优先事项将是促进非正规部门的转型政策，特别是通过提高其知识来设计将使其正式化的转型政策。第四个优先事项将是加强公私对话，特别是通过让私营部门参与制定战略和具体投资项目。这些行动将得到加强，并将有助于改善营商环境。第五个优先事项将是启动设立吉布提-再生能源国家再保险公司的可行性研究。

行政治理 改进方案

子计划的目标

加强公共部门在行政治理方面的制度能力，以建设一个战略性和灵活性的国家，能够加强市场机制，减少信息问题，支持私营部门的协调，并改善制度。

《国家发展计划》将巩固政治治理制度和民主成就，以加强和维护和平与民族团结以及社会凝聚力。国家将建立一个现代化、数字化、高效、透明和负责任的行政机构，该制度将重新赢得公民的信任，打击腐败，其管理将基于向公民和吉布提私营部门提供高质量公共服务的成果。将发展公共政策的战略指导能力。方案和项目将得到加强，特别是通过改善和运作的协调和协商框架以及国家统计制度(NSS)来加强协调和协商。基于新信息和通信技术(NTICs)的公共政策的定义和执行。权力下放和权力分散进程将侧重于区域中心，以缩小吉布提市和各区域之间的差距。它将致力于整个国家的和谐和公平发展。司法系统的改革和现代化将导致所有吉布提人都能诉诸司法，并促进有利于私人投资的营商环境。最后，

《国家发展计划》将通过实施“吉布提2035年愿景”所倡导的民主成果，以及在治理的所有方面，促进公民的参与和贡献。这些主题在三个方案下得到处理：(a)改善经济和行政治理；(b)地方治理的制度能力建设；(c)改善司法和政治治理。

这些行动的主要框架将是促进公共部门内部数字转型的电子政务方案。电子政府将加强市场机制，减少信息问题，支持行为者之间的协调，并改善政府向公民和企业提供的服务的获取途径和质量。行动将特别侧重于电子采购背景下的采购、通过电子发票实现付款程序的非物质化以及通过电子缴税征收税收。

支持改善行政治理的子计划

子计划的目标

通过app改善公共服务人力资源管理；(i)提高劳动力管理透明度和有效性的工具；(ii)实行竞争性征聘和绩效工资及晋升原则。

对行政治理和制度能力的支持涉及所有部门和公共制度。行政改革执行秘书处（SECRA）将得到加强，以恢复最初执行的改革，而不进行预期的变革。通过制定“2035年愿景”，吉布提启动了公共治理方面的积极动态，确定了明确的战略目标和相关的优先事项中心。此外，最近在SCAPE的框架内进行了更多的改革，涉及体制框架、更强的协调机制、高效人力资源管理和公共服务质量的提高。

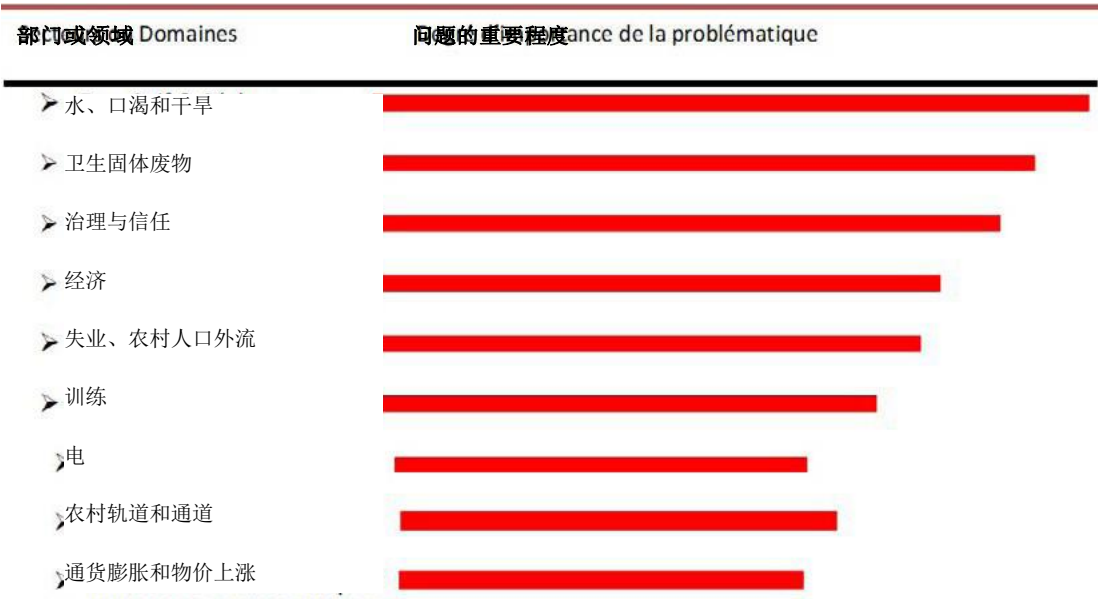
尽管采取了这些令人鼓舞的行动，公共治理仍然薄弱，各部之间的协调不足。人力资源能力薄弱也降低了国家向公民和私营部门提供优质服务的能力。职责交叉会破坏公共部门的有效性和公共政策的有效协调。由于缺乏透明度、问责制和效率，更加剧了这种情况。其他机能失调也令人遗憾，例如缺乏注重结果的文化，业务手段薄弱，缺乏一项积极管理人力资源的政策(特别是一项持续培训国家工作人员的政策)。此外，仍然存在严重缺勤、行政活动区域化、控制不足、侵权行为后不采取制裁以及社会伙伴（国家/工会/雇主）之间的三方协商机制失效等问题。

治理和信任正回到公开辩论中，成为吉布提人民的需要考虑优先事项。根据被咨询人口的意见，公共行政部门被认为是效率低下的，而生产力可能会下降，这证明了行政治理的下降。因此，有必要根据民众的这些咨询灌输新的专门知识和诀窍，以纠正专业良知的滞后和缺乏。

虽然“吉布提2035年愿景”和SCAPE证明了所作战略选择的相关性，但尽管它们稳健有力，却没有转化为多元化的增长。没有创造足够的就业机会，也没有足够的包容性。因此，这要求改变行政治理和制度能力的方法，以提高执行质量、发展行动的协调和各部之间的协作效应。

对公共当局来说，这是一个在更复杂领域投资的问题，这些领域制约着公司的正常运作，同时降低公共部门在经济中的主导地位。

图14：人口需求的重要性



资料来源：“吉布提2035年愿景”

2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）提议改革我们的行政治理，加强我们的制度能力，以建立一个具有战略性和敏捷性的国家，甚至加强市场机制，减少信息问题，支持私营行动主体的协调，并改善制度。“吉布提2035年愿景”支柱2涵盖了改善行政治理和制度能力的拟议优先事项(见方框15)。他们考虑了在SCAPE和新冠肺炎后恢复战略下执行的方案。它们还基于劳工部的2020-2024年期间行政改革优先行动矩阵(MTRA)。

第一项行动旨在加强制度能力，包括：(a)使行政部门的法规现代化；(b)建设规划、方案编制、预算编制、预算执行以及监测和评估领域的的能力；(c)建立结果取向管理(RBM)机制，并为工作人员制定和执行行为守则。

第二个优先事项将是加速所有部门和分权结构的计算机化，并采用一个综合电子文件管理系统。

为此，将对按活动部门分列的所有监管法规进行详尽的清点，并将建立一个系统的存档系统，使所有经济经营者能够实时利用法律和监管机制。同样，这将使得有可能确定将要出台的法规或需要修订的法规：因此，管制机构将更有能力支持行动主体。

第三个优先事项是最终建立一个国家统计制度，以收集、分析和提供更多、更好的数据。将加快公共服务的计算机化，包括在吉布提市以外，并将加强统计文化建设。

第四个优先事项将是执行、监测向公民提供服务申报并使之制度化。为了提高对公民的公共服务的质量，设想将对公民的申报制度化。它还有助于改善公共行政的绩效。

方框15：行政治理和制度能力建设的优先事项

.....

1. 加强制度能力，包括：
 - a. 使行政部门的法规现代化。
 - b. 建设规划、方案编制、预算编制、预算执行以及监测和评估领域的的能力。
 - c. 建立结果取向管理(结果取向管理)机制；为工作人员制定和执行良好行为守则。
 - d. 明确公务员的职业概况。
 - e. 引入公共行政高级管理人员的绩效合同。
2. 加快所有部门以及权力下放制度的计算机化；采用综合电子文件管理系统。
3. 建立完善的国家统计制度。
4. 执行、监督向公民提供服务的声明并使之制度化。

《国家发展计划》在本子计划中的行动如下：

1. 通过使法规现代化、发展关键领域的的能力加强制度能力；确保结果取向管理；为工作人员制定和执行良好行为守则。

2. 通过各部门和分权结构的计算机化加强透明度；采用综合电子文件管理系统；建立国家统计制度。

3. 执行、监督向公民提供服务的声明并使之制度化。

制度能力建设 地方治理方案

子计划的目标

加强当地的人力和制度能力；发展民主和提供服务，以确保为地方当局承担责任创造“有利环境”。

加强地方治理的子计划

子计划的目标

宣传磋商、透明和行动主体参与吉布提发展的文化。

在权力下放和权力分散政策推动的地方治理方面，吉布提从独立的最初几个小时起，就申明强烈希望打破殖民时期遗留下来的高度集中的制度，采取权力下放和权力分散的政策。因此，早在1992年，《宪法》就规定建立地方当局，通过选举产生的制度进行自由的自我管理。《和平与民族和解协定》也强烈表达了权力下放的必要性。问题是如何使它成为一种治理模式和一种工具，以便在公民中公平分配国家财富。

这一原则在通过SCAPE执行的“吉布提2035年愿景”中得到重申，以促进“区域中心”的出现，并重新平衡向不同地区的人口，特别是妇女和年轻人提供公共服务。第一个监管框架是2002年随着具有法人资格的地方和区域公共当局的建立而建立的。2002年和2005年分别关于权力下放和吉布提市地位的法律重新界定了领土行政机构。此外，一个法律主体为权力下放奠定了坚实的基础，建立了临时区域委员会，其成员首先通过总统令任命，然后从2006年开始进行定期选举。

在2006年以来的过去十年中，在权力下放方面，还取得了其他显著进展：(i)在所有地方当局一级实现了公民身份的有效转移，达到了用户的满意度；(ii)随着2017年《财政法案》(专利、已建和未建土地)的出台，税收转移已排上日程；(iii)2016年设立了一个授权内政部负责权力下放的部(该部已制定了一个路线图和一个正在执行的行动计划)。地方当局总守则已经起草，但尚未获得通过。

在权力下放方面，吉布提也处于早期阶段。除了国家教育和卫生部之外，大多数部门在区域一级都有代表，工作人员的数量非常有限。

行政长官和副行政长官代表了应该在领土一级联合国家行动的行政权力。同样，尽管取得了进展，但权力下放和权力分散的进程因缺乏有效执行而受阻。就中央和区域两级发展行为体的技术和业务能力而言，这两个领域面临的挑战仍然很大。

在权力下放层面，关于国家和地方当局之间权限转移以及监管框架的立法法规早就应该出台了。此外，由于财政和行政资源非常有限，各地区正在努力争取自治；他们仍然依赖国家拨款。这大大限制了他们开展经济和社会发展行动的能力。最后，国家权力下放观察站仍未建立；参与执行权力下放政策的各个委员会似乎并没有真正履行自己的使命。

在分权层面，各部当然有代表，但只是象征性的。这不利于更公平地获得高质量的基本服务。因此，在国家教育部和卫生部之外，代表往往仅限于缺乏办公设备和交通工具的个人。这些制度的日常运作和预算分配高度依赖中央行政部门。行政区和次级行政区一级也缺乏技术技能(经济学家、空间规划专家、律师等)。

因此，在地方治理方面，主要挑战将通过完善权力下放的法律和体制框架，加快有效执行权力下放和权力分散政策。有必要在充分的监督和支持下，加强权力下放的地方当局(地区委员会)的能力。最后，这也是一个允许资源(人力、技术和财政)从中央向区域一级有效分散的问题。

为地方治理确定的优先事项(见方框16)是“吉布提2035年愿景”的一部分，并考虑到SCAPE以及新冠肺炎后恢复计划。优先事项还考虑了执行权力下放政策和2020-2024年五年行动计划的路线图。

重点将放在制度能力建设上，包括改善和加强权力下放的法律框架；重组县服务制度；加强地方和区域当局的预算资源结构，并在可能的情况下增加资金；加强权力下放行动主体的能力。第二个优先事项是将项目管理移交给地方当局，并支持它们发挥项目所有人的作用，建设有助于发展区域枢纽的基础设施。

《国家发展计划》还将使政府在权力下放和权力分散领域的行动变得明显。为了增进国家和公民之间的信任，将组织和发起一项沟通战略和运动，以突出在权力下放领域开展的行动。他们还将增加公民参与，

方框16：地方治理的优先事项

...

为地方治理确定的优先事项是“吉布提2035年愿景”的一部分，并考虑了SCAPE以及新冠肺炎后恢复计划。优先事项还考虑了执行权力下放政策和2020-2024年五年行动计划的路线图。

1. 加强制度和人员能力，包括：
 - a. 改善和加强权力下放的法律框架；
 - b. 重组各行政区的服务。
 - c. 完善地方和地区当局的预算资源结构。
 - d. 提高权力下放行动主体的能力。
2. 将资源和权限移交给地方当局；
3. 将项目管理移交给地方当局，并支持其行使作为订约当局的作用；
4. 宣传政府在权力下放和权力分散领域的行动；
5. 提高内部安全。

同时提供与民众交流的机会，这将会改善他们定期反馈的情况。将建立一个关于公民反馈及其采纳程度的监测系统。第四个优先事项将是加强国内安全，特别是公民身份、执法的存在和行使以及移民问题。目标行动旨在通过改善人力、技术、财政和技术资源，改善各种相关制度的运作。

《国家发展计划》在这个地方治理子计划中的行动如下：

1. 提高权力下放的制度和人员能力。

2. 将项目管理移交给地方当局并给予支持。
3. 确保关于权力下放和权力分散的教育、意识提升和战略监测。
4. 加强内部安全(公民身份、执法的见证和行使以及移民管理)。

司法和政治治理改进方案

子计划的目标

为国家提供独立于行政部门的公正、公平的司法系统；提高公共部门在行政、政治、民主、经济、金融、司法和地方治理方面的制度能力。

加强政治和司法治理子计划

子计划的目标

巩固政治治理制度；加快司法部门的改革和现代化；促进法治。

政治治理

政治治理领域确定的优先事项(见方框16)已载入《吉布提宪法》。“吉布提2035年愿景”也是对这些优先事项的补充，其中包括巩固这些优先事项的“和平与民族团结”支柱。《国家发展计划》在执行政治治理方面设定了五个优先事项。首先是追求民主治理、政治开放和包容妇女。更好的民主治理和更大的政治包容必须将必要的稳定和安全纳入考虑范畴。所寻求的这种平衡将指导后续的工作，

确保提高政治多元化、更大的公开性和透明度、议会对行政部门更好的控制以及更透明和公正的实践。

第二个优先事项将是促进法治和三类权力(行政、立法和司法)的分立。

《吉布提宪法》规定了三权分立，但在实践较难实施；相对于行政部门而言，国民议会和司法部门几乎没有行动独立性。确保权力平衡是强大制度的基础之一。这也是提高法治的一个因素：

方框17：政治治理的优先事项

《吉布提宪法》规定了政治治理的优先事项。“吉布提2035年愿景”也是对这些优先事项的补充，包括促进这些优先事项的“和平与民族团结”支柱。

1. 追求民主治理、政治开放和妇女包容；
2. 提高法治和三种权力(行政、立法和司法)的分立；
3. 通过提高公民的参与和倾听，确保国家凝聚力和围绕国家长期愿景和主要战略优先事项的公民共识；
4. 维护国家主权和领土完整；
5. 促进和改善外交行动、发展合作伙伴之间的协调和援助实效。

它有助于改善适用法律的治理。监督制度在没有行政部门压力的情况下执行任务。腐败案件能够得到适当调查，并促成适当定罪。

第三个优先事项将通过改善公民的参与和倾听，确保国家凝聚力和围绕国家长期愿景和重大战略优先事项的公民共识。确保公民围绕愿景和重大战略选择的凝聚力和支持是其执行的关键要素。

这些活动可以围绕基于吉布提人积极文化集体的关键信息来组织，以便围绕“吉布提2035年愿景”的目标凝聚力量。

第四个优先事项是维护国家主权和领土完整。作为发展的基础，次区域和各个边界国家边界的和平与安全至关重要。它们构成了执行2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的基本条件。这就要求逐步执行和平协定并遵守这些协定，从而结束武装冲突和边界冲突。

第五个优先事项是促进和改善外交行动、发展合作伙伴之间的协调和援助实效。政治治理的目标包括提振积极主动的外交，为执行2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）。因此，促进国际合作和外交行动将使我们能够扩大我们的伙伴关系，更好地调动对执行该方案至关重要的资源。还将确保发展援助与2020-2024年《国家发展计划》的优先事项以及各种发展项目保持一致。在国际合作中，南南合作和三角合作将在政治、社会、文化和技术领域发挥重要作用。

司法治理

在司法治理和法治方面，吉布提共和国建立的原则是三权分立。司法部和监狱事务部负责人权，执行一般司法和监狱政策以及司法政策的方向，并处理人权问题。

《国家发展计划》利用过去的成就，使之有可能：(i)使司法符合国际规范和标准；(ii)巩固民主表达的基础；

(i)改善营商环境，保障私人投资。

未来的行动必须建立在以前的进展基础上，以建立法律确定性和司法系统，促进尽可能多的公民诉诸司法。需要探讨所采取的行动，例如在区域组织流动法院。这些行动将继续下去。这将有可能减少在诉诸司法和法律制度方面的地域差异，提高司法和法律人员(通过基本培训)从事治安法官职业的能力，同时实现该部门管理的现代化。

方框18：司法治理的优先事项

■ ■ ■

- 1. 建设司法制度的能力，特别是：
 - a. 促进人力资源管理；
 - b. 改善公民获得法律服务的机会；
 - c. 改善监狱政策；
 - d. 通过立法框架、计算机化和归档使法律工具现代化；
 - e. 促进人权：国际公约和条约。
- 2. 分散司法服务，增加诉诸司法的机会。

为改善司法治理而确定的优先事项 (见方框18)源自“吉布提2035年愿景”的参考框架，特别是其关于善治的第二支柱。它们还基于SCAPE的执行，考虑到部分执行或将要执行的行动。重点将放在司法制度的能力建设上。

8. 交叉主题

战略中心关于交叉主题的目标

所追求的目标是执行构成经济和社会转型基本要素的行动，以期使吉布提成为红海的旗舰国家和非洲的商业和物流中心。



方框19：巩固人力资本的具体行动

- 保障吉布提人的福祉，这是长期发展的目标；
- 改善贫困的情况(社会行动、团结等)；
- 通过一项全面的卫生政策，重点是预测、预防、教育和意识提升；
- 建立新的教育系统；
- 促进粮食和营养安全战略；
- 制定适应国家社会文化环境的住房政策；
- 促进艺术和文化创作；
- 界定和执行国家人口政策。

计划已经确定了一些主题，并以交叉的方式将其在部门政策中加以考虑。重点将放在将这些问题纳入方案制定过程和执行中。作为补充，将采取行动促进它们有效纳入方案和项目。其中包括(1)人力资本开发，特别关注城市和农村地区年轻人、妇女和其他弱势群体的就业能力；

人力资本
发展方案

提高人力资本对加强求职者的就业能力和提高经济竞争力也至关重要。有必要完善职业和技术培训体系。为此，有必要通过提供长期培训、中期培训和短期培训，在有需求的不同领域提供多元化的培训，以满足多样性需求。

(2)环境保护、应对气候变化和使用可再生能源；(3)应对新冠肺炎和其他流行病；(4)通过生产和交换程序和过程的数字化实现数字经济和技术创新。制定每个方案时，还考虑到实现可持续发展目标和非洲联盟2063年议程的目标。这些领域的方案介绍如下。

重要的是，培训不仅仅关注劳动力市场的新就业者。必须将那些已经有工作但需要深化技能或在其他领域接受再培训的人纳入考虑。与其他方案一样，将弱势群体纳入社会对于实现这些目标至关重要。

同样重要的是，要与私营部门建立协调，以确保以适当的方式实现供需一致。具体措施概述于下文方框19。

表7：人力资本发展的领域和干预措施

• 重新思考我们的增长模式，让我们的经济多样化；
• 强调社会包容和领土一致性；
• 强化我们的教育体系，给每个人一个机会；
• 对青年人进行投资，因为他们是未来的力量。

环境、气候变化和可再生能源方案

促进环境保护和气候变化的子计划

方案的目标

执行一套措施来应对环境脆弱性和气候变化。

吉布提的气候非常特殊，很容易受到气候变化的影响。已经采取了减轻影响和保护环境的战略。这些将考虑不同部门的环境因素和气候变化。为此，重点将放在加强负责协调各项措施以及执行法律文书的制度的能力。保护环境和生物多样性被视为一个投资机会领域。

将采取严格的现金取样措施。必须考虑到对特别利益地区的保护和我们的领土（陆地和海上）免受有害入侵的保护。因此，除其他主题外，绿色经济和循环经济被纳入“包容性”战略中心。水、废物管理、能源、交通和工业都有绿色经济的机会。

可持续资源管理对于国家农村地区人口的生计和发展尤为重要。确定和执行需要按资源类型、因各自资源或与气候变化相关的环境风险而己知的区域或地点进行战略性干预。这对实现可持续发展目标15(“保护和恢复陆地生态系统”)也至关重要。这些行动旨在兑现根据2015年《计划国家自主贡献》做出的承诺，

即到2030年将温室气体排放量减少40%。吉布提旨在实现这一目标，特别是通过地热能或潮汐能等可再生能源实现能源发电转型。目前，吉布提超过2/3的电力消耗来自与埃塞俄比亚互联的水电。

因此，环境和可持续发展部的2020-2024年行动计划确定了旨在应对环境挑战以促进可持续和谐发展的五个优先事项中心：

- 应对气候变化；
- 保护自然遗产及其生物多样性；
- 对化学品和危险废物进行健全管理；
- 进行发展绿色经济和循环经济选择的能力建设；
- 提高制度、规划、监测和评估能力；
- 制定和执行环境沟通政策。

关于吉布提的风险和灾害管理，优先事项具体如下：

- 执行加拿大皇家骑警的体制机制；
- 进行国家和区域两级的长期能力建设；
- 提升综合信息系统；

- 发展长期金融机制；
- 整体降低脆弱性和风险；
- 进行区域和国际合作。

除其他外，这些优先事项已被纳入治理、电信(“数字经济”)、能源(“可再生能源”)和采矿(“环境条例”)等部门。

支持发展可再生能源和能源效率的子计划

方案的目标

增加可再生能源的使用和执行能效措施，以巩固能源供应安全，降低能源消费者支付的能源服务成本，并执行应对气候变化影响的行动计划。

“吉布提2035年愿景”的战略包括发展多元化和有竞争力的经济，让私营部门和战略伙伴发挥主导作用。“2035年愿景”是为了确保向国家提供充足的商品和服务，促进善治，增强制度实力。

“吉布提2035年愿景”和吉布提能源政策的战略是为了降低消费者承担的能源服务成本，保障国家能源供应，并通过减少温室气体的排放参与应对气候变化的国际行动。按照《预期国家自主贡献》(INDC)，能源消费、分配和生产预计将大大增加吉布提的温室气体的排放量。因此，国家绿色战略计划推广低碳、抵御气候变化的技术。拟议举措包括电力互联、地热、太阳能和风力发电项目、建筑物的热修复、减少公共建筑的电力消耗、推广低能耗灯具。

这些行动构成电力消费预期快速增长的一部分，包括通过分散方式发展接入渠道。2019年130兆瓦的峰值需求在2030年可能在300-460兆瓦之间，前景要高得多，这取决于主要基础设施项目的执行速度，以及几个自主供电负荷的与电网的连接。

“吉布提2035年愿景”的目标之一是绿色过渡，旨在到2035年实现100%的可再生能源。这一过渡将包括关闭以天然气为过渡能源(在建50兆瓦)的重燃料油热电厂(包括位于吉布提Boulaos和Marabout的可供应110兆瓦的热电厂)。

目前，吉布提近三分之二的电力消费来自与埃塞俄比亚的第一次电力互联提供的水电。第二次连通的准备工作进展顺利，应该能够维持水电进口的贡献。

除水力发电外，第一个60兆瓦风力发电厂将于2021年投产(Ghoubet站点，独立私人生产-PPI)，一个带有蓄电池的25兆瓦太阳能光伏发电厂(Grand Barra站点，PPI)的融资已经筹集，几个地热项目正在筹备中(尤其是阿萨勒湖站点)。

能源利用/能源效率的潜力也极其重要。尽管吉布提能源管理局(DAEM)做出了努力，但仍然存在大量的节能来源，特别是在公共和私人建筑的电力使用(照明、空调、高效能源设备、行为等)和建筑设计方面。

稀土资源(特别是太阳能、风能、地热)和能源管理以及能源效率的巨大潜力具有以下特点：

- 相对于人口和经济规模而言，潜力巨大；
- 既有助于增加获得清洁和现代能源的机会(可持续发展目标之一 - 可持续发展目标7)又有助于改善能源安全的潜力；
- EAs是电网供电的最佳来源之一；
- 分散的应急响应系统可以向目前没有服务的农村地区供电，并取代柴油发电系统；
- 由于EAs，吉布提有机会参与
- 非洲和阿拉伯半岛的电力联营；

- 调动费用已大幅下降，而且今后可能会继续下降；
- 能源效率的巨大潜力未得到充分开发，包括减少家庭、私营和公共运营商预算中的能源份额，提高经济竞争力；
- 可再生能源和能源效率应创造新的就业机会和减少失业。

因此，可再生能源和能源效率方案将特别注重：

- 提高国家和区域规划能力，包括更新应急资源调动行动计划、更新国家电气化计划、创新金融安排(混合金融)和调动私人融资；
- 巩固法律、监管和激励框架(例如税收措施)，以调动财政资源，降低可再生能源和能效领域的风险，特别是对私营部门而言的风险；
- 发展活跃在可再生能源(包括分散应用)和能源效率领域的私营或公共能源服务公司所需的支持；
- 采取具体行动，提高可再生能源的作用和能源效率；
- 国家和区域监测和评估能力。

新冠疫情及其它流行病的社会经济应对战略计划

方案的目标

恢复社会经济发展的前景；提高国家对流行病和气候变化的健康和社会经济复原力。

健康恢复子计划

健康恢复和疫情控制子计划的目标

控制新冠肺炎和其他流行病的不良后果。

尽快恢复健康需要考虑医疗服务、环境、治理和数字化之间复杂的相互依存关系。然而，这需要一个更加分阶段的方法来提供服务，以建立未来的开箱即用的卫生保健治理。这里的重点是数字化服务和在农村地区使用太阳能，以改善全民医疗保健。将开展三项优先行动。

第一个优先行动是全面提升保健服务的交付。当前系统的特点是初级保健和医院服务的质量基础设施不足。该系统在民众中的形象和信心都很差。卫生设施中基本药物和诊断设施的供应量也很低，该系统的人力资本有限，而且缺乏对支持循证政策²⁴至关重要的数字数据和统计数据。

由政府 and 世卫组织等主要合作伙伴领导的新冠肺炎卫生保健恢复方案将：(i)执行或增强卫生保健制度的感染预防和控制；(ii)将健康纳入城市规划政策，以创建紧凑、混合使用和高度互联、经济和社会可行的社区；

(iii)形成社会凝聚力和公平健康的共同愿景；(iv)通过利用现有数据和有针对性的指标(按收入、性别、年龄、移民状况、地理位置和国家背景下的其他相关特征分列)，监测不同人口群体的健康和福祉面临的风险；(v)评估政策和干预措施对健康、经济和环境的影响。

第二个优先行动将是在医疗保健服务中默认引入数字化。它是关于支持卫生系统的现代化，包括一个更有效和数字化的服务交付模式。总有一天，吉布提不仅应该能够远程监测患者，而且整个系统应该能够支持实时数据，帮助政府和私营提供者获得预测分析。此外，吉布提将在以下方面加大投资：(i)提高网络安全，以保护患者隐私，使得自己免受未经授权访问数据中心和其他信息技术系统的影响；(ii)保障患者隐私，以获得公民对技术解决方案的信任；(iii)降低服务成本。

24. https://applications.emro.who.int/docs/Country_profile_2013_EN_15385.pdf

第三个优先行动将是对可再生能源促进健康进行投资，以确保农村社区的普及。虽然吉布提的装机容量为100兆瓦（其中57兆瓦是可靠的），但它有潜力通过利用可再生能源(太阳能、风能和地热)生产300兆瓦以上的电能。缺乏和能源贫困，特别是在农村地区，损害了护理的有效性，使人们无法获得适当的保健，并使生命处于危险之中。尽管农村地区的电网扩建需要大量投资，但Grand Bara的太阳能光伏能源项目等项目对生产能力尤其重要。

第四个优先事项是推广可再生能源，以解决能源生产和分配的限制，特别是在农村地区。独立电力供应商(独立电力供应商(IPP))法的执行和向竞争性招标的过渡将得到支持，特别关注医疗设施的离网解决方案。这种方法将补充医疗外科大篷车的部署。

为了实现全民覆盖的目标，政府致力于改善内陆地区获得医疗保健的机会，为弱势群体提供护理，并促进与全球伙伴关系的协调。这些行动支持其发展战略。

这里所述的全面健康恢复方案将由为执行《国家发展计划》而设立的国家多学科委员会协调，并得到总统领导下的危机部门的支持。

卫生部的2020-2024年《国家卫生发展计划》将为投资和协调设立总体战略框架。上述三项新干预措施将提升该计划，并将主要通过官方发展援助和私人资本进行融资。政府和国际合作伙伴将支持开发投资机会，包括G2B和B2B联网²⁵。融资将由国际伙伴和私人资本提供，包括对直接损失的担保和催化融资。其他技术解决方案可以通过政府的卫生预算在国际市场上获得。三项刺激措施的成本总计达40亿吉布提法郎(参见表8)

表8：健康恢复融资措施(2021-2022年)

		吉布提法郎费用
1	确保卫生服务交付的全面升级。	1 780 000 000
2	在医疗保健服务中默认引入数字化。	890 000 000
3	投资可再生能源促进健康，确保农村社区普遍获得可再生能源。	1 335 000 000
总计		4 005 000 000

25. G2B = 政府对企业(公共部门对私营部门)和B2B = 企业对企业(私营部门对私营部门)。

经济复苏子计划

经济复苏子计划的目标

重振经济活动，使经济结构更能抵御大流行病

经济复苏计划将支持最贫困者避免社会危机，保障关键部门的连续性，保护中小微企业的经济结构，并通过调动公共和私人资源促进协调。经济复苏子计划将有助于使经济作好准备，以便更好地应付外部冲击。这将是关于更好地重建——包括通过加强循环和绿色经济——并确保高质量的正式增长。

这将通过克服结构性不平等来实现，包括贫困和非贫困群体之间获得服务的机会，涉及到包容政策。

这将包括加快采取以下措施：(i)促进经济和社会数字化，(ii)促进金融包容，(iii)进行减少商业和就业的非正规性的投资，(iv)纠正地理空间、残疾和性别不平等，(v)改善社会服务、社会保护的交付，(vi)改善汇款的管理和催化使用，(vii)对循环和绿色经济进行投资。为此，可以预见以下经济复苏的优先事项。

第一个行动是提供紧急预算支持(减轻外部冲击)。需要增加公共支出，以保护家庭，支持受危机影响的中小微企业和商业，并弥补更高的预算赤字。为此，政府将需要国际社会的紧急财政支持。

第二项行动是制定和执行金融包容战略。该战略将针对处于不稳定状况的人，特别是中小微企业、妇女所有的企业和年轻人。一些部门将成为目标，包括农业、可再生能源、渔业和畜牧业以及小型手工业企业。贷款制度将经营大型贷款窗口和小微贷款；它将向符合条件的参与金融制度贷款，并将涉及通过新的审慎监管来改变微型金融制度。将关注国际社会对信贷担保基金的支持。

第三个优先行动是保障数字识别系统能够得到普遍使用。吉布提正在开发一个基本、包容和强大的数字身份证系统，以完善服务交付。它以世界银行资助的数字转型方案为基础。新冠肺炎强调了“统一公民”社会登记和综合国民身份系统(电子身份证)的重要性，通过该系统可以获得和监测所有服务。以基本服务(卫生、教育、社会保障、金融等)为重点，目标将是100%的人口注册电子身份证系统，与移动服务和移动支付相联系。这种支持以LNOB为重点，将在提供统计数据的同时，提高服务交付的透明度、包容性和效率。它还将支持电子商务，作为经济效率和多样化进程的一部分。

第四个优先行动将是建立一个创造就业方案。通过利用港口和基础设施(财富创造的来源)对新兴部门进行再投资，以使增长和就业影响多元化，吉布提的创造就业方案将为没有收入的人提供即时的日常工作。

该方案将支持灾害管理和备灾，开发一系列劳动密集型项目，并协助政府交付单位实现旅游和能源部门的多元化。这也将使以综合方式管理自然资源和水资源成为可能。绿色经济和循环经济的联系将得到整合。

方案将以基金的形式设立，还将外部援助与流离失所者和难民联系起来，以加强人道主义与发展的联系。

第五项行动将扩大社会保护方案，如与有条件现金转移有关的方案，以提高复原力和风险管理。现金转移方案是减少贫穷、粮食不安全和振兴当地经济的有效工具，同时有助于建立抵御冲击的能力。为了整个社区的利益，注入资金或可交换的食品券刺激了当地经济和市场。

第六项行动将为因武力而流离失所的人建立一个过渡庇护所。境内流离失所者是最大的社区，容易受到经济衰退的影响，特别是在不可接受的住所和空置住房或与休克相关的健康方面。将制定一个过渡性住房支助方案，以提供一个永久的解决办法。将适用新的住宿标准，并与其他基本和必要服务进行挂钩。

第七项行动将是保障可持续发展融资和综合国家融资框架。政府意识到由于《亚的斯亚贝巴协定》(AAAA)，正在发生根本性的变化。将对发展融资进行评估，并与政府和国际伙伴的路线图相结合，

以提高官方发展援助在调动发展资源方面的催化作用。将测试新的投资模式，并将制定国家综合融资框架(NIFF)，以促进公共和私人出资的协调。保护基金(纵向基金)和其他模式将得到提升，包括绿色和蓝色债券市场。将探索将区块链技术纳入所谓的透明价值链的备选方案，以及对开发电子商务和金融技术解决方案的投资。还可以纳入更好地利用和部署汇款来支持国家福祉和多元化的备选方案。

第八项行动将是采用中期财政、预算和支出框架。这场危机表明了促进预算管理和规划的重要性。因此，有必要继续完善公共财政管理系统，包括在中期预算框架(MTBC)和中期支出框架(MTSF)的基础上制定中期融资框架(MTFC)。

而且，在政策优先事项的资源分配、支付和税收制度以及公共支出控制方面，将采用单一国库账户等其他工具和其他改进措施。

经济刺激措施(参见表9)将为消除脆弱性和增强正规和非正规经济的弹性来源提供强大的支持。对外来冲击的紧急预算支持已经整合，从而满足预算赤字或国际收支的需要。

表9：经济复苏融资措施(2021-2022年)

	费用(吉布提法郎)
1 提供紧急预算支持(减轻外部冲击)。	5 340 000 000
2 制定并执行金融包容战略。	133 500 000
3 制定并执行中小微企业融资机制。	4 450 000 000
4 建立创造就业方案。	89 000 000
5 扩大社会保护方案，如有条件现金转移方案，以增强复原力和风险管理。	534 000 000
6 为因武力而流离失所的人建立一个过渡庇护所。	1 424 000 000
7 保障可持续发展融资，并纳入国家融资框架。	89 000 000
8 采用中期财政、财政和支出框架。	44 500 000

社会复苏子计划

社会恢复子计划的目标

减轻疫情对人口的负面社会经济影响

新冠肺炎的社会影响是多种多样的，具有无法量化的溢出效应和乘数效应：(i)许多基本和必要服务中断；(ii)封锁后地区之间的不平等加剧；(iii)学校关闭后退学；(iv)在长期封锁和影响商品价格的温和通货膨胀之后承受收入压力；(v)积极扩大社会保护措施并修订其制度。复苏将集中在四个优先行动上。

首先是妇女参与新冠肺炎会议后的决策。结束暴力侵害妇女和女孩行为是一个关键的社会目标，新冠肺炎尤其给妇女造成了更大的压力。

必须提高妇女在国家一级决策、社区参与和组织、宣传和公众代表中的发言权。这一措施将得到出资方的广泛支持，并可侧重于金融和数字扫盲，包括努力收集分类数据，以支持更好的决策。它将被纳入联合国“聚光灯倡议”。

第二项行动将使保健、教育、水务和卫生服务适应社会经济变革的挑战成为可能。与气候变化和社会距离有关的持续关切尤其呼吁政府重新评估卫生和学习系统。这场危机暴露了教育中的不平等、远程教育中的差距、

最贫困者数字鸿沟的代价、生态系统的脆弱性以及学校在学生健康和福祉中发挥的重要作用。这将涉及对卫生、教育、水务和卫生政策以及投资的全国审查，以保障未来的贷款服务交付模式为解决当前和未来的问题、应对气候危机和改造社会提供必要的工具。该措施将支持健康、可持续发展、教育和可持续发展的方法，其中引入了复原力以及社会情感和行为学习。

第三个优先事项将是执行吉布提循环和绿色经济行动计划。社会福祉与吉布提生态系统的福祉直接相关。

由于疫情暴露了环境与人类发展之间的联系，政府认为，制定一项侧重于促进循环和绿色经济的战略是一项至关重要的对策，其中包括使用可再生能源和采用自然资源管理的最佳实践。

第四个优先事项将是保障侨民和汇款的可持续未来。侨民的现金转移在吉布提经济中发挥了重要作用。但它们主要用于基本消费。这将包括采取措施，促进这些基金参与增加投资和提高国家能力。

很大一部分资金必须由合作伙伴和私营部门资助(参见表10)。这一破坏性过程的一部分需要建立新的伙伴关系。

表10：社会复苏融资措施(2021-2022年)

		费用(吉布提法郎)
12	让吉布提妇女参与新冠肺炎会议后的决策。	356 000 000
13	使卫生保健、教育、水务和供水服务适应社会 经济变革的挑战。	890 000 000
14	制定吉布提循环和绿色经济行动计划	89 000 000
15	确保侨民和汇款中未来得到可持续发展。	89 000 000
总计		1 424 000 000

资助新冠肺炎社会经济应对战略

本文所述的新冠肺炎社会经济应对战略措施在 不包括私人资本的潜在出资。
2021-2022年期间的费用为17,433,000,000吉布
提法郎(约9,800万美元),

表11：应对新冠肺炎的社会经济战略的融资措施

		费用(吉布提法郎)
1	卫生措施	4 005 000 000
2	经济措施	12 004 000 000
3	社会措施	1 424 000 000
总计		17 433 000 000

所有这些投资都将产生正乘数效应，并将在部署时筹集未来资本。因此，按照政府的公共财政管理(PFM)和公共支出管理(国内生产总值)系统，恢复融资办法的目标也是鼓励转向可持续发展融资(包括混合融资)。这使得整个恢复计划符合《亚的斯亚贝巴协定》(AAAA)和可持续发展目标。

对所有投资的长期经常性费用的影响是有限的，特别是因为所有措施都侧重于经济效率或可持续解决方案。可持续发展目标预算将纳入这些措施。

数字经济与技术 创新方案

数字经济和技术创新方案的目标

建立生态系统来推广数字化，并利用数字化转型的力量来培育充满活力和包容性的经济。

数字技术将成为更加现代化的经济和包容性社会的重要杠杆。干预措施旨在为建立基础经济数字化创造最佳条件，从而带来价值、创造就业和财富，并刺激发展。《国家发展计划》利用了以下几个成就：(a)2021年5月成立了一个数字经济和技术创新部，(b)国家信息通信技术发展战略和2014-2024年综合战略计划；(c)两个电缆停靠站和九条海底电缆(d)吉布提数据中心；(e)吉布提互联网交易所(DjIX)；(f)吉布提电信(DT)。

干预措施将集中在九个领域。第一个干预领域包括数字空间规划基础设施的部署和现代化。这将包括(1)为领土编制和执行《数字发展总体规划》(SDAN)；(2)监管、体制和组织支持改革；(3)允许在全国范围内接入宽带的基础设施；(4)行政机关互联设备；(5)制定数字化转型总体规划。

第二个领域保障建立法律和监管框架，并落实必要的制度能力。它们将提升电信/信息通信技术部门的业绩和吸引力，并促进所有细分市场的竞争。这一适当的监管框架为公司创造创新条件提供了保证，特别是通过执行(1)2019年设立多部门监管制度的法律(ARMD)；(2)吉布提电信的战略转型计划，特别是其两个主要方案，“吉布提：连接器和连接”和“数字吉布提”。

重点将放在开放市场的准备行动和为吉布提电信选择战略合作伙伴，为新的互联网服务交付商发放许可证，以及为私人投资开放辅助市场。

第三个领域是建立法律和监管框架以及必要的制度能力，以加快数字转型，完善营商环境，促进私营部门的参与，并为创新创造条件。法律和监管框架将有可能提高所有细分市场的竞争，使获得服务变得简单和廉价，另一方面，提供丰富和多元化的服务。具体措施将鼓励创新、投资的吸引力以及技术和管理专长。这一进程将使所有公民无论住在哪里，都能获得数字工具、服务和内容。该进程还将采取相关举措，以便在社会职业活动的所有领域，信息通信技术都能成为增长和提高效率的一个因素。

第四个领域是与数字技能相关的人力资本开发。它将侧重于促进数字技能和服务(包括通过继续教育)。具体措施将侧重于提高数字专家的技能，从而促进研究、开发和维护。电子商务和技术技能的提高将逐步确定利用新发展和支持商业界的新方法。还将强调发展民众的基本数字技能，以便所有吉布提人都能受益于数字工具(例如金融包容)。作为补充，将制定框架，以扩大吉布提数字技能的可获得性、数字技能的定义和评估以及技能水平。将通过利用与教育部门的合作，将基本数字技能纳入学校课程。

第五个领域侧重于具体的干预措施，以增加普通民众和企业对信息通信技术的领会，特别关注弱势群体。这将有助于弥合数字鸿沟。

第六个领域包括建立和运作一个生态系统，以支持私人行动主体和企业家以及发展创新(支持企业家和企业创造的机制、信息通信技术部门的就业机会，例如增强孵化器和建立融资平台)。降低进入壁垒的改革议程将鼓励竞争和投资，特别是降低风险。这还将包括监管框架的现代化，以促进基础设施共享或鼓励竞争政策、监管、隐私和数据安全。

第七个领域侧重于开发数字平台、应用程序和内容，以提高向公民提供的服务质量。重点将放在提高服务效率和便利性上。

这将消除中介负担，降低交易费用，提高效率，并改变人民、政府、企业和民间社会之间的互动。因此，有必要推广数字技术，以刺激互联网价值链的发展，为年轻人和中产阶级创造高薪工作。

第八个干预领域改善信任环境，保障国家数字主权(网络安全、数据保护、公民保护等)。行动将侧重于具体措施(法律、监管、组织和运作)、网络安全、公民保护、网络犯罪、密码学和个人数据管理等。

第九个重点领域促进电子商务发展。这将提高向公民提供的服务质量。这将提高数字工具的使用效率。行政部门和其他公共和私营实体将适应这种新的交流形式。反过来，这将有助于使所有人更易获得负担得起的数字产品和服务的机会。重点将放在高速互联网接入的部署和推广上，以及在全国范围内开发数字内容。每个人、每个公司和每个制度都将能够获得满足其需求的数字服务。因此，数字技术将成为通过普及服务政策纳入的一个重要杠杆，其特点是将信息通信技术有效地纳入教育，并在与公共和私人服务的交易中使用它们。一个重要因素将是建立创新中心，以支持工业的发展。因此，初创企业将受益于一个有利于创新、研究和发展的环境。

在方法方面，为保障电子商务的持续完善，吉布提将与东南非共同市场数字交换领域的准则保持一致。在这种情况下，将采取措施保障数字经济为弱势阶层创造就业机会。完善连通将直接和间接地以创造就业为目标。将制定和执行政策，以完善就业机会，提高中小企业的参与，特别是那些属于少数群体的企业，如妇女和青年。这些政策的执行将得到上述每个领域优先行动计划的支持。

将鼓励私营部门进行创新，以满足弱势群体的具体需求，包括将反映目标利益攸关方群体需求的功能纳入连接基础设施和相关政策。为了鼓励弱势阶层的参与，重点将放在透明度上。后者将通过收集、分析和传播关于这些弱势行动主体参与程度的信息的方案来执行。这一信息将有助于确定歧视或不平等获取的案例；它们将为消除弱势群体获得服务的障碍的行动提供信息。

还将通过支持鼓励和促进弱势群体参与商业的组织，采取行动鼓励少数群体的参与、能力建设和发展专门技能。立法和监管框架将用于支持数字发展。这将必须涵盖公共和私营部门，以阻止网络犯罪和保护数据。中小企业和弱势群体，特别是妇女和年轻人，将得到支持，从而创造更多的机会和工作。这意味着要解决各种多层面的障碍：农村地区无法获得互联网服务，某些人口的设备价格高昂，对互联网缺乏兴趣，这反映出缺乏本地内容和对数字服务好处的认识不足，以及对数字技术缺乏信心。互补行动旨在完善数字空间规划，以缩小数字鸿沟。

由于这些行动，数字技术将成为经济和金融交易不可分割的一部分。吉布提将成为服务中心和国际创新和数字能力中心。数字技术的发展将有可能：(i)缩小数字鸿沟；(ii)在国民经济所有部门传播和融合信息通信技术；(iii)建立和运作一个支持私营行动主体和企业家的生态系统，特别是通过增强孵化器和建立融资平台；(iv)保障国家数字主权，包括通过打击网络犯罪和保护服务；(v)提高信息通信技术服务的质量和多元化。

第三部分

执行



9. 总则

2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）规定了不同部门和地区的一系列行动，使我们能够实现该计划的目标。其执行的指导原则如下：

每个部、地区委员会和其他政府实体负责承担其任务范围内的活动。

为了有效执行，有必要保障政府不同部门和机构之间的良好内部协调。由于我们的国际伙伴、加强与私营部门和民间社会的伙伴关系，以及首先是人口对发展的承诺，它将得到加强。还应当指出，经济和财政部下属的经济和规划局负责监测和评估执行情况(通过监测和评估工作组)和报告。

执行是以变革理论为基础的。这一进程的核心有四个先决条件：(a)发展战略具有包容性；(b)制度通过满足全体人口的需求，实现更具包容的转型，提高效率和效力；(c)对经济的投资和社会服务的供应解决了全体人口获得就业和服务的挑战；(d)这些投资和战略刺激发展，让所有公民看到他们的生活条件得到完善。一旦这些先决条件得到满足，这项国家计划的目标就有可能实现。这种变革理论受制于某些条件和假设，其中包括：(1)内部和外部风险(见下文)不会发生或减轻，因此不会严重扰乱本计划中预见的发展过程；(2)历届政府继续遵循“吉布提2035年愿景”的逻辑和2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的优先事项；(3)有执行行动的必要资金；(4)发展行动的外部融资与2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）规定的行动之间有很好的 consistency；(5)在复杂的发展背景下，未来的战略选择是适当、公平和富有成效的。

将优先事项合并到数量有限的方案中。2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的不同章节对不同部门的发展问题进行了分析。它们使确定战略优先事项成为可能。

执行框架

执行框架的组织方式应考虑到各级的更高效率、透明度和兼容性。为执行2020-2024《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）而建立的体制执行机制和工作方式部分基于在执行2015-2019年加速增长和就业促进战略（SCAPE）期间确定的挑战(见方框20)。

虽然这些优先事项是针对具体部门的，但优先事项的主题也有一些趋同性。这使得有可能将这些优先事项合并成往往涵盖几个部门和几个战略中心的方案。

1. 包括政府内部协调的体制安排。
2. 促进与国际伙伴的合作。
3. 改善与私营部门和民间社会的伙伴关系将是富有成效的。
4. 全体人民对发展的承诺将得到具体行动的支持。

政府内部协调

每个部、每个地区委员会和每个其他政府单位负责执行与其相关的各种战略优先事项中的方案。收集必要的指导数据来指导执行(如监测和评估)和参与协调结构也是它们的特权。

由部际监测和评估工作组负责，经济和规划局(在经济和财政部内)负责协调执行、监测、评估和报告。它保障政府的内部协调，并在监测和评估系统的基础上编制累积的半年度进展报告。经济和规划局还在中期(2023年)和期末(2025年)协调部门和全球评估。中期评估将成为2025-2029年《国家发展计划》发展的基础。

政府的内部协调将在两个层面进行：横向和纵向。

纵向层面包括不同部门之间、政府与各地区行政部门之间的协调。横向协调也将在两个层面进行。第一层面包括部长会议。经济和财政部每年两次提交关于2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）执行情况的进度报告。这一提交侧重于报告所述期间出现的主中心、挑战和机遇；必要的修正案将每年一次提交给委员会批准。

第二层面的横向协调将包括各部秘书长之间的季度会议，以在报告提交部长会议之前对其进行验证。这些会议还将有助于促进各部门在共同关心的领域的协调与合作，应对新的挑战，抓住新的机遇。

方框20：执行2015-2019年SCAPE期间面临的挑战

就发展合作伙伴提供的协调、监测、评估和支持的治理而言，执行SCAPE的特点如下：

1. 部门各部内部的指导能力薄弱；
2. 协调和监测公共政策的总体体制机制没有定期召开会议，从而削弱了国家的协调和监测能力，减少了协同作用、伙伴关系和联合方案编制；
3. 部级部门的人力资源能力低下，无法分配工具或保障公共政策的真正导向；
4. 按照《巴黎宣言》的原则，技术和金融伙伴往往注重内部机制和程序，而不是提高国家机制和工具。

纵向协调将主要在各部一级进行，在各地区都有代表。各部门和地区行政制度的代表将举行季度集体会议，评估进展情况，强调新出现的挑战和机遇。为了支持提高政府运作效率的工作，必须确保各部委和区域当局与相同的目标和优先事项保持一致，

并有意在行动中寻求协同作用。

为此，第2015-290/PR/MEFCI号法令建立的协调和监测公共政策的体制机制将在《国家发展计划》继续有效。

加强与国际伙伴的合作

吉布提有幸受益于各种国际伙伴的大力发展支持，拥有大量财政资源和咨询能力。为了更好地规划和使努力更富有成效，发展援助的协调结构将得到改善。其旨在建立一个更好的信息共享系统，特别是关于正在进行和计划进行的项目的信息共享系统，并为各种举措建立更好的协调结构。对话框架系统和信息技术工具已经在外部融资局一级部署，用于监测发展援助资助的所有项目。

与合作伙伴协调和合作旨在保障尽可能好地部署官方发展援助，以实现2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的宏伟目标。通过伙伴关系方式建立协调，鼓励使用国家系统，并以巴黎协定、阿克拉协定和亚的斯亚贝巴协定²⁶的原则为基础。这种协调将通过一个综合的《国家发展计划》融资框架进行。

26. 巴黎协定、阿克拉协定和亚的斯亚贝巴协定的原则如下：

- 所有权：发展中国家确定自己的减贫战略，完善其制度并解决腐败问题
- 保持一致：出资国与这些目标保持一致，并利用当地系统；
- 协调：出资国协调、简化程序并分享信息，以避免重复；
- 成果：发展中国家和出资国注重发展成果，并对成果进行衡量；
- 相互问责：出资国和合作伙伴对发展成果负责。除其他外，2015年《亚的斯亚贝巴行动议程》强调需要发展创新的融资结构。在可能的情况下，建议按照融资需求使混合融资工具保持一致。

将按照《国家援助实效行动计划》（PANEA）促进发展合作伙伴的协调。特别是，将优先采取两项措施。首先是建立一个向所有人开放的数据库，突出发展项目。第二，需要定期改善协调和交流的结构。

这一协调结构将保障官方发展援助（ODA）投资与2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的优先事项(和部门战略)保持一致，并保障不同的发展项目相互协调，以明确地促进协同效应。

协调结构还有助于保障所有合作伙伴都能获得相同的信息，并确保对发展挑战和机遇的分析是联合进行的。近来，投资的附加值必须最大化。当然，除了效率问题之外，

这一价值体现在与国家优先事项以及其他发展举措的协调一致上。政治、社会、文化和技术领域的南南合作和三角合作将得到巩固。

协调结构将得到主管工业的经济和财政部长 (MEFI) 以及外交和国际合作部的支持 (DFAIT)。工业的经济和财政部长的经济 and 规划局是2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的技术秘书处，也将管理项目数据库。秘书处将与其他国家制度(如吉布提国家统计局)密切合作履行职能，并将有能力委托开展具体研究，以更好地了解发展援助投资的影响。

与私营部门和民间社会的强化合作伙伴关系

如果私营部门和民间社会不参与，2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的目标将无法实现。协调和参与结构将作为优先事项得到改善。将建立一个与国家私营部门对话的常设制度，由不同经济部门的工作组制定共同议程，并创建一个行动协议社区。对于国际私人行动主体，尤其是有志于在我国进行投资的各方(潜在各方)来说，

情况也是如此。通过第2015-290/PR/MEFCI号法令已经建立的平台，与民间社会的协调和对话极其重要，这不仅有助于促进积极参与社会行动，还因为民间社会是透明度和社会核算的关键参与者。这是关于我国人口对社会经济发展方向的一个重要的接力赛。

全体人民对发展的承诺

2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的主要目标是从根本上完善我国人民的生活条件。有必要将人口本身纳入对不同领域发展问题的分析，并制定和执行对出现的发展挑战和机遇的解决方案。

这一承诺远远超出了要求公民发表意见的传统“参与”；这是一个建立参与结构(实体或虚拟会议)的问题，在这种结构中，人们参与分析问题、制定解决方案和执行最适当的发展方案。可以邀请国际合作伙伴凭借他们的技能和经验支持我们；其次，他们还可以提出倡议，共同制定战略、法律和程序文书、参与性预算编制过程、替代性融资结构；再次，他们也可以提出创新的发展解决方案。

监测和评估

在上述支柱的章节中陈述了执行2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的成功指标。监测和评估计划包括核实相关数据是否得到实际收集和分析。

为此，将采取以下措施。

在制定本2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）期间，成立了一个部际监测和评估工作组。在经济和财政部的经济和规划局的支持下，这一多部门小组将得到巩固，并将制定四个主要目标：

- 编制半年累积进度报告；
- 建立相关指标的监测系统，以便能够每半年更新一次；
- 建立一个研究系统，以便进一步分析相关指标的演变进程；
- 定期审查与执行2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）相关的风险和机遇。

监测和评估方法的依据是认识到发展情况的高度复杂性和对近期未来的预测的高度不确定性。在复杂和不确定的情况下，必须近乎实时地收集相关信息，以便向政府和其他决策者通报发展动态和将要做出的决定。

对新冠肺炎的影响进行了第一次评估，并指出预测的不确定性。几乎可以肯定的是，这些年来，这些指标的演变将偏离本计划中提出的预测。挑战在于，我们无法预测这些指标将如何偏离。因此，这是一个保障定期更新信息的问题。已经制定了一个记分牌，上面有最相关的指标；监测和评估小组将编写一份更新的半年度报告。工作组还将获得核实所需数据是否及时收集的手段，并开展进一步研究，以澄清和更好地理解相关指标的演变。

2020年期间，有一些试图了解新冠肺炎影响的一些行动。为促进协调与合作，避免重复，国际合作伙伴受邀加入工作组，制定共同议程，汇集资源。

保障信息可用性的第二项措施是探索创新的数据收集和分析流程。其中包括数字“大数据”（如银行数据、社交媒体、卫星图像等）。这些数据通常收集费用较低，可以快速生成概览。更新这些数据相对容易。

这些类型的数据还有一个优点，那就是可以识别和跟踪随后可能发生的至关重要的微小变化。因此，政府可以保障早期决策，并以敏捷的方式应对变化。人工智能和机器学习有助于进行分析。

监测和评估方面的第三项措施是建立一个战略创新部门。该措施将侧重于吉布提面临的战略挑战。这些挑战包括需要调整或有时需要修改我们的战略和方法。

通常，这些类型的挑战都包含一些棘手的问题。该创新部门将负责审查这些问题，并以创新的方式提出可能的解决方案。它将让国家和国际合作伙伴参与网络方式，并使用设计思维等方法，并制定原型方法来测试可行性。

其次，该部门将负责设想较长期的未来，并识别吉布提的发展和投资机会。它将基于传统方法，如预测(“预测”)或采取更具创新性的方法，如预期(“预期”)。该部门最初将是经济和财政部与交付部门合作的结果。

风险管理

风险管理是指我们可以采取的应对措施，以防止发展环境中的事件妨碍我们实现目标。它还有助于突出我们需要采取的步骤，以增强我们放大事件和事态发展的能力，这些事件和事态发展可以帮助我们更快或更有效地实现目标。

我们监控和评估计划的方法就是在考虑这种风险管理的情况下制定的。一方面，这是一个建立信息系统的问题，该系统包括影响我们目标实现的我们环境中的发展和系统变化。另一方面，这是一个建立管理结构的问题，使我们既可以深入分析信息，也可以足够迅速地制定对策，以便能够影响事态发展(减少或扩大这些事态发展的影响)。

新冠肺炎已经表明，识别风险并不总是容易的。全球一体化和相关的发展动态使得必须建立能力，以便在几乎永久性的基础上评估和重新评估风险。因此，风险管理成为政府职能的核心。

有可能对目标的实现产生负面影响的风险：

外部：

- 由于新冠肺炎疫情导致全球经济和贸易的恶化；
- 区域不稳定。

内部：

- 新冠肺炎负面的社会经济影响恶化，导致国内经济活动减少；

• 新冠肺炎的影响导致财政失衡，需要以牺牲“增长”投资和中长期包容为代价，对经济和社会部门进行支持性投资；

• 国家收入减少，这将危及对投资项目的公众出资；

• 承诺有限且远远低于私营部门(国家和国际)的预测，这将危及投资项目的执行；

• 官方发展援助的大幅减少将危及投资项目和社会方案。

有助于以更高效或更快速的方式实现目标的机会：

• 继续降低可再生能源(特别是太阳能、风能以及地热)的费用：这将使以较低的费用提供能源成为可能；穷人将更容易获得这些能源；

• 区域市场的开放和可进入性，以及更好的连通；

• 通过利用现有基础设施，加快我国和本地区数字经济的发展

• 通过利用可再生能源开发价格更实惠的海水淡化技术。这将使我们能够获得足量的饮用水，并发展农业，从而减少对进口的依赖；

• 远程学习的发展将使我们的年轻人能够以较低的费用获得高质量的国家和国际培训；

- 在经济中引入和更快地采用移动货币，降低与转账相关的费用，并为社会穷人获得银行服务提供便利；
- 以公民为中心的《国家发展计划》执行方法。

我们上面描述的风险和机会只是例子。发展背景的日益复杂意味着，在执行2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）期间，将出现其他风险和机遇。

现在不是预测它们的问题。我们需要建立管理系统，几乎可以用来永久地评估和重新评估我们的情况，以便我们能够制定适当的对策。在经济和财政部的经济和规划局的支持下，部际监测和评估工作组负责定期审查与执行2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）相关的风险和机遇。

宏观经济框架和成果框架

宏观经济框架

新冠肺炎疫情严重影响了吉布提的宏观经济前景。由于全球经济衰退，我们正面临严重的外部需求负面冲击。从目前因埃塞俄比亚冲突而加剧的全球和区域视角来看，政府意识到了短期风险。它制定了一项为期两年的恢复方案，以抵消2021-2022年期间的这些影响，该方案被纳入2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）（见第6章）。

2020年，政府被迫重新设定其宏观经济预测，也面临着紧迫的国际收支危机。产出的损失（由于供求冲击）、税收收入的下降（导致财政压力）以及预算支出和官方发展援助的调整，使得2021-2024年期间的预测变得复杂。尽管如此，并且尽管疫情的影响依然存在（尤其影响到关键部门的微型、小型和中型企业），政府仍然预计2021年增长将会反弹。

下表列出了2020-2025年期间的部分宏观经济和金融指标。宏观经济前景描绘了疫情造成的脆弱性。增长的构成反映了港口环境和自由区作为增长主要引擎的严重依赖性。近年来贸易和物流活动的快速增长（在港口和运输基础设施大量投资的支持下），使国家更加依赖全球和区域贸易的变化。因此，2020年贸易量和贸易额受到影响。经常账户余额（在2018年和2019年激增）受到国际交易放缓的影响。然而，宏观经济基本面预计将恢复上行轨迹。

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
债务存量(占国内生产总值的百分比)	34%	36%	49%	63%	71%	68%	68%	76%	71%	66%	61%	54%	47%
未偿出口债务	22%	23%	35%	65%	51%	48%	39%	69%	68%	64%	60%	55%	49%
偿债(占出口的百分比)	1,50%	1,40%	1,40%	2,30%	1,80%	2,30%	1,90%	2,00%	2,90%	3,90%	3,90%	3,80%	4,10%
偿债/收入总额(行政+E/公共)	-	-	5,40%	6,50%	7,60%	9,60%	9,50%	6,60%	10,00%	13,30%	13,20%	12,80%	14,30%
为准确起见:													
名义国内生产总值(十亿吉布提法郎)	363,1	393,6	431,9	462,7	489	535,4	567,1	575,4	628,1	690,8	765,8	851	946,6
名义国内生产总值(十亿美元)	2,043	2,215	2,43	2,604	2,751	3,013	3,191	3,238	3,534	3,887	4,309	4,788	5,326
名义人均国内生产总值(美元)	2,305,4	2,454,4	2,647,0	2,789,2	2,901,6	3,130,3	3,269,1	3,273,5	3,528,8	3,836,6	4,207,4	4,628,3	5,148,4
公有企业息税折旧摊销前利润(合并)	—	—	41,5	45,5	51,9	56,2	59,9	63,3	67,6	72,9	78,7	85,2	74
人口(百万)	0,886	0,902	0,918	0,933	0,948	0,962	0,976	0,989	1,001	1,013	1,024	1,035	1,035

资料来源：吉布提当局(MEFI-MB-BCD)

预计宏观经济基本面仍将保持乐观。在执行《国家发展计划》的过程中，固定资产投资预计将大幅增加，私人投资占国内生产总值的比例将从2020年的12%左右上升到2024年的21%左右。在2020-2024年期间，国民储蓄总额预计也将趋于稳定(约25%)；税收收入(约11-12%)和非税收收入(约6%)也是如此。在对外部门，经常账户余额预计将有所提高，并恢复到疫情前的水平。偿债费用占收入的比例预计将稳定在6.6-12.8%左右。

政府充分意识到，尽管近年来宏观经济表现良好，但部分经济仍处于亏损状态。这包括城市的经济(广义的)没有从港口和运输基础设施的发展中受益；而且还包括农村和农业经济，这些经济继续面临气候危害等问题。提高这些投资的直接、间接、诱导和催化效应将是2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的核心内容。

国内生产总值(GDP)。在《国家发展计划》时期，国内生产总值有望回归上升轨道。2021年以后，在2020年基础薄弱的情况下，增长预测预计将带来可观的回报，让财政空间得以回归，以支持可自由支配的资金优先事项。

所选的方案预测，2020年1.2%的增长率将被20217%的快速复苏所抵消，随后是2022年7.8%、2023年8.2%和2024年8.4%。政府将继续监测疫情和区域冲突对增长成果的影响，以及增长对失业率和贫困率的影响。吉布提的经济以国际海运贸易为基础(处理埃塞俄比亚近90%的出口——占吉布提港口活动的近80%)。港口和自由区约占吉布提国内生产总值的35.5%。尽管集装箱运输在封锁期间大幅收缩，但贸易在2020年第三季度已恢复积极趋势。

通货膨胀。2020年，消费价格指数报告的通货膨胀率估计为0.3%。2020-2024年期间的通货膨胀率预计将在《国家发展计划》时期保持相对稳定(约2.3%)，前提是保持货币挂钩。通胀压力的因素包括石油和食品价格，预计这将在2021年将消费价格指数推高2% - 应当指出，依赖进口是最贫困收入群体的一个基本脆弱性和贫困因素。

中央银行的准备金。在2019年增加后，央行的储备应稳定在4.5至5个月的进口(不包括与自由区再出口相关的商品和服务进口)之间。

公共财政。政府于2020年6月通过了修订预算，以重新界定公共支出优先事项。它减少了资本、运营和维护费用。

这与与新冠肺炎相关的公共支出节省了8300万美元。经常性支出下降了国内生产总值的0.8%。新冠肺炎相关支出占国内生产总值的2.7%，主要集中在医疗支出、商业和家庭紧急支出上。

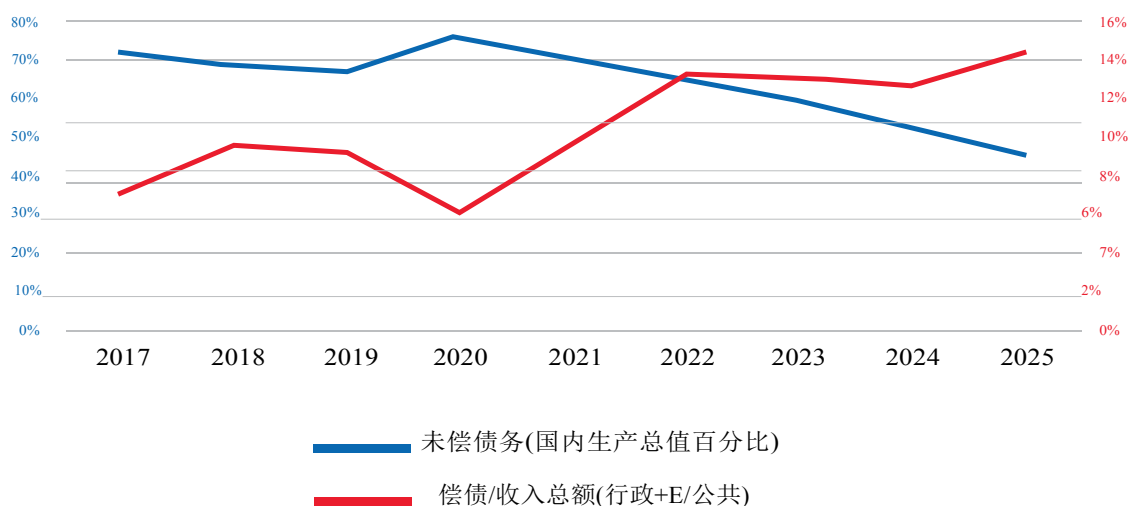
由于疫情，税收收入预计将从2019年占国内生产总值的13.2%下降到2020年的11.3%，下降了1.9个百分点。这尤其是由于对受危机影响最大的公司的征税推迟到2020年7月15日，以及对国有企业的补贴(这反过来将支持企业和家庭)。2020年，在军事基地租金的支持下，非税收入在国内生产总值中略微增长了0.1%。

更快的增长和公共支出合理化的工作预计将带来可观的财政回报。这将扩大财政空间，

以支持《国家发展计划》的优先事项。政府还致力于制定中期财政框架(MTCC)，同时促进公共投资管理、国有企业的效率和财政资源的调动。由于采用的这些措施，预计2020年至2024年间总支出将占国内生产总值的21.4%左右。

总体预算余额将保持负值。在2020年相对较高的2.2%之后，到2024-25年将稳定在0.5 - 0.6%左右。预算赤字将在恢复期间由发展合作伙伴和国际金融制度提供资金，这符合政府注重优惠融资的目标。

公共债务。政府的一个主要担忧将是公共债务的管理。尽管其增长和相关服务费的增长必须得到谨慎管理，但公共债务的很大一部分被用来获得一流的优势，使国家成为一个区域性购物中心。超过三分之二的外债返还给了国有企业，包括港口、铁路和应吉布提自来水公司。



来源：吉布提当局

目前的债务水平被认为是可持续发展的。虽然债务与国内生产总值的比率在新冠肺炎危机后略有恶化，但政府计划将债务与国内生产总值的比率从2020年的76%降至2025年的47%。国家担保的公共债务在2020年有所增加，但在2024年将降至国内生产总值的50%左右。偿债费用占收入的比例预计将稳定在6.6-12.8%左右。

经常账户。预计经常账户余额将有所完善，并恢复到疫情前的水平。商业和物流活动的快速增长使国家更加依赖全球和区域贸易的变化。

2018年和2019年蓬勃发展的经常账户余额受到国际交易放缓的影响。这影响了2020年的贸易量和贸易额。

在经历了2016年和2017年的两年赤字后，2018-2020年期间，贸易余额保持正增长。由于中国在经常账户中所占比例最大，它也遵循了类似的轨迹。

向海湾国家出口的主要是牲畜，进口包括食品和石油产品以及生产资料。努力实现经济多元化和促进出口仍然是2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的核心工作。

表13: 贸易差额(百万吉布提法郎)

年份	出口	进口	余额
2015	626 570	529 715	96 855
2016	480381	506047	-25 666
2017	736 936	765 271	-28 335
2018	810953	744464	66 489
2019	985 801	846 604	139 197
2020	636338	593 659	42 679
2021	653 276	653 803	-526
2022	712556	738115	-25 559
2023	778 162	820 693	-42 533
2024	844 963	857 683	-12 721
2025	922 248	948 996	-26 748

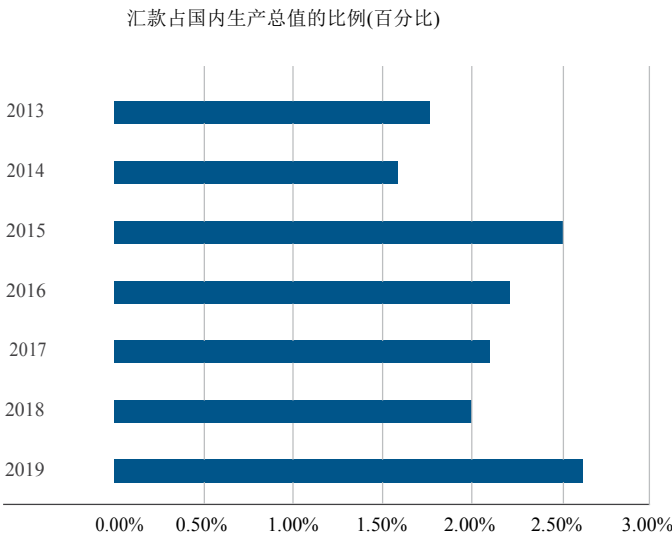
自2011年以来，贸易赤字和经常账户恶化的原因是与广泛的公共投资方案相关的生产资料进口增加。

未来的发展将主要取决于外部因素(埃塞俄比亚的贸易前景)和吉布提基础设施发展项目资本进口的增加。

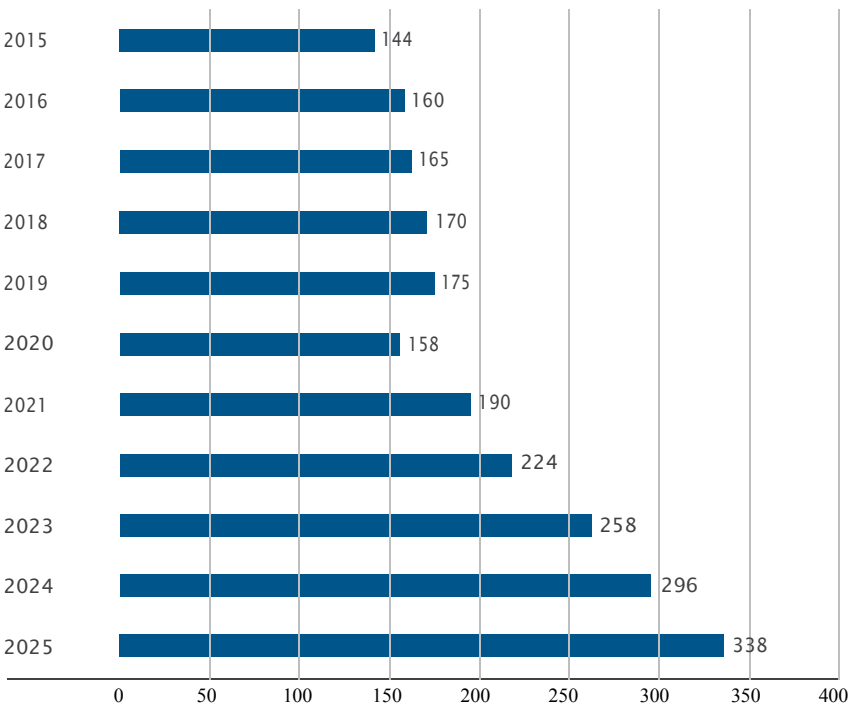
汇款。按照政府间发展管理局(IGAD)的数据，汇款是许多家庭的重要生命线，占2019年国内生产总值的2.6%。该图显示了自2013年以来汇款在吉布提国内生产总值中的份额。除了向家庭提供流动性注入，它们还提供对整体金融可持续性至关重要的外币注入。然而，

正如世界银行指出的，由于经济萎缩和海外移民就业减少，预计汇款将在2020年和2021年有所下降。正在制定调动侨民为国家发展做出贡献的战略，该战略将由外交和国际合作部进行协调。

图15： 汇款占国内生产总值的百分比



资料来源：世界银行、IGAD和项目计算



资料来源：吉布提当局

外国直接投资(FDI)。过去二十年来,流向吉布提的外国直接投资大幅增加。从2015年的1.44亿美元逐步但稳定地增加到2019年的1.75亿美元,这与非洲大陆其他地区观察到的总体相反的趋势有显著差异。

下图显示了2015-2025年外国直接投资流入的历史和预测数字。按照联合国贸易和发展会议(贸发会议)《2020年世界投资报告》,过去二十年来,进入吉布提的外国直接投资存量也大幅增加;从2000年的4000万美元,到2010年的1.32亿美元和2019年的1.755亿美元,占国内生产总值的5.5%。

如上所述,预计2020年外国直接投资将下降约9.7%,但2021年将大幅增加,达到1.9亿美元,并在2025年之前保持上升趋势,稳定在国内生产总值的5.8 - 6.3%左右。2020年的下降与贸发会议对非洲其他地区的预测一致,由于疫情冠状病毒的双重冲击和大宗商品(尤其是石油)的低价格,流入非洲大陆的外国直接投资预计将收缩25%至40%。外国直接投资战略,特别是其结构的多元化,在我们实现经济多元化的方法中极其重要。

官方发展援助 (ODA)

过去十年来,官方发展援助(ODA)为政府提供了大量支持,通过更好地提供服务和治理,减少极端贫困,为共同繁荣奠定基础。下表显示了2015年至2024年的实际和预测官方发展援助流动。

预计新冠肺炎的影响将在2020年大幅减少援助流动。但接下来的几年里,经济将迅速复苏。

表14: 当前官方发展援助(2015-2019年)和预测(2020-2024年)(十亿吉布提法郎)

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
APD	41,198	113,672	71,220	32,479	107,968	41,840	73,436	130,328	127,462	120,393

资料来源:经济和财政部

金融部门。在《国家发展计划》时期,政府将保障金融稳定,同时力求提高金融包容的水平。目前,金融业的特点是不良贷款率低、信贷集中度低、盈利能力低。因此,它仍然容易受到新冠肺炎等不利冲击的影响。对此,吉布提中央银行致力于加强对银行流动性风险的监督,并鼓励银行提高流动性风险管理控制和实践。按照新的指导方针和条例,银行已经遵守了最低资本增加要求(从3亿吉布提法郎增加到10亿吉布提法郎)。缺乏金融包容破坏了增长潜力,并可能导致贫困率上升。

十二家持牌银行、小额信贷制度和非银行制度需要获得额外支持。必须建立各种机制,以促进获取、降低成本、改善金融中介和推进创新道路(特别是与数字经济相关的产品)。所有这些都必须与非金融服务和激励措施挂钩。

总之,宏观经济框架包括一套优先事项(见方框21),这些优先事项预测了开放贸易制度造成的外部冲击以及经济多元化不佳和出口疲软造成的外部失衡。尽管汇款、外国直接投资和潜在的官方发展援助在短期内的减少需要审慎的财政、货币和支出管理,总体宏观经济趋势将是积极乐观的。

方框21：宏观经济平衡的优先事项

- • • • •
1. 采用中期财政和支出框架；
 2. 与合作伙伴合作，调动外部支持，以填补24个月恢复期的资金缺口；
 3. 将新投资集中于包容性增长(包括金融包容)，同时巩固社会安全网系统；
 4. 注重经济多元化和投资；
 5. 提高债务可持续性，并将其纳入中期融资框架；
 6. 提高国有企业效率；
 7. 完善营商环境，鼓励私营部门活动(包括外国投资)和促进包容性增长。
 8. 改善港口经济体和自由区的税收，以促进投资对就业的直接、间接、诱导和催化效应；
 9. 改善混合型融资方式的采用，包括使用担保和催化资本。

成果框架

《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）呈现了一个成果框架，它包括按战略中心划分的208个指标，如下所示：使国家指标与可持续发展目标指标相一致，详见本文件附件24。

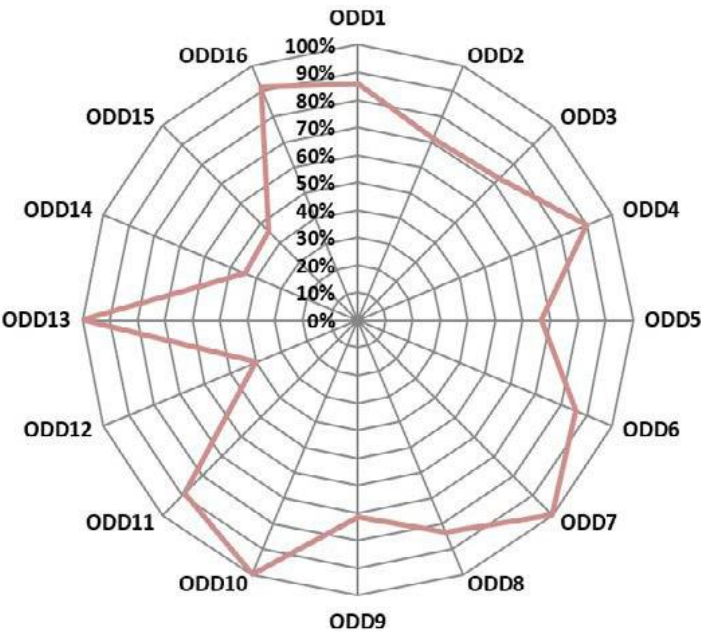
	目标	中间目标	可持续发展目标指标	《国家发展计划》指标	总计
总体成果框架	5	5	5	10	15
战略中心一成果框架：包容	15	36	43	25	68
经济包容	7	20	20	14	34
金融包容	5	6	4	11	15
社会包容	3	10	19	0	19
战略中心二成果框架：连通	10	16	12	13	25
各地区与吉布提之间的互通 - 城市和陆地	3	6	8	3	11
非洲商业和物流中心的物流和数字平台	2	2	0	3	3
联通世界其他地方的现代基础设施	2	4	1	4	5
区域利益和市场征服的整合	4	11	14	5	19
战略中心三成果框架：制度	4	11	14	5	19
经济和金融治理、行政、地方、政治和司法	8	31	70	11	81
主题的成果框架	3	10	34	4	38
人力资本的开发	2	10	20	0	20
环境、气候变化和风险、可再生能源	2	8	15	3	18
应对健康冲击的战略	1	3	1	4	5
数字经济与技术创新	42	99	143	65	208
总计	5	5	5	10	15

与可持续发展目标保持一致

2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）与2030年议程保持一致。吉布提共和国总统在2015年9月向联合国大会的讲话中，申明了对实现可持续发展目标（SDGs）的承诺。在这一场合，他重申了坚定的决心：“通过促进可持续发展，消除贫困和饥饿，消除不平等现象，确保妇女和女童赋权，不让任何一个人掉队”；

政府将于2023年7月在纽约向联合国经济和社会委员会高级别政治论坛提交其第一份自愿国家报告(NRV)。本自愿国家报告将审查吉布提可持续发展目标的执行情况，找出问题，并为实现2030年议程的目标提供解决方案。图16显示了可持续发展目标在《国家发展计划》的重要性。

图16: 《国家发展计划》的可持续发展目标



资料来源: 2021年2月介绍支持可持续发展目标优先排序和确定指标的任务

国家和地方两级的战略继续与可持续发展目标保持一致。可持续发展目标的所有权在每个区域都是以分散的方式实现的。2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）在考虑的169个目标中选择了55个可持续发展目标。这55个优先目标及其140个相关指标随后按照战略中心的结构进行分配。它们构成了监测和评估结构的重要基础。

附录中的表23显示了优先事项和目标。

2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）旨在促进可持续发展目标在所有发展领域的整合。它要求社会广泛参与实现这些目标(包括监测机制)。它以正在进行的确定可持续发展目标优先次序的工作为基础。

支柱"吉布提包容 - 连通 - 制度"



这些目标和指标按照2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的支柱结构进行分配。它们构成了监测和评估结构的重要基础。鉴于“包容”支柱的广泛范围，

该支柱涵盖许多可持续发展目标也就不足为奇了。

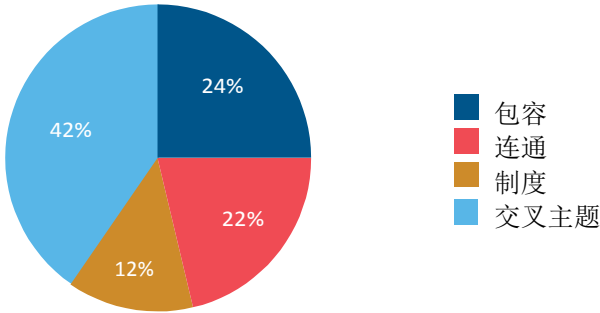
计划的融资

对2020-2024年期间执行《国家发展计划》的预测为24.8253132亿吉布提法郎，

分为以下几大类：

中心	总费用(百万吉布提法郎)
包容	607 698
连通	545 967
制度	296 528
交叉主题	1032 335
总计	2 482 531

每个战略中心的资金分配



三类发展融资来源可以得到融资：

- 通过公共投资方案，从政府自有资金中拨款；
- 在补助金和贷款方面发展合作伙伴；
- 通过国家和国际公私合作伙伴关系

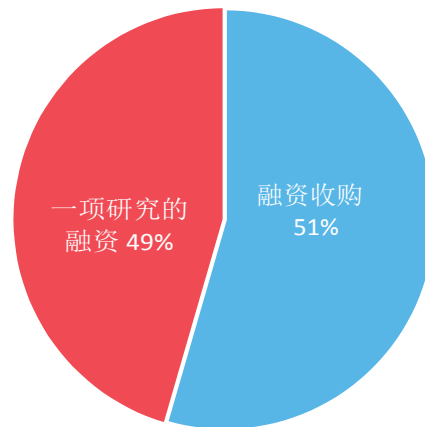
对债务的影响：国家在SCAPE时期的债务从国内生产总值的40%左右增加到70%左右。尽管基于当前合同债务的预测表明，随着新债务的增加，

2024年国内生产总值的比例约为45%，但这一比例将会增加。在这个《国家发展计划》时期，政府不希望超过国内生产总值的80%。融资结构因每项活动而异。这经常涉及几种工具，例如政府通过官方发展援助(以补助金或贷款的形式)和私营部门提供的资金。

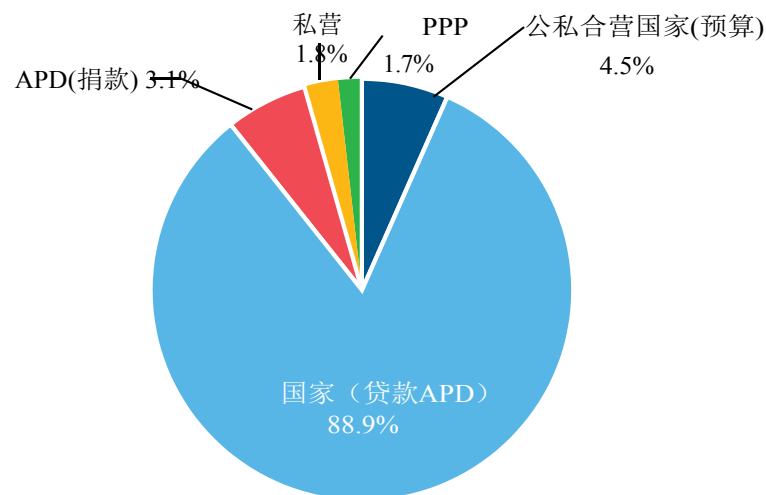
考虑到上述因素，对于2020-2024年《国家发展计划》（吉布提包容 - 连通 - 制度）的预算，融资计划如下：

战略中心/子中心	费用(百万FD)
包容	607 698,90
生活条件和社会包容	391 346,84
经济包容	214 999,25
金融包容	1 352,80
连通	545 967,61
区域之间的连通和城市/农村发展	121 201,33
运输和通信基础设施	401 630,59
区域一体化，市场征服	22 975,69
物流平台	160
制度	296 528,98
行政、经济和金融治理	279 656,04
地方治理	12 490,84
政治和司法治理	4 382,10
交叉主题	1 032 335,84
人力资本	71 156,88
可再生能源	848 537,00
环境和气候变化	9 854,47
数字化转型	66 929,39
应对新冠肺炎和其他流行病的社会经济战略	35 858,10
总计	2 482 531,32

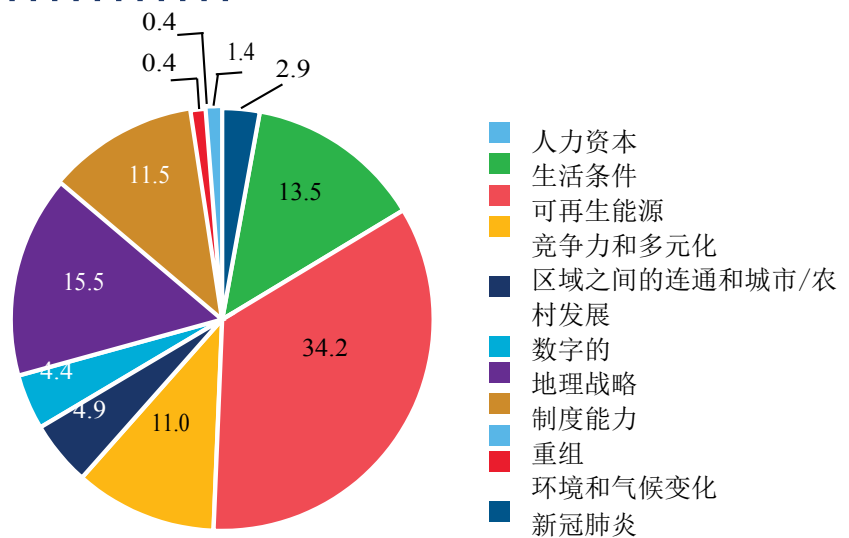
已获得和待寻找的资金总额



收购资金的分配



每个方案份额资金的分配



附件



1. 人口

表15：按性别分列的年龄组(2019年)

年龄	男性	女性	合计	百分比	百分比
0-4	53,073	51,751	104,823	10.74	10.74
5-9	55,663	54,320	109,982	11.27	22.01
10-14	50,922	40,372	91,295	9.35	31.36
15-19	49,721	40,545	90,267	9.25	40.61
20-24	47,374	39,931	87,305	8.94	49.55
25-29	44,384	38,912	83,295	8.53	58.08
30-34	41,637	38,728	80,366	8.23	66.32
35-39	37,759	35,563	73,323	7.51	73.83
40-44	33,298	31,338	64,636	6.62	80.45
45-49	28,282	26,172	54,454	5.58	86.03
50-54	22,833	19,841	42,674	4.37	90.40
55-59	17,990	15,123	33,113	3.39	93.79
60-64	13,113	10,622	23,735	2.43	96.23
65-69	9,162	7,351	16,513	1.69	97.92
70-74	5,611	4,642	10,253	1.05	98.97
75-79	3,123	2,684	5,807	0.59	99.56
80+	2,101	2,165	4,266	0.44	100.00
Total	516,046	460,060	976,107	100	

资料来源：INSD-UNFPA，2019年人口预测

注：请注意细微的动态。例如，与5-9岁年龄组(54320人)相比，10-14岁年龄组的女孩人数(40372人)急剧减少；10-14岁(20%)、15-19岁(20%)和20-25岁(10%)年龄组的男孩和女孩之间的巨大差距。

表16: 按年龄组和性别分列的人口

指标	2010	2015	2016	2017	2018	2019
人口	835,450	918,110	933,446	948,249	962,451	976,107
增长率		1.7%	1.7%	1.6%	1.5%	1.4%
按年龄组						
0-4岁	98,632	111,440	110,090	108,521	106,746	104,823
5-14岁	182,800	187,533	191,368	194,368	198,275	201,277
15-59岁	515,325	569,337	579,686	589,840	599,760	609,433
60岁以上	38,693	49,800	52,302	54,918	57,670	60,574
按性别						
男人		488,406	495,768	503,159	509,603	516,046
女人		429,703	437,677	444,488	452,848	460,060

资料来源: INSD-UNFPA, 2019年人口预测

2. 贫困

表17: 收入贫困

	2017
极端贫困率	
2002	24.1%
2012	23.0%
2017	21.1%
总贫困率	
2002	46.0%
2012	40.0%
2017	35.8%
极端儿童贫困率和性别r	

儿童(0-17岁)	23%
男人	19%
女人	19%
按区域分列的极端贫困率	
吉布提市	
吉布提市第一区	4.7%
吉布提市第二区	9.8%
吉布提市第三区	8.5%
吉布提市第四区	18.3%
吉布提市第五区	15.8%
阿里萨比耶	27.2%
艺术	31.6%
迪基勒	52.9%
奥博克	40.4%
塔朱拉	66.4%
收入份额	
10%最穷	1.9%
最穷的20%	5.4%
第二穷的20%	10.4%
第三穷的20%	15.1%
第四穷的20%	21.5%
20%最富有	47.6%
最富有的10%	32.3%

资料来源：吉布提共和国贫困概况(2012年和2017年)，DISED。

表18：多维贫困

	2012	2017
发生率	46.61%	33.66%
强度	47.86%	47.73%
多维贫困指数	0.223	0.161
按性别分列的发生率		
男人		26.38%
女人		28.50%
按家庭情况分列的发生率		
学士		17.41%
已婚		29.91%
丧偶		38.37%
离婚/分居		25.22%
按教育水平分列的发生率		
从不在学校		45.94%
没有文凭		14.25%
学习证书		7.65%
BEF/BEPC		4.39%
学士学位		4.59%
大学学位		1.06%
按地区分列的发病率		
吉布提共和国	46.61%	33.66%
城市	39.94%	26.97%
农村	89.19%	88.67%
吉布提市	38%	26%
城市	38%	26%
农村	-	-

阿里萨比耶	69%	41%
城市	60%	22%
农村	89%	80%
艺术	73%	70%
城市	62%	35%
农村	81%	83%
迪基勒	74%	80%
城市	49%	59%
农村	84%	93%
塔朱拉	90%	63%
城市	57%	8%
农村	95%	97%
奥博克	86%	75%
城市	71%	52%
农村	97%	98%
按指标分列的影响		
教育：学习年限	27%	27%
教育：学校	20%	12%
健康：保健	18%	18%
健康：满足	20%	11%
生活条件：水	10%	6%
生活条件：厕所	45%	26%
生活条件：烹饪	23%	18%
生活条件：电力	18%	18%
生活条件：建筑	61%	40%
生活条件：积极占有	51%	43%
环境：废物	30%	19%
环境：补救	64%	64%
就业：职业	36%	44%
就业：社会保障	33%	28%

资料来源：多维贫困报告，基于欧洲贫困与发展监测和信息系统调查的数据(2012年和2017年)

表19:国内生产总值 - 生产光学(百万吉布提法郎)
(MFCF)

资料来源: MED, DEP

	真实							预测					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
第一产业	4 338	4 259	4 315	4 127	5 578	6 430	6 778	7 025	7 374	7 790	8 237	8 725	9 251
农业	1 157	1 182	1 205	1 294	1 359	1 416	1 515	1 561	1 639	1 753	1 876	2 017	2 168
饲养	1 595	1 610	1 820	1 645	2 910	3 660	3 825	3 978	4 157	4 360	4 574	4 803	5 048
林业	276	276	247	254	260	264	282	285	305	327	350	374	400
渔业	1 310	1 191	1 044	934	1 049	1 090	1 155	1 202	1 274	1 350	1 438	1 531	1 635
第二产业	41 561	44 443	48 252	51 202	58 422	84 898	93 369	99 947	115 577	126 075	137 552	150 192	164 074
萃取	861	1 277	1 406	1 459	1 741	3 577	4 042	4 285	4 799	5 375	6 019	6 742	7 483
农业食品工业	5 195	6 761	6 788	7 316	8 353	9 716	10 493	11 018	11 899	12 851	13 879	14 990	16 189
其他制造业	2 054	4 099	4 540	4 874	5 640	5 632	5 970	6 149	6 518	6 909	7 324	7 763	8 268
电	11 647	12 088	13 358	14 586	15 908	16 192	17 325	18 192	19 647	21 219	22 916	24 818	26 928
水、卫生	4 378	4 374	4 714	4 859	5 182	5 398	5 830	6 121	6 611	7 008	7 428	7 896	8 425
建筑(BTP)	17 426	15 844	17 446	18 108	21 598	44 383	49 709	54 183	66 103	72 713	79 985	87 983	96 781
第三产业	292 283	313 385	335 306	360 113	373 347	384 513	409 507	410 256	431 167	464 388	501 743	543 486	589 465
贸易	86 247	94 970	105 545	107 502	116 710	125 474	138 164	135 240	141 748	154 759	170 413	187 683	206 739
免税区	54 886	60 805	70 244	70 881	75 892	78 887	85 987	87 707	89 461	97 244	105 996	115 535	125 933
免税区之外	31 362	34 165	35 301	36 621	40 818	46 587	52 177	47 534	52 287	57 516	64 418	72 148	80 805
运输	77 976	83 041	86 573	92 257	91 983	89 626	90 366	85 450	91 948	100 803	110 599	119 757	129 674
免税区	9 224	6 716	7 794	8 138	18 986	23 022	25 094	25 596	26 108	28 379	30 933	33 717	36 752
免税区之外	68 752	76 325	78 779	84 119	72 997	66 604	65 272	59 854	65 840	72 424	79 666	86 039	92 923
邮寄和邮政	952	1 562	1 058	2 268	1 651	2 091	2 342	2 436	2 777	3 054	3 360	3 897	4 521
住宿和餐饮	3 741	3 330	3 683	3 597	3 342	3 223	3 578	3 756	4 245	4 669	4 903	5 491	6 315

信息和通信	11 720	14 485	15 147	16 046	16 963	17 940	19 375	20 344	21 971	23 729	25 628	28 575	31 861
银行和保险	14 957	11 912	13 982	15 384	16 079	17 480	19 403	19 985	21 983	24 182	26 600	29 260	32 478
房地产活动	18 274	16 897	18 703	19 229	19 657	20 007	21 207	21 632	23 578	24 757	25 995	27 295	28 660
专业、科学和技术活动	10 887	9 915	9 692	9 657	9 734	9 522	9 522	9 522	9 617	10 290	11 011	11 561	12 139
其他市场服务	4 002	4 633	4 906	5 313	5 630	5 907	6 409	6 665	7 265	7 774	8 318	8 817	9 346
政府	44 761	51 959	54 082	66 310	68 544	69 780	73 801	78 746	77 171	79 486	81 870	86 783	91 990
其他非市场服务	18 766	20 681	21 934	22 551	23 053	23 463	25 340	26 480	28 864	30 884	33 046	34 368	35 742
总增加值	338 182	362 087	387 872	415 442	437 347	475 841	509 654	517 229	554 118	598 253	647 532	702 403	762 791
免税区	64 109	74 728	84 239	86 888	94 878	101 909	111 081	113 302	115 568	125 623	136 929	149 253	162 685
免税区之外	274 073	287 359	303 633	328 554	342 468	373 932	398 574	403 926	438 550	472 631	510 603	553 151	600 106
扣除补助后的税收和间接税	24 869	26 602	30 731	31 010	33 203	34 297	33 977	32 726	34 363	36 356	38 828	41 662	44 704
不变的国内生产总值 (GDP)	363 051	388 689	418 604	446 452	470 549	510 138	543 631	549 955	588 481	634 609	686 360	744 065	807 495
免税区	64 109	74 728	84 239	86 888	94 878	101 909	111 081	113 302	115 568	125 623	136 929	149 253	162 685
免税区之外	298 942	313 961	334 364	359 565	375 671	408 229	432 550	436 653	472 912	508 986	549 431	594 813	644 809
国内生产总值增长率(包括FZ)		7,1%	7,7%	6,7%	5,4%	8,4%	6,6%	1,2%	7,0%	7,8%	8,2%	8,4%	8,5%
国内生产总值增长率(不包括FZ)		5,0%	6,5%	7,5%	4,5%	8,7%	6,0%	0,9%	8,3%	7,6%	7,9%	8,3%	8,4%

表20：最贫穷和最富有人口的收入百分比

	2002	2012	2013	2017
最穷的10%	2.3%	1.3%	1.7%	1.9%
最穷的20%	6.0%	4.3%	4.9%	5.4%
第二穷	10.6%	9.8%	9.7%	10.4%
第三穷	15.1%	14.4%	14.6%	15.1%
第四穷	21.8%	21.2%	20.9%	21.5%
最富有的20%	46.5%	50.3%	50.0%	47.6%
最富有的10%	30.8%	34.4%	34.1%	32.3%

资料来源： <https://knoema.com/atlas/Djibouti/topics/Poverty/Income-Inequality>

表21：“营商环境”指数——吉布提

主题	2020 年排名	2020年得分	2019年得分	变化
全球	112	60.5	58.4	+ 2.1
创业	123	84.3	84.0	+ 0.3
管理建筑许可证	87	69.4	69.0	+ 0.4
获得电力	121	64.6	64.2	+ 0.4
财产登记	117	58.3	58.2	+ 0.1
获得信贷	132	40.0	25.0	+ 15
保护少数投资者	103	52.0	52.0	0
纳税	133	62.7	62.7	0
跨境贸易	147	59.4	59.4	0
合同的执行	144	48.4	48.4	0
合同的执行	44	65.9	60.9	+ 5

表22：人类发展

人类发展指数	2000	2005	2010	2015	2016	2017	2018
吉布提	0.360	0.454	0.492	0.499	0.510	0.518	0.524
弱小的人类发展中国家	0.381	0.468	0.497	0.500	0.507	0.509	0.513
发展中国家	0.571	0.642	0.668	0.673	0.683	0.685	0.689
阿拉伯国家	0.614	0.676	0.687	0.691	0.699	0.702	0.705
撒哈拉以南非洲	0.426	0.501	0.530	0.535	0.542	0.544	0.547
欠发达国家	0.403	0.489	0.513	0.520	0.531	0.534	0.538
世界	0.644	0.699	0.720	0.724	0.732	0.734	0.737

来源：联合国
开发计划署

表23：吉布提2030年议程目标的优先次序

可持续发展目标	# 目标 数量	总称	
		优先目标	选定指标
1. 没有贫困	7	3	5
2. 零饥饿	8	3	8
3. 健康和幸福	13	5	13
4. 素质教育	10	4	30
5. 性别平等	9	3	7
6. 清洁水和卫生设施	8	2	4
7. 负担得起的清洁能源	5	2	5
8. 体面工作和经济增长	12	8	15
9. 工业、创新和基础设施	8	3	10
10. 减少不平等	10	3	5
11. 可持续城市和社区	10	3	4

可持续发展目标	#目标 数量	总称	
		优先 目标	选定指标
12. 负责任的消费和生产	11	1	3
13. 与应对气候变化有关的措施	5	2	5
14. 水生生物	10	3	4
15. 尘世生活	12	3	4
16. 和平、正义和有效的制度	12	7	18
17. 可持续发展目标的合作伙伴关系	19	7	
总计	169	55	140

表24：成果框架

.....

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
总体目标：吉布提是红海的旗舰国家，也是非洲的商业和物流中心。	吉布提是物流和商业的参考平台，发展是包容和可持续的。	实际增长率。		
		基尼指数。		
		人类发展指数。		
		失业率。		
战略目标1：重新思考和实施包容性可持续发展模式，增加私有经营的作用。	实施经济、金融和社会包容方案。	生活在国家贫困线以下的人口比例。	INSTAD	1.2.1
		极端贫困指数。	INSTAD	1.2.2
		多维贫困指数。		
战略目标2：有效的物流枢纽，加快的城乡发展，基本服务覆盖全境。	后勤和多服务平台已全面运作。	物流平台占国内生产总值的比重。	BC	
		贸易差额。		
		外国直接投资占国内生产总值的份额		
战略目标3：民主和稳定的制度、透明、有效、社会和公平的司法，保障人身和财产安全。	在中央和地方各级执行加强经济、金融、行政、司法和政治制度的政策和战略。	莫·易卜拉欣非洲治理指数。		
		经济学家小组的民主指数。		
战略成果4：有效的卫生系统能力、弹性经济和有效的社会安全网，以应对新冠肺炎、未来大流行病和气候变化的负面影响。	卫生系统的能力得到加强，经济复苏有效，贫困发生率降低。	产妇死亡率。	INSTAD	3.1.1
		新生儿死亡率。	INSTAD	3.2.2
			世贸组织	3.8.1
		基本保健服务覆盖指数(目标人口中基本保健服务覆盖的比例)- 0至100。		

2. 战略中心一成果框架：包容

2.1 经济包容

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
经济多元化，竞争激烈。	确保所有男人和女人，特别是穷人和弱势群体，享有获得经济资源的平等权利，并获得基本服务、土地所有权、控制土地和其他形式的财产、遗产、自然资源、新技术和适合其需求的金融服务，包括小额信贷。	按性别和类型分列，拥有土地权利保障（a）经合法认证的文件和（b）认为自己的权利得到保障的成年人口中的比例。	INSTAD	1. 4. 2
		发出的土地注册证数量。	住房部	1. 4. 3
	通过多样化、技术现代化和创新，包括注重高附加值和劳动密集型产业，实现高水平的经济生产力。	就业人口人均实际国内生产总值的年增长率。		8. 2. 1
	实现充分的生产性就业，并确保所有男人和女人，包括年轻人和残疾人，都有体面的工作和享受同工同酬。	按性别、职业、年龄和残疾状况分列的雇员平均时薪。	INSTAD	8. 5. 1
		按性别、年龄和残疾状况分列的失业率。	INSTAD	8. 5. 2

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
农产工业价值链的发展。	正在进行多样化改革并将其纳入工业价值链。	进行并纳入农产工业价值链的多样化改革的数量。		
	创造就业机会。	发达价值链领域创造的就业机会数量。		
	通过加强国际合作、投资农村基础设施、农业研究和推广服务、开发技术和植物及牲畜基因库等方式，提高发展中国家的农业生产能力。	分配给农业部门的公共资金总额(官方发展援助加上其他公共资金)。	OCDE	2.a.2
服务贸易以及运输和物流服务生态系统得到发展。	服务、运输和物流的价值链得到发展。	为服务、运输和物流制定的发展战略的数量。		
	促进惠及所有人的可持续工业化。到2030年，根据国情，大幅增加工业对就业和国内生产总值的出资；最不发达国家增加一倍出资。	制造业增加值占国内生产总值的比例。	INSTAD	9.2.1.a
		人均制造业增加值。	INSTAD	9.2.1.b
		制造业就业占总就业的比例。	OCDE	9.2.2

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
将吉布提定位为参考旅游目的地。	制定和实施政策，发展可持续旅游业，创造就业机会，展示当地文化和产品。	旅游业直接产生的国内生产总值占国内生产总值的比例。	INSTAD	8.9.1
		直接感知到的旅游业国内生产总值的增长率。	INSTAD	8.9.2
		游客入境人数。		
		商务游客入境人数。		
	改善主要旅游景点。	有价值的旅游景点数量。		
	人力发展旅游部门。	旅游部门的年轻雇员人数。		
蓝色经济发达。	蓝色经济价值链发达，参与包容性经济发展。	直接来自蓝色经济的国内生产总值份额。		
		与蓝色经济直接相关的增长份额。		
	可持续地管理和保护海洋和沿海生态系统，特别是加强其复原力，以避免其退化的严重后果，并采取措施恢复其健康和生产力。	清理的红树林区	DEDD	14.2.1
		红树林的数量(白骨壤和红树)。	DEDD	14.2.2
	根据国家和国际法以及现有最佳科学信息，保护至少10%的海洋和沿海地区。	海洋保护区的表面积。	DEDD/MUET	14.5.1
		海洋保护区面积占总面积的比例。	IUCN et UNEP-WCMC	14.5.2

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
	确保小规模渔民获得海洋资源和市场。	承认和保护小规模渔民准入权的法律、监管、政策或体制框架的执行情况(0: 无政策/框架; 1: 发展过程; 2: 制定和通过的政策; 3: 可操作的政策)。	MAEPERH	14.b.1
	正如《我们期望的未来》第158段所回顾的那样, 根据提供养护和可持续利用海洋及其资源所需法律框架的国际法条款(如《联合国海洋法公约》所述), 改善海洋及其资源的养护和可持续利用。	国家就海洋及其资源的可持续利用建立的立法、行政和政策框架的数量。	DEDD	14.c.2
侨民被动员起来, 难民被融入社会。	侨民和难民有足够的保护手段, 并为国家经济做出贡献。	难民收容地区的社会基础设施的数量。		
		侨民在外国直接投资中的份额。		
		侨民出资的公司数量。		
		享受大众健康保险的难民比例。		
		难民儿童入学率。		

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
就业能力提高。	促进以发展为导向的政策制度，以推动生产活动、创造体面工作、促进创业精神、创造力和创新；刺激中小微企业增长；促进他们融入正规部门，包括通过获得金融服务。	按部门和性别分列的非正规就业占总就业的比例。	INSTAD	8.3.1
	大幅降低不上学和没有就业或培训的年轻人的比例。	年轻人(15-24岁)不上学和没有就业或培训的比例。	INSTAD	8.6.1
	捍卫工人权利，促进工作场所的安全，并确保保护所有工人，包括移民，特别是妇女和就业不稳定的人。	就国际劳工组织(劳工组织)的文本和国家立法而言，按性别和移徙状况分列的国家一级对劳工权利(结社自由和集体谈判权)的尊重程度(得分为0 -好-到10 -差)。	ILO	8.8.2

22 金融包容

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
金融部门具有包容性。	使每个人都能获得适当的金融服务，包括数字化服务。	金融包容率。		
		银行包容率。		
		管理数字化金融服务的监管框架的存在。		
	增加包括小型工业企业在内的企业获得金融服务的机会，包括负担得起的贷款，并使其融入价值链和市场。	有贷款或信贷额度的小型工业企业的比例。	ANPI	9.3.2
银行业具有包容性。	加强国家金融制度促进和扩大所有人获得银行、金融和保险服务的能力。	10万成年人的商业银行分行数量。	MEFI	8.10.1.a
		10万成年人的自动取款机数量。	MEFI	8.10.1.b
		在银行或其他金融机构有账户或使用移动支付服务的成年人(15岁或以上)的比例。	MEFI	8.10.2
		有银行账户的中小微企业的百分比。		
		开发的创新银行产品数量。		
小额金融和非常规融资部门具有包容性。	加快银行业务的能力得到加强，特别是对中小企业、妇女和非正规行为主体而言。	获得小额信贷和非常规融资的吉布提人数。		
		授予的信贷量。		

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展 目标指标
伊斯兰金融 部门具有包容性。	执行伊斯兰金融普遍化的法律和 监管框架。	管理伊斯兰金融的法 律和监管框架的存 在。		
		授予的信贷量。		
保险业具有 包容性	普及保险系统并为所有人提供便 利	获得保险产品的吉布 提人数。		
		开发的创新保险产品		

23 社会包容

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
消除不平等的措施用于促进公平。	建立适合国情的全民社会保护制度和措施，包括社会保护最低标准；确保到2030年，很大一部分穷人和弱势群体从中受益。	按性别和人口群体（儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇和新生儿、工伤事故受害者、穷人和弱势群体）分列的受益于社会保护最低标准或制度的人口比例。	MASS	1. 3. 1
	不分年龄、性别、残疾、种族、族裔、出身、宗教或经济或其他地位，对所有人实行自治，并促进他们的社会、经济和政治融合。	按性别、年龄和残疾状况分列的收入中位数不到一半的人口比例	INSTAD	10. 2. 1
		按年龄和残疾状况分列的15-49岁既未就业也未接受培训的妇女在过去12个月中从事创收活动的比例。	MFF/DESPSE	10. 2. 2
		按年龄和残疾状况分列的15-49岁妇女在过去12个月中获得小额信贷的比例。	MFF	10. 2. 3
	根据最需要的国家，特别是最不发达国家、非洲国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的国家计划和方案，刺激官方发展援助和资金流动，包括外国直接投资。	按受援国和捐助国以及捐款类型（官方发展援助、外国直接投资和其他）分列的分配给发展的资源总额。	OCDE	10. b. 1

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
	消除公共和私人生活中一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为，包括贩运、性剥削和其他形式的剥削。	按暴力形式和年龄分列的15-49岁的夫妇中的妇女和女孩比例，她们是过去12个月中现任或前任伴侣实施的身体、性或心理暴力的受害者。	INSTAD/MFF	5.2.1
		按年龄和事件地点分列的15岁及以上妇女和女孩在过去12个月中遭受非亲密伴侣实施的性暴力的比例。	INSTAD/MFF	5.2.2
	消除一切有害习俗，如童婚、早婚或强迫婚姻以及切割女性生殖器官。	20至24岁的妇女中在15岁或18岁之前结婚或成双成对的比例。	INSTAD/MFF	5.3.1
		按年龄分列的15-49岁遭受生殖器切割的女孩和妇女的比例。	INSTAD/MFF	5.3.2
	根据国内立法，进行改革，赋予妇女平等的经济资源权利，以及获得土地和其他形式财产、金融服务、遗产和自然资源的所有权和控制权。	国家有一个法律框架(包括习惯法)，保障妇女在获得或控制土地方面享有与男子相同的权利。	MFF	5.a.2

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
人口，特别是最贫穷人口获得安全饮用水、个人卫生和环境卫生的机会得到改善。	确保以负担得起的费用普遍和公平地获得饮用水。	使用安全管理的饮用水服务的人口比例。	INSTAD	6.1.1
	确保所有人都能公平获得适当的环境卫生和个人卫生服务，禁止露天排便，特别关注妇女和女孩以及弱势群体的需求。	使用改良厕所的人口比例。	INSTAD	6.2.1
		使用适当方法处理垃圾的人口比例。	INSTAD	6.2.2
		用肥皂和水洗手的家庭比例。	INSTAD	6.2.3
	发展国际合作，支持发展中国家在水和卫生活动和方案方面的能力建设，包括水的收集、脱盐和合理使用、废水处理、回收和再利用技术。	政府协调的支出计划中用于水和卫生设施的官方发展援助金额。	OCDE	6.a.1
保证所有人都能以负担得起的成本获得可靠的现代能源服务。	以负担得起的成本改善所有人获得可靠的现代能源服务的机会。	用上电的人口比例。	INSTAD	7.1.1
		主要使用清洁燃料和技术的人口比例。	INSTAD	7.1.2
		每千瓦时的平均价格(吉布提法郎)。	MERN	7.1.3
		技术和非技术网络的损失占生产的比例。	MERN	7.1.4

3. 战略中心二成果框架：连通

区域与吉布提的相互联系 - 城市与空间规划

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
发展城乡连接基础设施，以结束吉布提市和各地区之间的双速经济。	建设优质、可靠、可持续和有复原力的基础设施，包括区域和跨境基础设施，以支持经济发展和人类福祉，重点是普遍、负担得起和公平的获取。	载客人数(空运)。	MET	9. 1. 2. a
		货物运输量(空运)。	MET	9. 1. 2. b
		货物运输量(空运)。	MET	9. 1. 2. c
		交通量(海运)。	MET	9. 1. 2. d
	大幅增加获得信息和通信技术的机会，并确保所有居民都能以负担得起的费用接入互联网。	按技术类型分列的可使用移动网络的人口比例。	MCPT	9. c. 1
	确保所有人都能以负担得起的费用获得充足和安全的住房和基本服务，并清理贫民窟。	居住在贫民窟、住区或住房不足的城市人口比例。	INSTAD	11. 1. 1
		生活在首都吉布提被确定为贫民窟的居民区的人口百分比。	ML	11. 1. 2

区域与吉布提的相互联系 - 城市与空间规划

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
	通过加强国家和区域发展规划，促进城市、城郊和农村地区之间积极的经济、社会和环境联系。	存在并通过一项国家城市政策或区域发展计划，该计划(a)考虑人口动态，(b)旨在平衡领土发展，以及(c)扩大地方财政回旋空间。	MUET	11. a. 1
商业环境和城乡联系得到改善。	为地方经济发展、提高生产力和外包物流中心公司的活动建立战略框架，以造福中小企业。	指数“营商”。	“营商”指数	
空间规划和城市规划有助于减少经济和社会不平等。	正在执行一项与首都相一致的城市空间规划和发展政策，并使减少经济和社会不平等成为可能。	城市发展政策的存在。		
		每个地区的空间和城市规划的存在。		

非洲商业和物流中心的物流和数字平台

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
物流平台和多服务物流枢纽运行高效。	物流服务的质量、供应链的弹性和普及程度与竞争地区的水平相当。	吉布提港的国际排名。		
		抵达和离开吉布提机场的乘客人数。		
平台和枢纽基础设施得到修复和现代化；其竞争力得到提高。	多式联运系统缺失的环节已经完成。	客户船的数量。		
商业环境对外国资本和直接投资有吸引力，可以对必要的改革给予支持。	通过加强对吉布提的财政、技术和技术支持，促进可持续和弹性基础设施的发展。	分配给基础设施的国际官方援助总额（官方发展援助和其他公共部门资金）。	OCDE	9. a. 1
	从各种来源调动额外的财政资源。	外国直接投资占国民总收入的比例。	UNSTAD	17. 3. 1. a
		移民工人的汇款额（以美元计）占国内生产总值的比例。	世界发展指标	17. 3. 2

连接世界其他地方的现代基础设施

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
连接基础设施得到修复、变得现代化，竞争力得到提高。	数字化能够降低成本并提高互连的可靠性。	交通基础设施的互联网覆盖率。		
发展人力和制度资本是为了改善商业环境。	私营部门拥有满足企业需求和改善吸引外资所需的商业环境的技术和专业技能。	接受培训的技术经理人数。		
		吉布提私营部门技术管理人员和技术人员的数量。		

区域一体化整合和市场征服

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
贸易议程的人力和制度能力得到加强。	执行了国家行为主体基本和持续培训方案。	接受培训的国家行为主体人数。		
	执行了非国家行为主体能力建设方案。	接受培训的私营部门经理人数。		
与非洲和世界其他地区的贸易得到促进。	吉布提的出口国更多、更多样化。	非洲内部贸易额		
		国内生产总值中与商业出口直接相关的份额。		
	通过协调一致的政策，酌情促进债务融资、减免或重组，协助该国确保债务的长期可持续性，并通过解决外债问题减少债务过度。	还本付息占货物和服务出口的比例。	世界发展指标	17.4.1

4. 战略中心三成果框架：制度

经济和金融、行政、地方、政治和司法治理

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
制度能力得到加强，以改善经济和金融治理。	在各级建立有效、负责和透明的制度。	按部门(或按预算代码或其他类似标准)分列的与初步核定预算成比例的基本公共支出。		
制度能力得到加强，以改善行政管理。	公共部门有足够的人力和制度资源。	公务员就业比例。		
	随着电子政务的建立，在行政管理中推广数字化(电子采购；电子发票和电子缴税)。	使用电子政务的部委数量。		
		数字服务用户的满意率。	INSTAD	
	为发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家的能力建设提供更多支持，以期获得按收入水平、性别、年龄、种族、族裔、移徙状况、残疾和地理位置以及其他具体国家特征分列的更高质量、最新和准确的数据。	国家有符合官方统计基本原则的国家统计立法。	INSTAD	17.18.2
		国家有一项国家统计计划，该计划得到了充分的资金支持，并在执行过程中按资金来源执行。	INSTAD	17.18.3

经济和金融、行政、地方、政治和司法治理

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
制度能力得到加强，以改善地方治理。	权力下放进程得到改善，有助于各地区的发展。	建立和运行的分散服务的数量。		
		地方当局预算增加百分比。		
		地方当局的公务员人数。		
体制能力得到加强，以改善政治和司法治理。	促进国内和国际秩序中的法治，保障所有人平等诉诸司法。	候审监狱人口比例	MJ	16.3.2
	确保各级决策的动态性、开放性、参与性和代表性。	国家和地方机构的职位分布情况，包括： a) 按性别、年龄、残疾状况和人口群体分列的与国家分布有关的立法机构。	MTRA/MJ	16.7.1.a
		国家和地方机构的职位分布，包括：(b) 按性别、年龄、残疾状况和人口群体分列的与国家分布有关的公务员。	MTRA	16.7.1.b

经济和金融、行政、地方、政治和司法治理

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
		通过国际合作等方式，支持负责加强各级预防暴力和打击恐怖主义和犯罪能力的国家制度，特别是在发展中国家。	MTRA/MJ	16. 7. 1. c
	为每个人提供一个合法的身份，特别是通过出生登记。	国家和地方机构的职位分布，包括：(c) 按性别、年龄、残疾状况和人口群体分列的与国家分布有关的司法机构。	INSTAD	16. 9. 1
	确保妇女充分有效地参与各级决策、政治、经济和公共生活的领导职位，并有平等的机会获得这些职位。	按年龄分列的5岁以下儿童在民事登记制度登记的比例。	DESPSE	5. 5. 1. a
		妇女在国家议会中所占席位的比例。	DESPSE	5. 5. 1. b
		担任管理职务的妇女比例	DESPSE	5. 5. 2
	鼓励和加强吉布提对全球治理制度的参与。	吉布提加入并有权投票的国际组织的比例。	MAECI	16. 8. 1
	通过国际合作等方式，支持负责加强各级预防暴力和打击恐怖主义和犯罪能力的国家机构，特别是在发展中国家。	根据《巴黎原则》存在独立的国家人权制度。	MAECI	16. a. 1

5. 交叉主题的成果框架

人力资本开发

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
贫困持续减少。	确保所有男人和女人，特别是穷人和弱势群体，平等获得经济资源和基本服务、土地所有权、土地和其他形式财产的控制权、继承权、自然资源、新技术和适合其需求的金融服务，包括小额信贷。	生活在能够获得基本服务的家庭中的比例。	NSTAD	1. 4. 1
		吉布提市的失业率。		
		地区失业率。		
		吉布提市多维贫困率。		
		城市外的多维贫困率。		
	确保从多种来源大量调动资源，包括通过加强发展合作，向发展中国家，特别是最不发达国家提供充足和可预测的手段，以执行旨在消除一切形式贫穷的方案和政策。	官方发展援助补助金总额侧重于减贫，所有捐助方加在一起，以占受援国国民总收入的比例表示。	OCDE	1. a. 1
		公共支出总额中分配给基本服务、教育的比例。	预算	1. a. 2. 1
		公共支出总额中分配给基本服务、保健的比例。	预算	1. a. 2. 2
		公共支出总额中分配给基本服务、社会保护的比。	预算	1. a. 2. 3

人力资本开发

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
正在执行一项粮食和营养安全战略。	消除饥饿，确保每个人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都能获得安全、营养和充足的食物。	中度或重度粮食不安全的普遍程度，由粮食不安全经验量表(FIES)评估。	INSTAD	2.1.2
	结束一切形式的营养不良，包括到2025年实现5岁以下儿童发育迟缓和消瘦的国际商定目标，并满足少女、孕妇和哺乳期妇女以及老年人的营养需求。	5岁以下儿童发育迟缓患病率(身高/年龄指数低于世卫组织儿童生长标准中位数的-2个标准差)。	MS	2.2.1
		按形式(超重和消瘦)分列的5岁以下儿童营养不良患病率(体重/身高指数比世卫组织儿童生长标准中位数的标准偏差大于+2或小于-2)。	MS	2.2.2

人力资本开发

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
		在产前诊所就诊的孕妇患贫血(轻度或重度)的比例。	MS	2.2.4
	通过确保平等获得土地、其他生产资源和生产要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农业就业机会，提高农业生产力和小规模粮食生产者的收入，特别是妇女、土著人民、家庭农场主、牧民和渔民的收入。	取决于农业、畜牧业或林业的规模的单位劳动的产量。	MAEPERH	2.3.1
		按性别和土著身份分列的小规模食品生产者的平均收入。	MAEPERH	2.3.2
		分配给农业部门的官方资金总额（官方发展援助加上其他官方资金）	OCDE	2.a.2

人力资本开发

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
教育系统得到加强	确保所有女孩和男孩在平等的基础上接受完整的免费优质初等和中等教育，使他们拥有真正有用的学习成果。	初中毕业率。	MENFOP	4. 1. 2. a
		高中毕业率。	MENFOP	4. 1. 2. b
		按性别分列的小学毛入学率。	MENFOP	4. 1. 3. a
		按性别分列的初中毛入学率。	MENFOP	4. 1. 3. b
		按性别分列的小学净入学率。	INSTAD	4. 1. 4. a
		按性别分列的初中净入学率。	INSTAD	4. 1. 4. b
		按性别分列的高中净入学率。	INSTAD	4. 1. 4. c
		按性别分列的粗略小学入学率。	MENFOP	4. 1. 5. a
		按性别分列的初中毛入学率。	MENFOP	4. 1. 5. b
		按性别分列的小学毕业率。	MENFOP	4. 1. 2
	确保所有女孩和男孩都能获得优质的幼儿发展和保育服务以及学前教育，为他们接受小学教育做好准备。	按性别分列的有组织学习活动参与率（比正式小学年龄早一年）。	MENFOP	4. 2. 2
		按性别分列的学前教育毛入学率。	MENFOP	4. 2. 3

人力资本开发

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
	解决教育中的性别不平等问题，确保弱势群体，包括残疾人、土著人民和弱势儿童平等获得各级教育和职业培训。	获得小学教育的性别均等指数	MENFOP	4. 5. 1
		获得初中教育的性别均等指数	MENFOP	4. 5. 1. a
		参与学前教育的性别均等指数	MENFOP	4. 5. 1. b
		小学入学率的性别均等指数	MENFOP	4. 5. 1. c
		参与初中教育的性别均等	MENFOP	4. 5. 1. d
		参与高中教育的性别均等指数	MENFOP	4. 5. 1. e
		小学毕业的性别均等指数	MENFOP	4. 5. 1. f
		初中毕业的性别均等指数	MENFOP	4. 5. 1. g
		高中毕业的性别均等指数	MENFOP	4. 5. 1. h
	特别是通过教师培训方面的国际合作，显著增加合格教师的数量	按教育水平分列的具有最低资格的教师比例	MENFOP	4. c. 1

环境、气候变化和风险、可再生能源

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
加强环境保护和应对气候变化。	建设抵御气候灾害和自然灾害的能力和适应能力。	死亡、失踪或直接受灾害影响的人数：10万人。	内政部	13.1.1
		根据《2015—2030年仙台减轻灾害风险框架》，制定、通过和执行国家减少风险战略。	内政部	13.1.2
		根据国家战略通过和实施地方减少灾害风险战略的地方政府比例。	内政部	13.1.3
	将气候变化措施纳入国家政策、战略和规划。	国家规定了反映在适应信息通报和国家信息通报中的国家自主贡献、长期战略、国家适应计划或战略，（“0：无贡献”、“1：在国家或国际一级提交的信息通报”、“2：制定/通过国家气候变化战略”、“3：制定气候行动计划/适应气候变化”）。	DEED	13.2.1

环境、气候变化和风险、可再生能源

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
	完善能力建设机制，确保吉布提发展应对气候变化的有效规划和管理能力，特别强调妇女、青年、当地人口和边缘化群体。	在气候变化规划和管理方面获得的支持数量。	DEDD	13. b. 1
		在气候变化规划和管理方面获得的支持金额。	DEDD	13. b. 2
	根据《联合国海洋法公约》规定的国际法条款，改善海洋及其资源的养护和可持续利用（正如《我们期望的未来》第158段所回顾的那样，《联合国海洋法公约》规定了养护和可持续利用海洋及其资源所需的法律框架。）	国家批准的关于可持续利用海洋及其资源的公约数量。	DEDD	14. c. 1
		国家就海洋及其资源的可持续利用建立的立法、行政和政策框架的数量。	DEDD	14. c. 2

环境、气候变化和风险、可再生能源

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
	根据国际协定规定的义务，促进陆地和淡水生态系统及相关服务的维护、恢复和可持续利用，特别是森林、湿地、山区和旱地。	森林面积占土地面积的比例	FAO	15.1.1
		保护区内对陆地和淡水生物多样性重要的地点的比例(按生态系统类型)	MUET	15.1.2
		陆地保护区的数量	DEDD	15.1.3
		陆地生物多样性重要地点的面积	DEDD	15.1.4
	采取紧急和果断行动，减少自然环境的退化，制止生物多样性的丧失，并在2020年之前保护濒危物种，防止它们灭绝。	红色名录指数	国际鸟类联盟和国际自然保护联盟	15.5.1

环境、气候变化和风险、可再生能源

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展 目标指标
	将保护生态系统和生物多样性纳入国家规划、发展机制、减贫战略和核算。	国家在其国家生物多样性战略和行动计划中，根据或类似于《2011-2020年生物多样性战略计划》爱知生物多样性目标2制定了国家目标，并在实现这些目标方面取得了进展。	DEDD	15.9.1.a
		国家正在将生物多样性纳入会计和财务报告系统，即实施环境和经济会计系统	DEDD	15.9.1.b
	从所有来源调动财政资源，并大幅增加这些资源，以保护生物多样性和生态系统，并可持续地利用这些资源。	为保护和可持续利用生物多样性提供官方发展援助	OCDE	15.a.1.a
		生物多样性相关经济工具产生的收入和筹集的资金	OCDE	15.a.1.b

环境、气候变化和风险、可再生能源

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
由于可再生能源和能源管理的发展，消费是可持续的。	根据国际商定的准则，在化学品和所有废物的整个生命周期内实现对它们的无害环境管理，并大幅减少它们向空气、水和土地的排放，以尽量减少它们对健康和环境产生的负面影响。	经《1978年议定书》(防污公约73/78)及其附件一和附件二补充的1973年11月2日《国际防止船舶造成污染公约》的缔约国数目。	MUET	12.4.1.f
		1990年《国际油污防备、反应和合作公约》缔约国数目(《1990年国际油污防备、反应和合作公约(OPRC1990)》)。	MUET	12.4.1.h
	帮助吉布提掌握科学和技术手段，使其能够走向更可持续的消费和生产模式。	可再生能源车队的装机容量(人均瓦特数)。	MERN	12. a. 1

应对健康冲击的策略

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
制定全面的卫生政策，抵御健康冲击。	确保大众健康保险，包括防范金融风险 and 获得优质基本保健服务以及安全、有效、优质和负担得起的基本药物和疫苗。	基本保健服务覆盖指数(基本保健覆盖的目标人口比例-0至100)。	OMS	3. 8. 1
		将家庭支出或收入的很大一部分用于保健服务的人口比例。	INSTAD	3. 8. 2
	确保大众普遍获得性健康和生殖卫生保健服务，包括计划生育、信息和教育，并确保将生殖健康纳入国家战略和方案。	使用现代计划生育方法的育龄妇女(15-49岁)比例。	INSTAD	3. 7. 1
		同一年龄组每1000名少女的青少年出生率(15-19岁)。	INSTAD	3. 7. 2
	大幅增加发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家的卫生预算、招募、发展、培训和保留卫生人员。	每10000名居民中的医生人数。	MS	3. c. 1
		每10000名居民中的护士人数。	MS	3. c. 2
		每1万名育龄妇女(15-49岁)的助产士人数。	MS	3. c. 3

应对健康冲击的策略

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展 目标指标
	提高吉布提预警、减少风险和管理国家和全球健康风险的能力。	《国际卫生条例》(IHR)的适用和为卫生紧急情况的准备。	OMS	3. d. 1
	将全球孕产妇死亡率降至每10万活产70人以下。	由熟练保健人员接生的比例。	INSTAD	3. 1. 2
	减少可预防的新生儿和5岁以下儿童死亡，并力求将新生儿死亡率降至每1000例活产不超过12人，将5岁以下儿童死亡率降至每1000例活产不超过25人。	5岁以下儿童的死亡率。	INSTAD	3. 2. 1
	终止艾滋病、结核病、疟疾和被忽视的热带病的流行，防治肝炎、水传疾病和其他传染病。	按性别、年龄和高危人群分列的每1000名艾滋病毒阴性者中新感染艾滋病毒的人数。	UNAIDS	3. 3. 1
		每10万人口中患结核病的发病率。	OMS	3. 3. 2
		每1000人患疟疾的发病率。	OMS	3. 3. 3
		每10万居民中患乙肝的发病率。	OMS	3. 3. 4
		需要对被忽视的热带疾病进行干预的人数。	OMS	3. 3. 5

应对健康冲击的策略

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展 目标指标
执行经济和社会复苏计划。	经济和社会复苏计划可以抵御脆弱性，增强复原力。	通货膨胀率		
		创造的就业机会数量		
		创建的企业数量		

数字经济与技术创新

目标	中期目标	指标	生产结构	可持续发展目标指标
数字经济和技术创新通过现代基础设施和新的法律和监管框架得到巩固。	建立必要的法律和监管框架及机构能力，以发展电信/通信技术部门的业绩和吸引力，促进所有市场领域的竞争，并加快数字化转型。	采用的管理电信部门和数字转型的法律和监管框架的数量		
		提供数字服务的运营商的数量		
		数字技术在国内生产总值中的份额		
	数字空间规划基础设施的部署和现代化	专用于数字基础设施和空间规划现代化的投资额		
	促进这些领域的科学、技术和创新以及南北和南南合作以及三角区域和国际合作，并以相互商定的方式改善知识共享，包括通过更好地协调现有机制，特别是在联合国系统一级和全球技术促进机制框架内。	每100名居民每种连接速度的固定宽带互联网用户。	吉布提电信	17.6.1

